



# “中国方案”助力联合国再出发

## 八十年后再问初心：联合国何去何从

□ 关键健

如果说2025年是全球治理“大年”的话，那么2025年9月就是全球治理“大月”。金秋9月，联合国以一系列高级别活动庆祝成立80周年，近150位国家元首和政府首脑齐聚纽约，出席主题为“携手共进：促和平、发展、人权八十载，继往开来，再谱新篇”的第80届联合国大会。大会一般性辩论的讲台上“你方唱罢我登场”，牢骚满腹的抱怨者有之、火力全开的反击者有之、苦心婆心的规劝者有之、逆流而动的固执者有之、掷地有声的承诺者有之、笃行担当的引领者有之……这些发言备受瞩目，人们从中读出的既有期盼，也有反思，更有担忧。各个发言人要和平还是战争、对话还是对抗、团结还是隔阂、共赢还是零和，人们一听便知。

联合国在世界大战的创痛中诞生。80年前，我们的先辈经过浴血奋战，取得了先反法西斯战争的胜利，翻过了人类历史上黑暗的一页，以远见卓识建立了联合国这一最具普遍性、代表性、权威性的国际组织，并汇集各方智慧制定了联合国宪章，奠定了现代国际秩序基石，确立了当代国际关系基本准则，寄托人类新愿景，开启多边合作新时代。

联合国在全球治理的探索实践中成长。80年来，联合国历经风雨，见证了各国守护和平、建设家园、谋求合作的艰难历程。以联合国为核心的国际多边机制蓬勃发展，为世界和平与发展持续注入不竭动力。正如联合国秘书长古特雷斯所说，“多边合作是联合国跳动的核心”。联合国作为多边主义的旗帜，不仅是多边主义行不行的一个标杆，也是多边主义好不好的一面镜子。80年来，新的世界大战得以避免，不少局部冲突得到控制，十几亿人成功脱贫，全球人权事业取得长足进步，这些都离不开承载着各国人民对和平与发展殷切期望的联合国，联合国的作用不可替代。

联合国在百年变局的加速演进中走到新十字路口。80年后，随着世界进入新一轮动荡变革期，全球力量格局“东升西降”、发展格局“南起北落”、安全格局“中治西乱”、治理格局“东升西降”、科技格局“破旧立新”、文明格局“东进西退”。面对世界之变、时代之变、历史之变，曾以“国际秩序主导者”自居的美西方愈发不适应、不舒服，他们直接叫嚣“本国优先”，凭着“实力地位”以大欺小、以强凌弱、以富压贫，动辄对主权国家搞“精准打击”，甚至提出领土要求；拉帮结派搞集团政治，公私器用地频繁制造地缘紧张；滥用“长臂管辖”单边制裁，对他国敲诈勒索、敲骨吸髓；肆意“毁约退群”“另起炉灶”，对国际规则合则用、不合则弃；大搞例外主义和双重标准，干脆直接把“家法帮规”凌驾于国际法之上，侵害他国正当权益、破坏国际和平稳定。这些特权、强权霸权行径，妄图包揽国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势，使联合国遭遇议而不决、决而不行、行而无效的尴尬，联合国的权威性和有效性面临严重侵害。一时间，联合国“无用论”“过时论”等谬论再次沉渣泛起，联合国陷入信誉透支和信任危机。

其实，当前对联合国的怀疑质疑之声渐起，其中既有现行全球治理体系不适应、不匹配问题愈发突出的原因，更有联合国权威面临前所未有的挑战的困境。当下联合国面对和一些国际热点问题、地区冲突显得无能为力和有心无力，但这并非因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而恰恰是由于这些宗旨和原则未能得到有效履行；并非因为以联合国为核心的多边主义本身出了问题，而恰恰是由于多边主义的要义没有得到真正践行。

在这个“黑天鹅”满天飞、“灰犀牛”遍地跑的“大争之世”，面对文明多样化、世界多极化、经济多元化的时代要求，全球性问题越趋复杂、全人类挑战越棘手，我们越需要一个强有力的联合国。只有全球事务由大家一起商量，治理体系由大家一起建设，治理成果由大家一起分享，只有世界各国真正团结起来，坚持把联合国作为践行多边主义、推进全球治理的核心平台，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚决反对殖民主义遗毒和各类霸权行径，充分发挥其他全球和区域多边机制的自身优势和建设性作用，以包容协作取代集团对抗，以“大团结”破除“小圈子”，才能推动国际秩序朝着更加公正合理的方向演进，才能重振联合国的权威和活力。

当然，在大变革时代，联合国也要与时俱进地增强新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，持续不断地推动世贸组织、国际货币基金组织等传统机构的改革进程，积极构建人工智能、气候变化等新兴领域的国际规则与机制。唯有如此，联合国才能逐渐改换旧有机制的积弊痼疾，不断探索合作思路，创新合作模式，促进更加积极的多边合作，持续丰富新形势下的多边主义实践，才能有效应对新挑战新问题，才能持续不断地增强联合国的有效性，才能让“为避免后世再遭惨不堪言之灾祸”的初心历久弥坚、历久弥新。

大道不孤，众行致远。80年前的共同初心和崇高理想，仍在照亮全人类前行的道路。联合国犹如全世界乘坐的一条通往共大的大船，各成员国唯有奉行主权平等、遵守国际法、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，才能同舟共济、合共生，才能穿越惊涛骇浪，驶向光明未来。联合国、敢问路在何方，路在脚下……

(作者系国务院发展研究中心亚非发展研究所所长)



9月23日，美国纽约，联合国秘书长古特雷斯在联合国大会高级别全体会议上发表讲话，纪念联合国成立80周年。

视觉中国供图

国际贸易谈判代表兼副部长李成钢在商务部新闻吹风会上说。

中国承诺“不为自己”寻求新的特殊和差别待遇，但坚决支持其他发展中国家维护其应有的特殊与差别待遇权利。张贵洪认为，这一举措彰显了中国的责任担当与示范引领作用，有利于弥合发达国家与发展中国家之间的分歧，推动全球团结与合作。

国际舆论对此高度关注。美国《华尔街日报》、英国路透社等多家西方主流媒体认为，中方这一举措“有望缓和中美之间长期存在的一个摩擦点”。

值得关注的是，中美高层近期开展了一系列互动：9月19日，中美元首时隔3个月通话。在此之前，9月9日、10日，两国防长、外长相继通话。9月21日，李强总理在赴美出席联大前，在北京会见了来访的美国国会众议院代表团，这是自2019年以来美国众议院代表团首次访华。分析普遍认为，中方展现出的开放、自信和建设性姿态，正为中美关系打开新的窗口。

### 中国与联合国：彼此需要、互相支持

9月23日，在中方主办的全球发展倡议高级别会议上，联合国秘书长古特雷斯与哈萨克斯坦总统托卡耶夫、伊拉克总统萨利赫、安哥拉总统洛伦索、安提瓜和巴布达总理布朗、巴基斯坦总理夏巴兹、尼日尔总理泽内等多国领导人，以及30多国部长级官员、国际组织负责人与会。这场高规格会议，再次彰显中国与联合国之间日益紧密的协同关系。

古特雷斯多次在不同场合高度评价“中国方案”。9月16日，他在联合国总部新闻发布会上明确表示，中方提出的系列全球倡议充分尊重多边主义，全力支持联合国作为多边机构的核心地位，坚定致力于推动国际合作与和平解决冲突。

“联合国是中国多边外交的重点和亮点，中国与联合国形成了彼此需要、互相支持的关系。”张贵洪指出，这种关系是双向赋能的：联合国为中国的现代化建设提供了重要助力，中国也以实际行动给予联合国最大程度的支持。

张贵洪回顾道，1971年中国恢复联合国合法席位，标志着中国真正从政治上融入国际社会、摆脱长期孤立局面，开启了多边外交的新篇章，并显著改善了国际环境，尤其是与发达国家的关系，可以说，中国从联合国走向世界。

改革开放初期，中国通过联合国系统获得了大量资金、技术、人才与知识支持，成为对外开放的重要组成部分。冷战结束后，中国积极参与联合国维和行动，不仅为中国军人和警察提供了锻炼和提高的机会，也推动了多边军事外交的发展。进入21世纪，中国加入世界贸易组织（联合国体系关联机构之一），从经济上深度融入全球体系，为经济长期高速增长创造了重要外部条件。

如今，双方合作已延伸至环境、健康、可持续发展等广泛领域。9月初，联合国环境规划署驻华代表处在京主办2025年“国际清洁空气蓝天日”主题活动。现场细节处处体现合作成果：一份2019年发布的《北京二十年大气污染治理历程与展望》报告被频频引用。该报告由北京市生态环境局与联合国环境规划署共同发布，指出北京的空气污染治理经验“为全球提供了可借鉴的模型”。

清华大学环境学院教授、报告作者之一贺克斌分享了“蓝天保卫战”在国际交流合作中取得的最新成果。世界卫生组织驻华代表处官员则表示：“我们很高兴能长期与中国相关部门保持合作，探讨如何在中国现有基础上进一步提升空气质量标准，并提供一些技术支持，助力中国向更高标准迈进。”

“通过参与联合国在和平、发展、

人权、国际法治、人道援助等方面的工作，中国发挥了大国作用，体现了大国贡献。作为联合国安理会常任理事国，中国的大国地位得以体现和保障。”张贵洪指出，在联合国框架下，中国的多边外交与大国关系、周边外交、与发展中国家合作形成良性联动。

在纽约出席联大期间，李强总理同多位国家领导人展开了外交互动。9月23日，他分别会见加拿大总理卡尼和奥地利总理施托克尔。同日，卡尼确认，加拿大外长阿南德将在未来几周内访华。美国彭博社评论称，此举标志着加方正努力缓和前总理特鲁多任内，因争端导致的中加紧张关系。

### “相比质疑联合国的作用，大家更多的是期待”

9月19日，中国外交部发言人林剑在记者会上应询谈及中方对李强总理出席第80届联合国大会一般性辩论的期待时表示，中方愿以此访为契机，同各方一道重温联合国创立初心，重申对联合国宪章宗旨和原则的承诺，推动联合国在新时期重振权威和活力，为维护世界和平、促进发展、构建人类命运共同体发挥更大作用。

如何理解“新时期”？张贵洪认为，当前各类全球性问题不断凸显且相互交织，挑战的多样性与严重性前所未有，而联合国，尤其是安理会的权威性，却在某种程度上下降至历史低点。与此同时，“全球南方”在经济与政治影响力上持续崛起，但在联合国等主要国际机构中的代表性和话语权却未能同步提升。

联合国改革并非新议题。9月22日，在纪念联合国成立80周年的高级别会议上，秘书长古特雷斯坦言：“联合国正面临前所未有的考验。”但他同时强调：“我们要捍卫联合国，更要加

强联合国。”他列举了联合国数十年来取得的成就：从根除天花、修复臭氧层，到避免第三次世界大战爆发。

“联合国不是万能的。它仍是当前国际体系与国际秩序的基石。”张贵洪指出，联合国的效能，在很大程度上取决于会员国的合作与支持，尤其是大国的支持以及大国关系的协调。当前，美国在诸多事务中持续“后撤”，导致全球治理出现领导力真空。在此背景下，中国有能力、也有责任在联合国体系改革与全球治理转型中发挥更重要作用。张贵洪认为，未来国际组织中的“东升西降”趋势或将日益明显。

近年来，联合国体系内部对中国提出的全球治理理念，以及中国专业人才的认同度稳步上升。新型青年智库“国组智库”董事长、英文国际期刊《国际经济与全球治理》编辑部主任叶健，在深度参与联合国相关工作后得出这一结论。

2022年7月至2023年1月，叶健被委派至联合国秘书处安全和安保部实习。“我切实感受到，中国人才正为联合国有效运转提供有力支撑。”他告诉中青报·中青网记者，“例如，在联合国总部实习期间，我常常工作到深夜，只为确保每一项任务高质量完成。”今年10月，他所在的“国组智库”将在意大利罗马的联合国粮农组织总部主办一场青年边会，旨在汇聚全球青年智慧，推动全球粮食体系转型与可持续发展目标落地。

从青年视角看联合国改革，叶健认为，未来重点方向包括：安理会改革、国际金融体系（尤其是发展融资与气候融资）的重塑、社会资本的引入，以及对人工智能等新兴技术的全球治理。

在他参与运营的一个中国国际组织实习生线上交流群中，围绕联合国议题的热烈讨论几乎每日上演，尤其聚焦气候变化、巴以冲突等热点。“相比质疑联合国的作用，大家更多的是期待——期待它能够发挥更大作为。”叶健说。

# 多国陆续承认巴勒斯坦国，能否为巴以开启“和平之门”

中青报·中青网记者 国新冠

“越来越多国家承认巴勒斯坦国，充分表明了国际社会的主流意愿和共同期盼。巴勒斯坦问题是中东问题的核心，‘两国方案’是解决巴勒斯坦问题的唯一现实出路。”9月24日，外交部发言人郭嘉昆在例行记者会上重申，中方坚定支持巴勒斯坦人民实现独立建国。

随着巴以冲突持续升级，近期，西方多国兴起对巴勒斯坦国的“承认潮”。9月21日，英国、加拿大、澳大利亚和葡萄牙宣布承认巴勒斯坦国；次日，在第80届联合国大会高级别首日，法国、比利时、安道尔、卢森堡、马耳他和摩纳哥也在纽约联合国总部举行的“和平解决巴勒斯坦问题”和落实“两国方案”高级别国际会议上作出同样决定。

至此，联合国193个会员国中，已有157国承认巴勒斯坦国。在安理会5个常任理事国中，仅剩美国尚未承认。

中国人民大学区域国别研究院中东研究所所长田文林在接受中青报·中青网记者采访时分析说，促使法国等西方国家相继转向的直接动因，是以色列在加沙地带变本加厉的军事行动。“以色列对加沙地带军事行动的不断升级，破坏了‘两国方案’这一国际共识，已超出了西方国家的忍耐底线。”

这一判断在9月22日的“和平解决巴勒斯坦问题和落实‘两国方案’高级别国际会议”上得到印证。此次会议由法国与沙特阿拉伯共同主持，多国领导人齐聚一堂，呼吁落实“两国方案”，推动实现以色列与一个独立、主权完整的巴勒斯坦国和平共处。



9月24日，美国华盛顿特区，美国警察在美国国会大厦前拘捕支持巴勒斯坦的示威者。视觉中国供图

法国总统马克龙在讲话中表示，巴以冲突持续多年，造成无数死伤，国际社会对此负有不可推卸的责任。“每条生命都是生命，我们有责任彼此保护。”卢森堡首相弗里登直言：“以色列现政府的行动违反了基于规则的国际秩序……承认巴勒斯坦国，是对希望、外交、对话、共存以及‘两国方案’的重新承诺。”

巴勒斯坦总统阿巴斯通过视频发言，呼吁尚未承认巴勒斯坦国的国家效仿法国等国，支持巴勒斯坦正式成为联合国会员国。他还呼吁以色列立即重返谈判桌，结束流血冲突，实现“公正、全面、持久”的和平。

9月23日，中国常驻联合国副代表耿爽在安理会巴勒斯坦问题高级别会议上强调，必须高度重视并加快解决巴勒斯坦问题。“中国在推动和平解决巴勒斯坦问题上发挥了中流砥柱作用。”田文林向中青报·中青网记者分析说，“自谈判桌，结束流血冲突，实现‘公正、全面、持久’的和平。”

9月23日，中国常驻联合国副代表耿爽在安理会巴勒斯坦问题高级别会议上强调，必须高度重视并加快解决巴勒斯坦问题。“中国在推动和平解决巴勒斯坦问题上发挥了中流砥柱作用。”田文林向中青报·中青网记者分析说，“自谈判桌，结束流血冲突，实现‘公正、全面、持久’的和平。”

坦国，无疑为巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业增添了强大力量。这一趋势也会对以色列形成日益显著的外交压力。田文林认为，这种国际社会的力量传导至以色列国内，将进一步放大反对内塔尼亚胡政府现行扩张政策的呼声。

然而，面对巴勒斯坦国际承认不断扩大的态势，以色列非但未“收手”，反而持续升级在加沙地带的军事行动。以总理内塔尼亚胡与财政部长斯莫特利赫甚至宣称“不会有巴勒斯坦国”，并扬言以色列将很快“庆祝吞并约旦河西岸”。

分析普遍认为，以色列如此强硬的态度，与其长期获得美国的坚定支持密不可分。本轮巴以冲突爆发以来，美国始终采取明显偏袒以色列的立场，遭到国际社会广泛批评。据媒体报道，截至2024年10月冲突一周年之际，美国已向以色列提供至少179亿美元的军事援助，创下历史同期最高纪录。不仅如此，美国还屡次在联合国安理会阻挠停火努力。数据显示，自2023年10月以来，安理会共就加沙问题提出14份决议草案，仅4份获得通过；在其余10份未通过的草案中，美国投下8次反对票，其中6次为单方面行使否决权。

中国国际问题研究院助理研究员李子昕指出，在欧洲多国正式承认巴勒斯坦国的背景下，短期内也未许难以立即缓解加沙和约旦河西岸的紧张局势，但从中长期来看，这一趋势有望推动巴以问题逐步纳入多边协调框架，为重启“两国方案”创造条件。

田文林分析说，巴勒斯坦建国不仅需要具备独立的政府机构和明确的地理疆域，更离不开国际社会的广泛承认与实质性支持。近期多国相继承认巴勒斯

坦国，无疑为巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业增添了强大力量。这一趋势也会对以色列形成日益显著的外交压力。田文林认为，这种国际社会的力量传导至以色列国内，将进一步放大反对内塔尼亚胡政府现行扩张政策的呼声。

然而，面对巴勒斯坦国际承认不断扩大的态势，以色列非但未“收手”，反而持续升级在加沙地带的军事行动。以总理内塔尼亚胡与财政部长斯莫特利赫甚至宣称“不会有巴勒斯坦国”，并扬言以色列将很快“庆祝吞并约旦河西岸”。

分析普遍认为，以色列如此强硬的态度，与其长期获得美国的坚定支持密不可分。本轮巴以冲突爆发以来，美国始终采取明显偏袒以色列的立场，遭到国际社会广泛批评。据媒体报道，截至2024年10月冲突一周年之际，美国已向以色列提供至少179亿美元的军事援助，创下历史同期最高纪录。不仅如此，美国还屡次在联合国安理会阻挠停火努力。数据显示，自2023年10月以来，安理会共就加沙问题提出14份决议草案，仅4份获得通过；在其余10份未通过的草案中，美国投下8次反对票，其中6次为单方面行使否决权。

中国国际问题研究院助理研究员李子昕指出，在欧洲多国正式承认巴勒斯坦国的背景下，短期内也未许难以立即缓解加沙和约旦河西岸的紧张局势，但从中长期来看，这一趋势有望推动巴以问题逐步纳入多边协调框架，为重启“两国方案”创造条件。

田文林分析说，巴勒斯坦建国不仅需要具备独立的政府机构和明确的地理疆域，更离不开国际社会的广泛承认与实质性支持。近期多国相继承认巴勒斯