以党政机关“紧日子”换取人民“好日子”

政府拧紧“螺栓”不妨碍消费“提气”

□ 王钟的

厉行节约、反对浪费是我们党的光荣传统和优良作风。今年5月，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），进一步拧紧党政机关过紧日子的“螺栓”。不过，随着《条例》的推行实施，也有一种论调出现：党政机关厉行节约，不利于全方位扩大国内需求，提升消费能力。

情况真的如此吗？细究起来，这种论调其实预设了一个明显的错误前提：将党政机关的公务消费视为社会消费的核心支撑，甚至把公务支出多少与社会消费直接画上等号。但事实恰恰相反，公务消费不仅远非拉动消费的主力，其合理控制反而能为消费增长注入更健康的动力。

一方面，公务消费与公共消费并非同一概念：公务消费的比例下降，能让财政资金更精准地流向教育、社会保障、就业服务等社会性公共消费领域，这些领域的投入直接关系居民生活保障，能有效减轻居民在基本需求上的支出压力，进而释放更多居民消费潜力。

另一方面，从实际占比来看，无论过去还是现在，公务消费在社会总体消费中的比重都并不突出，指望靠挥霍公共资金拉动消费，既偏离了现代财政制度的初衷，也无法形成可持续的消费增长动力。

从“国家账本”的实际数据更能看清这一点：2023年，中央本级“三公”经费支出预算比疫情前的2019年下降了20%，与此同时，各级财政投向教育、医疗、养老等重点民生领域的支出，比2019年增长了25.5%。一降一升之间，清晰展现出厉行节约带来的财政资源优化配置。厉行节约不是减少了消费，而是把资金从非必要的公务开支，转向了更能惠及民生、激活居民消费的领域。

再以中部地区某县为例，当地坚持“无预算，不支出”，大力压减办公费、会议费、培训费等一般性支出，全力保障工业转型、城市提档升级等重大项目和重点领域支出。县级财政部门用的还是20世纪八九十年代的老房子，“三公经费”压减至四五万元，但当地建高中学校就投入了5亿多元。

说到底，公共资金的核心用途是保障民生、推动公共事业发展，而非铺张接待或大搞浪费。如果只在公务消费领域搞“大水漫灌”，看似增加了短期消费，实则无法激活市场真实活力。毕竟这种消费脱离了大众需求，也可能挤占居民消费资源，甚至扭曲市场对大众需求的判断。

客观来说，随着党政机关厉行节约行动的推进，特定消费领域确实会产生结构性变化。比如，随着中央八项规定精神的深入贯彻落实，公务接待费用显著下降，以往出现在公务接待场合的高档白酒少了。有研究数据显示，政务消费在白酒消费中从以往的近四成，下降到低于10%。但这种变化绝非消费的“萎缩”，而是市场的“归位”。

政务消费占比下降后，许多酒企迅速转向大众消费市场，推出贴合居民日常宴请、家庭聚会需求的中端产品，优化品质与价格结构。“不喝不给我面子”的酒桌文化少了，受到年轻人喜欢的精酿啤酒和小酒馆业态逐步兴起。从依赖公务订单，到服务亿万居民的多元化需求，让消费基础更加稳固。

有媒体观察发现，商务宴请、公务消费压缩以后，餐馆“包间消费”开始走弱，家庭消费逐渐成为餐饮消费主力军，餐厅人流量、翻台率实现较大幅度提升。一些餐厅企业顺应消费趋势的变化，将原本用于建设包间的空间改为增加卡座，以“满足普通老百姓的用餐需求”为新的经营理念。

除此之外，还需看到，党政机关厉行节约、反对浪费并不影响公职人员的正常消费。以往不必要的公务宴请、应酬占用了公职人员大量时间和精力，而随着这类活动减少，公职人员有了更多时间陪伴家人开展家庭活动，比如周末亲子出游、日常家庭聚餐，或参与合规的私人社交，如朋友间的文化休闲、健康运动等。这些消费既属于符合个人需求的正常消费范畴，

视觉中国供图

又能直接为餐饮、旅游、文体等消费市场注入活力。

党政机关厉行节约与提振消费本质上是同向而行的。当公务支出中的浪费被遏制，更多财政资源能投向教育、医疗、养老等民生领域，减少居民在基本保障上的支出压力；同时，节省的资金可用于减税降费、补贴中小企业，帮助企业稳定就业、提高员工收入。居民收入增加了、后顾之忧减少了，自然会有更强的消费意愿和能力。

将厉行节约与提振消费对立，既忽视了公务消费与居民消费的本质区别，也误判了消费增长的核心动力。只有将消费增长建立在居民需求、市场规律和公共利益的基础上，才能支撑经济长期向好、稳健发展。

强化预算刚性约束 切实杜绝资金浪费

□ 邓淑莲

精打细算、杜绝浪费，实现公共资金的高效配置和使用，是现代财政预算制度的核心要求，也是应对当前我国财政收支突出矛盾的必然选择。

现代国家治理体系中，政府预算是约束和监督政府财政行为的有效工具。根据现代财政预算理论，政府预算一经立法机关审议通过后即具备法律效力，所有政府部门和单位都必须严格执行。如果在预算执行过程中确需根据实际情况进行调整，相关部门和单位必须依法编制预算调整方案，报请立法机关批准后方可实施。

政府预算被赋予如此刚性的法律效力，其根本原因在于政府作为公众的代理人，是运用公共资金为公众提供服务。在这种委托代理关系下，信息不对称与理性经济人假设的存在，容易诱发代理人的机会主义风险。因此，借助强有力的法律手段约束代理人行为，便成为现代国家治理的有效路径。

自21世纪初以来，我国持续加强现代财政预算制度建设，不断硬化预算约束。2015年修订的预算法实施，标志着我国现代法治财政建设迈入新阶段。政府预算对财政行为的规范与约束力显著增强，明确要求所有财政收入纳入预算管理，做到“无预算，不拨款，不支出”。今年5月发布的《党政机关厉行节约反对浪费条例》再次强调，“党政机关应当加强预算编制管理”“强化预算刚性约束”。

根据近期各地陆续公布的2024年度预算执行及其他财政收支审计工作报告，一些反复审计、反复暴露，却一直存在的问题仍然比较突出，主要表现在3个方面：突击花钱，无预算、超预算、超标准支出相关费用或转嫁费用，违规发放福利、违规接待、无发票报销费用、未按规定上缴结转结余资金等。

这些明显违反法律法规和预算纪律的行为屡禁不止，主要原因如下：

第一，现有预算管理的部分规定不尽合理。

比如，定额标准不合理。公用经费预算定额标准设置不够科学，未能体现部门、行业特点以及工作任务和实际支出需求。一些部门因本级公用经费预算安排不足，而上级专项资金较多，就会出现公用经费挤占、挪用专项资金的现象。项目支出定额标准体系建设滞后，一些部门在编制项目支出预算时，无定额标准可依，项目申报随意，“小项目大预算”的问题未得到根治。此外，基本支出与项目支出界限模糊，导致部分部门在项目支出中列支本应属于基本支出的内容，使实际支出标准远高于相关规定。

再如，结余资金管理规定不合理。现行制度要求年底上缴未使用的预算结余，并可能影响下一年度预算安排。这使得一些单位担心结余资金收回会影响后续预算，即使资金暂时闲置也不敢留存，因而选择在年底前突击花钱，导致预算执行脱离实际需要。

第二，对违法违规行为缺乏有效惩戒。审计所发现的无预算、超预算、超标准支出以及违规发放福利、违规接待、无发票报销等问题，均属于严重违反法律法规和财经纪律的行为。尽管审计屡次指出和披露，部分单位和部门仍我行我素。究其原因，除上述管理制度因素外，违规成本过低也是重要原因。个别人员认为，只要不涉及个人利益，即使单位违规也不会受到严厉处罚，个人更少被追责。现实情况也确实如此，从而导致违规行为反复发生。

第三，预算透明度有待提高。政府预算作为公共预算，其规范运行的首要原则是公开透明。如果预算过程特别是执行过程能够公开透明，无预算、超预算、违规发放福利和接待等行为将因易于被监督而大幅减少，直至消失。

为贯彻落实党中央“厉行节约，反对浪费”的要求，建议财政部门及其他有关部门认真梳理引发上述问题的规章制度和程序安排，找准问题并加以改进；建立健全合理、有效的问责处罚机制，对非制度原因造成的违法违纪行为坚持零容忍；进一步提高财政预算透明度，推动预算执行过程公开，畅通公众参与渠道，构建多方参与的外部监督体系。

（作者系上海财经大学财税投资学院教授）

视觉中国供图

让基层敢干事、能干事、干成事

□ 黄啸琪

作为基层公务员，我切身感受到，《党政机关厉行节约反对浪费条例》从一餐一饭的细节抓起，厉行节约、反对浪费的原则，深刻地影响了机关工作的方方面面。

这种变化首先体现在上下级关系中。上级部门的调研走访次数至少减少了一半，基层干部不再将大量精力花费在接待和行程安排上，公务接待经费下降明显，一般县级部门支出普遍压缩30%以上。这些变化为基层干部腾出更多时间抓实际工作。

与此同时，形式主义负担也有所减轻。近年来，省级、市级的典型评比、试点创建大幅减少，第三方制作的精美PPT也被明令叫停。过去动辄上百元一张的PPT费用，的确加重了基层负担，如今这一现象得到遏制，成为切实的减负举措。

财政收紧已成为基层干部的普遍共识。今年不少单位的预算在比照2023年、2024年决算后大幅压缩，部分单位缩减幅度达到三分之一。县级财政部门对资金使用情况逐一跟进，能省则省，将“躺”在账户里的资金收回统筹，积极盘活“沉睡资产”。精打细算逐渐成为常态。

在这种氛围下，节约的习惯正在机关逐渐形成：下班关灯、关空调、关电脑已成共识，同事之间相互提醒；设备能修则修，不盲目新购，也正在成为新的风气。

当然，形式精简之后，仍要畅通渠道，使基层工作被看见、被鼓励。一个地级市往往辖有十几个县级行政区，政策和资源有限，各地都希望有所倾斜。市级部门站得更高，看得更全，县级要推动工作，就必须主动加强汇报和请示。基层欢迎上级调研指导，但希望调研真正聚焦问题、帮助解决实际困难，而不是走马观花、流于形式的“盆景式”调研。

干部带头过紧日子，本意是为了让群众过上更好的日子，也是党始终坚持以人民为中心的发展思想的具体体现。作为基层干部，当把“当思来之不易、恒念物力维艰”的要求落实到日常工作和生活中。

与此同时，更希望看到能够更多提振社会信心的举措，让经济发展充满活力，让基层在有限条件下依然敢干事、能干事、干成事。唯有如此，厉行节约、反对浪费才能真正成为凝聚力量的精气神，把有限的资源转化为推动发展的动力，让干部和群众心往一处想、劲往一处使，共同为推进高质量发展贡献力量。

□ 高蕾 夏璐

今年5月，中共中央、国务院印发修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，党政机关过紧日子、厉行节约，不仅是一种作风要求，更是深植于中国共产党执政理念的制度安排与治理智慧。它体现了中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想，为优化公共资源配置、提升民生福祉提供了有力保障。

“俭，德之共也；侈，恶之大也。”中华民族自古崇尚节俭、反对浪费，把节俭视为美德，把奢侈看作恶习。在当代中国，厉行节约、反对浪费不仅蕴含丰富的传统文化底蕴，更具有重大的现实意义和战略考量。

厉行节约是应对资源约束的必然选择。我国幅员辽阔、资源总量丰富，但人均资源占有量远低于世界平均水平，水、耕地、能源等均面临较大压力。随着经济社会快速发展，资源消耗持续增加，粗放式发展模式难以为继。党政机关作为关键公共资源的配置者和管理者，应当率先垂范，把有限的资金和资源用在刀刃上，以节约促发展，以高效赢未来。

厉行节约是推动高质量发展的内在要求。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展方式正由规模扩张型转向提质增效型。在这一过程中，党政机关必须带头“过紧日子”，把更多财政资金用于科技创新、教育医疗、社会保障、生态环保等重点领域，使发展成果更加公平惠及全体人民，实现经济发展与民生改善的良性互动。

厉行节约也是密切党群关系的重要举措。党政机关的作风直接关系到党和政府的形象，关系到能否长期赢得人民群众的信任与支持。如果一味讲排场、比阔气，不仅浪费宝贵的财政资金，还会引发群众不满，损害政府公信力。相反，机关支出公开透明、厉行节约，能够以“政府自我削减”对冲群众的“相对剥夺感”，有利于社会长治久安。

“治国有常，利民为本。”满足人民对美好生活的向往，是我国经济社会发展的重要目标。党政机关作为国家治理的重要主体，应把“让利于民”的理念常记心间，通过厉行节约、优化支出结构，把有限的财政资金更多投向民生领域，让人民群众共享改革发展成果。

严控一般性支出，压减非必要开支。党政机关要量入为出、精打细算，严格控制“三公”经费，大幅压减一般性支出，杜绝“形象工程”“政绩工程”。在预算编制和执行中，要强化绩效管理，花钱必问效、无效必问责，确保每一笔财政资金都花在最需要的地方，发挥最大效益。

推动资源节约集约利用，提升治理效能。党政机关应带头推进节约型机关建设，在用房、用车、接待、会议等方面严格管理，推广无纸化办公、绿色采购、节能改造等措施，降低行政运行成本。同时，运用数字技术与智能手段提升治理效能，减少不必要的行政开支，使公共资源使用更加透明高效。

优化财政支出结构，加大民生投入力度。在“过紧日子”的前提下，要把节省下来的资金优先用于保障和改善民生，重点支持就业、教育、医疗、养老、住房等群众最关切的问题，以精准的公共资源投放切实提升人民生活品质。

“足国之道，节用裕民。”党政机关过紧日子，不是降低服务标准，更不是不作为、慢作为，而是通过优化资源配置、提升治理能力，让群众过上更好的日子。这种“紧”，是自我革命、自我约束的紧，是精打细算的紧，更是责任担当的紧；这种“好”，是民生改善、美好生活的好，是社会公平的好，更是共同富裕的好。

当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，居民收入差距、城乡差距、地区差距依然存在，人民群众在就业、教育、医疗、养老等方面仍有种种“急难愁盼”。为此，党政机关必须始终保持艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统和作风，把更多“真金白银”投向民生领域，让发展成果的“蛋糕”切得更公平、分得更合理，真正实现“民之所望，政之所向”。

“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。”新征程上，党政机关要带头弘扬勤俭节约的优良作风，以自身的“紧”换取群众的“好”，以“小节约”推动“大发展”。当政府学会“算细账”，市场才能“添活力”，群众才能“得实惠”，人民的获得感、幸福感、安全感才会更加充实、更有保障、更可持续。唯有如此，才能更好凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴力量。

（作者高蕾系对外经济贸易大学马克思主义学院副教授，作者夏璐系新疆大学马克思主义学院副院长、中国人民大学中共党史党建学院副教授）

严守纪法红线 将每一分钱花在刀刃上

□ 张楠迪扬

艰苦奋斗、勤俭节约是中国共产党的优良传统和作风。进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，既是助力深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要举措，也是健全作风建设常态化、长效化机制的必然要求。在全球发展面临多重挑战、国内发展不确定因素增多的复杂形势下，推进党政机关厉行节约反对浪费，坚持从严从简，带头过紧日子，降低公务活动成本，勤俭办一切事业，

视觉中国供图

才能腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

新时代以来，风清气正的党内政治生态不断建设并强化，靠的是党风廉政建设精准发力、持续发力，向纵深推进，其中的重要抓手是建章立制、深入推进制度机制建设，形成一整套体系，发挥政策组合拳合力。

厉行节约的首要任务是强化预算制度建设，加强预算编制管理是规范收支、发挥预算刚性约束的前提条件。党政机关收入足数上缴国库是规范经费管理的第一步。党政机关取得的行政事业性收费收入、政府性基金收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等非税收入，必须按照规定及时足额上缴国库，严禁以任何形式隐瞒、截留、挤占、挪用、坐支、拖欠或者私分。收入不入账、设置“账外账”、私建地方“小金库”是典型的违纪违法行为。满足个人支取目的，自设“私房钱”套取国有资金，致使党政机关预算收入会计信息失真，也成为滋生腐败的温床。对于这些充满奢靡之风的地方乱象，必须持续整治、强化监管，牢牢守护国有资产。

其次是要规范党政机关的预算支出，强化经费使用和管理制度建设。规范支出主要包括两方面的含义。一方面是严守纪法红线，以专项治理、常态化治理相结合的方式整治经费使用乱象，严禁以会议费、劳务费、咨询费等各种名义虚列支出、套取资金，以非法票据骗取国有资金。另一方面是强化勤俭节约的经费使用规范，严格经费使用纪律，在确保机关运行、政府履职确需开支的基础上，进一步细化机关事务各领域的开支项目和标准，形成动态调整和更新机制，杜绝铺张浪费，严格按照支出范围和标准管理国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、会议等开支领域。

其三是建立科学系统的党政机关经费监测体系，持续监测经费开支绩效，深化现代会计制度建设，优化机关运行经费核算体系，精准测度机关运行成本，优化开支结构，提升党政机关的经费使用科学性、合理性。比如，拓宽政府电子化采购范围，秉持公平、公正、公开、诚信的原则，严格按照政府采购程序采购确有所需的服务，严禁虚设、抬高采购费用，支出与职责及业务无关的服务，确保将每一分钱花在刀刃上。

此外，还要警惕消极腐败。把权力关进制度的笼子里，不是要将履职行为推向懒政怠政、不积极作为。消极腐败具有隐蔽性强、形式变化多样等特征，要建立准确识别懒政怠政等消极腐败的机制体系，通过系统识别、动态捕捉、外部监督等多种方式发现腐败现象并及时整治。勤俭节约、反腐倡廉不是消极腐败的理由，要坚决杜绝华而不实、形式主义的“面子工程”，让政府履职与服务真正起到实效。

在节约节流的基础上，积极开源也是艰苦奋斗的精神内核。政府投资收入是财政收入的重要组成部分，是现代政府急需强化的治理能力之一。如何提升政府的投资能力、优化投资方向和结构，防止低效无效投资，是世界范围内很多政府都亟须破解的课题。在加强政府投资全生命周期管理、提高投资效率的同时，更要时刻绷紧反腐之弦，加强财经纪律和法律法规建设，严格规范对国有资产与资本的经营权和管理权。

将权力关进制度的笼子里，还要分级分类强化主体责任，确保守土有责。各级党委和政府应当建设并加强常态化的组织领导机制，肩负起对本地区、本部门、本单位的主体责任。最关键的是要在对党纪和国法的严守中，形成内化于心的责任意识、品格作风和组织文化，将外在的刚性约束转化为内在的自律与正向激励，这样才能真正让铁规发力、禁令生威。

（作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院教授）