

APEC 峰会将至 多方探寻合作新路径

中青报·中青网记者 赵安琪

“韩国将努力把第32届亚太经济合作组织（APEC）财长会及财政和结构改革双部长会取得的成果和讨论方向转化为APEC庆州峰会的实质性成果。”韩国副总理兼企划财政部长官具洞哲10月23日谈及韩国自2005年后时隔20年再次担任APEC峰会主席国时充满期待。

10月21日至23日，APEC财长会及财政和结构改革双部长会在韩国仁川举行，这一会议是即将在韩国庆州举行的亚太经济合作组织（APEC）第三十二次领导人非正式会议的最后一场部长级会议。10月31日至11月1日，亚太地区21个经济体领导人将再度聚首，在人工智能的浪潮与贸易保护主义的逆风中，从经贸、科技创新、数字与全球治理议题出发，寻求多边合作与共同发展的新路径。

韩国总统李在明10月23日表示，本次APEC峰会应如打破冷战僵局的首尔奥运会，开启全世界再次聚集智慧、寻求共生合作之路的新篇章。韩国应带头推动通过多边主义合作来克服人工智能(AI)转型、人口结构变化等人类共同面临的挑战。

峰会将聚焦三大优先事项

APEC是亚太地区规模最大、层级最高的多边经济合作机制，涵盖美国、中国、日本等21个亚太经济体，其成员经济体国内生产总值（GDP）总和占全球的60%以上，贸易额占全球一半以上。韩联社报道称，全球正高度关注这一可能重塑贸易、外交及全球科技版图的高规格会议。

今年APEC峰会的核心主题是“构建可持续的明天”，围绕三大优先事项展开：强化互联互通、推动创新、实现包容性增长与繁荣。2025年APEC高官会主席尹盛渡指出，这3项优先事项分别对应“促进贸易与投资”“通过创新驱动增长”“共享高质量发展成果”的核心目标。其



10月20日，韩国庆州，2025年亚太经济合作组织(APEC)峰会召开前夕，庆州安保措施加强，韩国海岸警卫队船只在蔚门湖附近的一处设施旁巡逻。视觉中国供图

中，作为东道国，韩国将主导两项核心议题：AI转型与人口结构变化。

在AI议题上，韩国《亚洲日报》指出，韩国提出“人工智能合作”作为重点方向，力求在APEC峰会期间形成领导人联合文件。韩国副总理兼企划财政部长官具洞哲10月22日在财长会及财政和结构改革双部长会上表示，期待各方就政策方向交换意见，探索APEC在人工智能和数字化转型方面的合作路径，“我们可以携手利用AI创新驱动整个APEC的繁荣”。他还乐观预测，明年的APEC经济政策报告将为构建安全AI生态系统和缩小数字鸿沟的合作提供具体方向。

作为APEC经济委员会的年度旗舰出版物，该报告持续分析各经济体结构改革进程。2026年版本已确定主题为“结构性改革与AI驱动的数字数字化转型”。具洞哲表示，“人工智能是韩国经济唯一的突破口”，并透露首尔正在“推动私营部门、公共部门和全体公民的全面AI转型”，以打造“超创新经济”。

峰会前夕，韩国还将于10月28日至31日举办APEC工商领导人峰会，届时约1700名全球企业领袖、政府官员及专家将共商合作。韩宣报道网称，包括英伟达首席执行官（CEO）黄仁勋、亚马逊云科技CEO马特·加尔曼、谷歌亚太区市场总监西蒙·卡恩、META副总裁西蒙·米尔纳、微软集团副总裁安东尼·库克等科技巨头。业内观察人士指出，这些交流可能催生新的AI合作伙伴关系，并促成相关方在数字治理、供应链与可持续发展等议题上发布联合声明。

印尼外交部亚太非总司长卡迪尔提醒，AI的发展潜力巨大，但必须避免扩大经济与数字鸿沟。

南开大学亚太经合组织研究中心主任、中国亚太学会副会长刘晨阳也表示，近年来，APEC峰会的重要趋势之一是将更多合作倡议与计划转化为具体项目，且覆盖领域广泛，尤其在数字经济、创新等领域，普通民众能通过这些项目的落地，切实感受到APEC的作用。



10月21日，韩国仁川，中国财政部副部长廖岷(前排左五)出席2025年APEC财长会及财政和结构改革双部长会。视觉中国供图

APEC 正面临逆全球化挑战

作为亚太地区最具影响力的多边经济合作平台之一，APEC的成立基于自由开放的贸易、区域一体化和经济互依能够带来共同繁荣的理念。然而，如今这一创始逻辑正面临逆全球化的挑战。

中国商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平表示，APEC合作由经济全球化和区域一体化两大“轮子”共同驱动，但当前个别发达国家推行单边主义、贸易保护主义，甚至动用霸凌主义和“长臂管辖”等手段，严重扰乱全球经济治理秩序，给APEC合作氛围带来巨大的挑战和压力。但他也指出，全球化与区域一体化的潮流不会逆转，APEC应继续巩固供应链协作，增强区域互信，充分发挥自贸协定作用，凸显亚太合作的独特价值。

世界贸易组织（WTO）总干事伊维拉曾指出，当前全球经济和贸易增长面临严峻挑战，世界贸易组织成员应共同捍卫

开放和以规则为基础的多边贸易体制，加强在国际贸易问题上的对话与合作，推动世界贸易组织在促进贸易自由化、便利化和实现全球可持续发展上发挥更大作用。然而，韩国国际广播电台却称，今年APEC峰会的宣言极有可能反映出贸易保护主义抬头、自由贸易主义衰退的基调。报道称，过去30年多来，APEC会议宣言均包含支持自由贸易、强烈拥护WTO的内容，致力于追求多边主义。但在当前美国推行贸易保护主义的背景下，外界关注今年的会议宣言将从何种程度上体现多边贸易主义这一APEC的基本宗旨。

对此，韩国《亚洲日报》分析称，作为东道国，韩国需在APEC主要经济体间的分歧中发挥平衡作用。

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授任晓在接受中青报·中青网记者采访时指出，本次APEC峰会是李在明就任总统后主办的首场重大多边活动，对其政治与外交意义重大。这不仅是在明展示外交能力的机会，也有助于提升韩国

在地区事务中的平衡与调解角色。韩国国立外交院教授闵正勋也表示，韩国希望通过此次APEC峰会在AI合作、区域协作及半岛和平议题上取得实质成果，强调“地区稳定即是经贸稳定”。

中方设想获各方积极回应

本次APEC庆州峰会之后，中国将第三次担任APEC东道国，主办2026年亚太经济合作组织第三十三次领导人非正式会议。作为候任东道国，中国财政部副部长廖岷出席在仁川举办的APEC财长会及财政和结构改革双部长会，并介绍了2026年APEC财金渠道重点议题初步设想，得到与会代表高度关注和积极回应。

廖岷在发言中全面阐释了中国宏观经济总体平稳、稳中有进的发展态势，着重介绍了中国政府扩大内需、促进创新及数字化转型以及应对人口老龄化等方面的政策举措和成效，呼吁APEC经济体坚持多边主义，加强贸易投资合作，维护供应链稳定畅通，共同推动本地区经济增长。

会议期间，廖岷还分别与韩国企划财政部副部长崔志荣、新加坡财政部兼人力部高级政务次长黄伟中、澳大利亚国库部长吉姆·查默斯、马来西亚财政部部长助理赞姆祖瑞、香港财政司司长陈茂波、APEC秘书处执行主任佩德罗萨等进行了会见或交流，就共同关心的多双边财金问题交换了意见。

国际社会普遍认为，中国是当今推动贸易和投资自由化便利化的中坚力量，为动荡的世界注入了稳定性。“十四五”以来，面对更趋复杂严峻的国际环境，中国以高水平对外开放促进深层次改革、推动高质量发展，不断拓展中国式现代化发展空间的同时，为世界经济带来新机遇。中国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，为全球产业链供应链的韧性和稳定提供支撑。2024年中国进口增长2.3%，连续16年保持全球第二大进口国地位；同时，中国对最不发达国家实施零关税，积极通过进博会、广交会等平台扩大开放，推动互利共赢。

在中国现代国际关系研究院研究员陈凤英看来，中国的发展实践为亚太乃至全球提供了中国式现代化的路径参考，随着中国开放进程深化与长期规划落地，其影响力将进一步提升，将为开放型世界经济建设和亚太合作持续注入动力。

本报北京10月23日电

中青报·中青网记者 蒋继璇

在经历执政联盟破裂、在野党联合阻击、与日本维新会结盟的政治豪赌后，日本自民党总裁高市早苗终于在10月21日举行的日本临时国会众议院和参议院首相指名选举第二轮投票中惊险过关，当选日本第104任首相，成为日本史上首位女首相。

尽管成功当选，多重严峻挑战依然摆在高市面前。不稳定的新执政联盟阻力重重，经济政策备受争议，即将到来的美国总统访日、2025年亚太经济合作组织（APEC）领导人非正式会议等行程，也成为她将要面对的“大考”。

高市政权将会有怎样的执政逻辑？日本会在APEC峰会上出现怎样的政策表态？中青报·中青网记者专访中国社会科学院日本研究所副研究员陈静静，就相关问题进行解读。

执政联盟面临“长期稳定性风险”

高市早苗当选日本第104任首相的同时，日本自民党和日本维新会联合政权正式成立。从日本一届内阁辞职到新内阁最终成立，整个过程因政治博弈，波折不断。

据日本广播协会（NHK）报道，10月21日晚，在就任首相后的首次记者会上，高市早苗针对新内阁组建耗时过长一事，向日本国民表达了歉意，并就经济、外交等方面阐述想法。

关于自民党和日本维新会联合执政，高市早苗称，政治安定依赖于强有力的经济政策与外交安保政策，她向日本维新会表示感谢。在经济方面，她计划在后续召开的首次内阁会议上，指示阁僚们针对当前物价上涨问题制定新经济对策。

陈静静指出，相比此前的“自公联

波折上任 高市早苗迎多重“大考”



10月21日，日本东京，日本自民党总裁高市早苗（中）在日本临时国会众议院和参议院投票中当选日本首相，成为日本首位女首相。视觉中国供图

盟”，自民党和日本维新会的联合执政在执政逻辑和政策倾向上差异显著，合作模式面临长期稳定性风险。“一是执政逻辑从‘稳定制衡’转向‘激进保守’，二是‘阁外合作’存在结构性风险，政策共识脆弱。”她解释说，日本维新会与自民党同属右翼，在修改和平宪法、强化防卫力量、推进核电站重启等议题上立场一致甚至更激进，缺乏制衡机制；而日本维新会提出的“削减议席”“副首都”等改革触及深层利益，自民党内阻力大，若无立法落实将引发支持者不满，动摇合作基础。“此外，两党组成的执政联盟在国会众参两院的合计席位仍未过半，立法需依赖其他在野党，政策推进高度不确定。”

公明党退出联合政权后，日本执政联盟失去国会稳定多数，这标志着日本政坛进入“少数执政+多党博弈”的新阶段，政治格局趋于碎片化。“这对修改和平宪法、能源政策等争议性议题的推进构成显著阻力，同时为民粹势力提供了更大的活动空间，可能成为左右政局的新变量。”陈静静说，“未来日本政治将更依赖‘议题联盟’与‘跨党派交易’，政策延续性与战略深度面临严峻挑战。”

外交表现有待观察

高市早苗上任后，将很快迎来东亚合作领导人系列会议、美国总统访日等一系

列外交日程。

《日本经济新闻》报道分析，高市早苗虽历任自民党政务调查会长、总务大臣、经济安全保障担当大臣等职，但缺乏担任外务大臣或防卫大臣等直接负责外交安保政策职务的经历，其外交表现有待观察。

此外，被视为“安倍接班人”的高市早苗以其鲜明的右翼保守主张著称，主张修改和平宪法，且曾多次参拜靖国神社，其右翼形象难以在短期内改变。日本《朝日新闻》援引防卫省一名官员的话报道称，以往立场相对温和的公明党还能对政府的安保政策形成一定制约，如今自民党与立场更强硬的日本维新会合作，政府在推进安保政策时，可能失去必要的制衡与冷静。也有日本外务省官员对未来日本与亚洲邻国关系表示担忧。

此前，高市早苗在涉台问题上多次挑畔，在岸田内阁任经济安全保障担当大臣期间，还主导制定《经济安全保障推进法案》限制中日高科技合作，尤其在半导体领域设限。陈静静分析，高市早苗上台后，日本涉台政策右倾化风险上升，但是否会走向极端，取决于其执政稳定性及国内外压力演变。

“中日关系可能从‘竞争合作’转向‘对抗管控’，战略互信持续削弱，经贸不确定性显著上升。”陈静静说，具体而言，政治上，高市早苗可能以价值观和安保为导向，强化对华制衡，在台海、钓鱼岛问题上更具挑衅性；经济上，虽不寻求彻底“脱钩”，但将在半导体等关键领域

推进“去风险”，压缩合作空间，推高贸易摩擦成本。

高市早苗上台后的日美关系也成为瞩目焦点。在就任首相后的首次记者会上，她表示，今后将以日美同盟为基轴，希望尽早与美国总统特朗普会面，加深双方信任关系。特朗普也于近日宣布，将在本月底晚些时候对亚洲多国进行访问，包含马来西亚、日本等国，“争取投资”将成为其赴日主要议题之一。

实际上，在当选首相之前，高市早苗已与特朗普展开积极互动。有分析认为，特朗普在首个任期内与日本已故前首相安倍晋三关系密切，作为“安倍门徒”的高市早苗也有意扮演这样的角色。

不过，在对美政策上，自民党与日本维新会也存在一定内部分歧。陈静静表示，高市主张全面强化日美同盟，并配合美国“印太战略”，视其为日本安全的核心支柱。日本维新会虽支持提升防卫能力，但强调同盟应具“独立性”，质疑对美过度依赖，推进战略自主。“该分歧将对日美同盟产生一定影响，可能导致日本对美呈现‘表面追随、实质摇摆’的矛盾状态，美方信任恐受影响。”陈静静说，两党在对美问题上的诸多分歧不至于使同盟破裂，但将使日本对美政策一定程度趋向“碎片化”。

APEC 或成其发声平台

在高市早苗即将面对的一系列外交考验中，计划于10月31日至11月1日

中青报·中青网记者 国新冠

“美国政府近来采取的一系列举措，不仅破坏了美国国内的政治秩序，也给世界带来了动荡。”外交学院国际关系研究所教授李海东在接受中青报·中青网记者采访时表示，“不要国王”抗议活动从美国蔓延至多国，反映出世界上许多国家和民众对美国政府推行的“美国优先”政策等十分不满。

据美联社、英国《金融时报》等媒体报道，10月18日以来，包括纽约、洛杉矶、华盛顿、芝加哥等主要城市在内的美国多地爆发大规模抗议集会，反对联邦政府暴力打击移民、强行派遣国民警卫队进入美国城市、加征关税等多项政策，包括美国国会参议院民主党领袖查克·舒默等在内的一些美国民主党政治人物也参与其中。加州州长、民主党人加文·纽森在社交媒体发声呼吁和平抗议，独立参议员伯尼·桑德斯在华盛顿特区演讲呼吁示威者。游行组织方称，美国近700万人当天在全美50个州逾2700个城镇参加了示威游行。示威者中有参加过伊拉克战争的海军陆战队老兵、医院的工作人员、农场主，还有硅谷的工程师，他们中的许多人举着“不要国王”“没有什么比抗议更爱

不满美国多项政策 多国爆发抗议集会

国”“抵制法西斯主义”等标语，游行队伍中还出现印有美国宪法序言“我们人民”的巨型横幅供人签名。这是6月14日全美首次“不要国王”抗议活动的延续，也是迄今为止规模最大的一次。

面对抗议浪潮，共和党高层集体发动舆论攻击。美国国会众议院议长、共和党人迈克·约翰逊称其为“仇恨美国集会”，财政部长斯科特·贝森特称示威者代表“民主党内最极端人群”。

“关税战、移民问题及民主党的幕后推动是导致此次全美多地爆发大规模示威游行的重要原因。”中国社科院美国问题专家张国庆在接受中青报·中青网记者采访时分析说，“美国挑起的关税战对美国国内许多行业都波及甚深，造成了企业订单锐减、就业岗位流失等影响，也引发了民众的愤懑。”

张国庆进一步分析说，很多民主党控制的州最近都爆发了“不要国王”抗议活动，也体现民主党希望通过“把事情闹



10月18日，美国华盛顿，抗议者在宾夕法尼亚大道西北段游行，参加“不要国王”抗议活动。视觉中国供图

大”来拉拢中间选民，从而在美国明年的中期选举中获胜的意图。

值得关注的是，“不要国王”抗议活动已从美国蔓延至多国，英国、法国、葡萄牙及2025年亚太经济合作组织（APEC）领导人非正式会议的主办国韩国等近來也相继爆发反对美国政府政策的



10月18日，法国巴黎，抗议者在无辜者喷泉举行“不要国王”抗议活动，反对美国多项政策。视觉中国供图

示威游行。当地时间10月18日，韩国民众在首尔街头举行抗议集会，示威者手持写有“不需要韩美同盟”等标语，抗议美国对韩国的关税政策。10月31日至11月1日，韩国将在庆州主办2025年APEC峰会。在贸易保护主义回潮的背景下，此次峰会被视为各方重启对话、缓解经贸摩擦

的一个重要契机。

李海东向中青报·中青网记者分析说，此次“不要国王”抗议活动蔓延至多国，反映了美国国内问题外溢化。“美国领导人似采取取强势的手段解决美国国内的一些问题，但效果并不明显，且引发了民众的不安。面对‘不要国王’抗议活动，他采取了冷嘲热讽及坚决反对、不让步的姿态。这是一种‘美国国内问题国际解决不了，就让对立党派和外国去承担责任’的政治操作。这种甩锅推责的做法，导致了美国国内问题无法解决，且在国际上纷争不断。”

韩国民众对美方的不满可追溯到今年7月底韩美达成的贸易协议框架。当时，两国虽宣布达成协议，但双方在3500亿美元对美投资的具体方案上存在分歧，贸易谈判随后陷入“拉锯战”。10月22日，韩国总统办公室政策室长金容范和产业通商部长官金正官在华盛顿同美国商务部长霍华德卢特尼克就双边经贸事务进行磋

商。金容范会后表示，韩美就剩下的关键议题进行讨论并取得了一定进展，但还需要进一步讨论。对于韩美经贸磋商是否能在APEC峰会之前出结果，金容范表示，对韩方而言，APEC峰会是很重要的契机。

“在美方看来，韩国长期受美国保护，因此在关税领域理应对美作出更多让步。”李海东分析说，在关键议题上，韩美双方有可能在APEC峰会期间达成协议，但即使达成，也一定是美国最大限度地利用韩国来解决自身问题且不平等的协议。

除韩国外，近期中美经贸走向也引发关注。9月中美马德里经贸会谈以来，美方出台一系列对华限制措施，严重破坏双方经贸会谈氛围。10月9日，中方发布关于稀土等关键物资的出口管制措施。10月21日，美方又称，期待同中方在下周APEC峰会期间达成良好的贸易协议。对于美方在经贸问题上反复“横跳”，中国外交部发言人林剑曾表示，美方一边要谈，一边威胁恐吓，加征高额关税，出台新的限制措施，这不是与中方打交道的正确之道。中方敦促美方尽快纠正错误的做法，在平等、尊重、互惠的基础上，通过对话协商解决有关问题。

本报北京10月23日电