

# 强化政策协同,筑牢“十五五”价格合理回升基石

当前,物价长期低位运行是我国经济面临的主要挑战之一,也是宏观经济保持平稳运行,微观体感却存在一定“温差”的重要原因。

展开深度研讨,为“十五五”期间稳定价格、夯实经济增长基础提供关键思路。

## 政策发力与“反内卷”见效,核心CPI持续回升

8月价格指数出现了一定的积极变化。在整体物价低位运行的背景下,核心CPI连续4个月回升,反映出供需关系、消费市场等领域的改善态势。

这一回升态势,离不开政策推动与市场环境优化。付凌晖解释,今年以来,消费品以旧换新政策加力扩围,企业无序竞争治理稳步推进,工业消费品领域供求关系持续改善,带动价格上涨;同时,提振消费专项行动深入实施,居民暑期出行、文旅消费升温,高品质社会服务需求扩大,推动服务价格回升。

8月核心CPI为2024年2月以来最高,是否意味着价格迎来了转折点?

对此,付凌晖表示,判断经济指标转折点需谨慎分析。从近期情况看,推动CPI合理回升的有利因素较多。一是消费需求有望扩大。随着天气转凉,食品消费需求有所增加,中秋、国庆节临近,假日消费也有望扩大,将有利于带动CPI上涨。二是季节性因素带动。随着季节变化,服装换季上新,价格可能会稳中有涨。新学期开学后,教育服务需求扩大,也会带动相关价格变化。三是“反内卷”治理效果显现。近期,依法依规治理企业无序竞争,带动相关行业生产价格出现积极变化。生产价格向消费价格传导,也有利于CPI回升。

工业生产者出厂价格指数(PPI)也

显现向好迹象,8月全国工业生产者出厂价格同比下降2.9%,降幅较上月收窄0.7个百分点,环比持平。

中银证券全球首席经济学家管涛关注到,“反内卷”助力物价改善。他说,无论是当前物价运行改善还是未来进一步推动物价回升,以“抵制企业无序竞争、推动重点行业产能治理”为核心的供给端“反内卷”都被当成重要的政策工具。

一组数据有力地证明了“反内卷”正在显效。8月份,煤炭加工、黑色金属冶炼和压延加工业、煤炭开采和洗选业出厂价格比上月收窄3.2-10.3个百分点,光伏设备及元器件制造、新能源车整车制造价格同比降幅分别收窄2.8和0.6个百分点,这5个行业对PPI同比的下拉影响比上月减少约0.5个百分点。

不过,价格领域仍存隐忧。中国人民大学经济研究所联席所长、中诚信国际首席经济学家毛振华指出,8月CPI同比下降0.4%,环比持平,市场供求矛盾尚未缓解,且CPI已连续30个月在0附近波动,PPI连续30个月处于负区间。

资产价格的波动也加剧了价格困局。毛振华提到,8月70个大中城市房价同比降幅虽总体收窄,但长期处于下行通道,居民资产负债表缩水,通过“房价下跌—居民消费意愿收缩—企业利润承压—就业与收入预期恶化”的链条,加剧对经济的“负向循环”。

更值得关注的是,与价格密切相关的GDP平减指数(名义GDP与实际GDP之比)已连续9个月为负,创下历史最长负增长纪录,名义GDP增速显著低于实际GDP增速,不利于经济良性循环。

## 多重因素制约价格回升

物价保持合理水平是经济增长的必要条件之一。如果物价持续低位运行,将影响企业增产增收,从而最终影响就业和收入。今年居民消费价格指数涨幅目标为2%左右。报告提到,结合全球主要经济体的物价目标设置经验,2%通胀已成为发达经济体普遍认可的“价格稳定”标准,也符合中国从工业大国向消费大国转型的现实情况。

多位专家认为,当前,物价长期低位运行是我国经济面临的主要挑战之一,也是宏观经济保持平稳运行,微观体感却存在一定“温差”的重要原因。为何价格低位局面难以扭转?多名专家从多维度剖析根源,认为这是经济增速换挡、内外供需失衡、宏观主体预期偏弱等多重矛盾叠加的结果。

“经济基本面是决定物价走势的基础。”毛振华谈到,“十五五”时期我国经济增速将继续换挡,经济增长承压直接制约价格回升——经济高速增长期往往伴随价格上行,而增速换挡期内,企业盈利空间收窄、居民收入增长放缓,导致商品与服务价格缺乏上涨动力。同时,外部环境不确定性上升、外需承压,叠加居民收入预期偏弱、就业压力大,进一步抑制消费改善,加剧物价下行压力。

他认为,本轮物价持续偏低的核心约束在于需求不足,这一因素或将持续影响“十五五”时期物价走势。过去价格问题常被忽视,如今已成为影响民生、企业经营与经济增长的核心变量之一。

中国社科院学部委员高培勇指出,价格持续低迷有两大核心原因:一是经济下行压力加大,二是收入与财富分配格局变化引发预期下行。这种预期变化会深刻影响当前消费和价格水平,分析宏观经济必须将预期纳入考量变量。

“从长期看,人们对自己未来收入的预期不仅仅取决于对经济形势的判断,更多取决于未来分配制度的走势。”高培勇建议,“十五五”时期,要作出更贴近中国现实的分析,在短期政策调节和刺激之外,走出一条以改革开放为根本,推动中国经济增长的道路。

“消费已不仅是‘收入的函数’,更是‘财富积累的函数’。”高培勇建议,当前的分配改革需兼顾“收入分配”与“财富积累分配”,且必须聚焦居民个人层面,而非中间环节。具体而言,要构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,同时加大税收、社保、转移支付的调节力度。

他关注到,当前,宏观政策围绕提振消费“火力全开”,比如,最具代表性的是3000亿元以旧换新财政补贴“焕”出了消费新活力。商务部数据显示,截至8月中旬,今年以旧换新带动相关商品销售额已超1.9万亿元,惠及超3.2亿人次。

此外,毛振华也提到,“十五五”时期,物价回升有基础。展望“十五五”时期,伴随以人为本的新型城镇化建设,“反内卷”推进下产能治理显效,以及新动能持续蓄势,我国的内需潜力将不断释放,尽管难以彻底解决供需结构性失衡问题,但有望阶段性缓和,为物价平稳回升提供支撑。

## 政策组合与改革协同发力稳价格

针对下阶段及“十五五”期间如何推动价格回到合理区间,多位专家形成共识:需以“明确目标+政策组合+改革深

化”为框架,既靠短期政策稳需求、防风险,也靠长期改革破瓶颈、强基础,形成合力破解困局。

在目标设定上,毛振华提出,将CPI同比增长2%作为“十五五”长期平均通胀目标,且从“控制目标”转为“奋斗目标”。若未达标,建议启动补偿机制。补偿机制需综合参考失业率、税收增速、企业及居民收入增速等微观“体感”指标,确保政策调节贴合市场实际。

面对有效需求不足的难题,毛振华认为必须突破传统政策局限,“出大招”刺激内需。在短期政策层面,借力财政政策,通过“三个抓手”发力:一是向居民发放消费补贴,将低效、无效基建支出转为民生消费补贴,提振居民消费能力与信心;二是发放保障房购买专项补贴,从供需两端推动房地产市场出清;三是推出债务置换方案,解决地方政府拖欠企业账款问题,缓解企业流动性压力。在货币政策方面,降准降息仍有操作空间,需聚焦服务消费、“三农”、小微企业等重点领域,降低全社会融资成本,保持流动性合理充裕。

“我们要全面推进‘反内卷’治理,化解过剩产能、优化供给结构。”在毛振华眼里,“反内卷”已成为中国经济结构性调整的关键举措,需多措并举持续推进反内卷治理。他还提及,坚决制止地方“一哄而上”布局“热点行业”。

针对下阶段的经济形势,他提出,当前提振最终消费需求是核心,但居民部门杠杆率下降、预防性储蓄倾向上升,短期内不宜过度依赖居民加杠杆,应重点稳住企业部门杠杆,适度提升政府杠杆率。“如果财政比较紧,没有达到预期水平,积极的财政政策可以‘不退坡’,给市场一颗‘定心丸’。”

长期改革则需破解深层矛盾,其中,深化收入分配制度改革是稳价格的重要支撑。

此外,在市场机制建设上,中国人民大学一级教授、经济研究所联席所长杨瑞龙还提到,“内卷”本质是“市场出清机制失灵”,部分企业与地方政府“托底”低效产能挤压市场空间,未来,需深化国企改革与地方财税改革,让价格成为供需平衡的“信号灯”;同时要优化营商环境,切实保护民营经济。他进一步强调,稳价格的核心是稳消费,稳消费的关键是稳收入,而稳收入的基础是稳就业,稳就业则依赖于稳企业。通过“稳企业”实现“稳就业”“稳收入”“稳消费”的连锁效应。

海南离岛免税销售额占全球免税市场超80%

海南省发展和改革委员会副主任从劲松提到,过去5年,海南省累计实际使用外资1025亿元,年均增长14.6%,累计176个国家和地区在琼投资。可免签入境海南国家扩大至85个,同境外39个自贸区(港)建立伙伴关系。

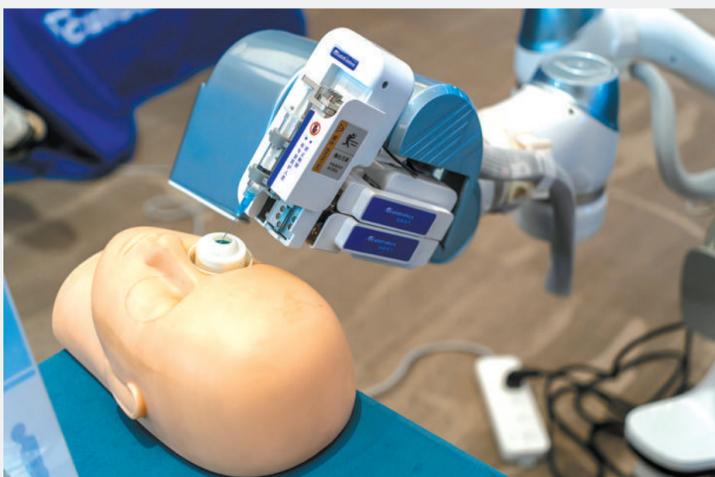
现代化产业体系加快构建。旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业占海南省GDP比重达68.6%,成为海南经济增长的重要支撑。自贸港重点园区以不到全省2%的面积贡献30%投资、50%税收、70%进出口和90%利用外资。

今年1-8月海南全省社零总额1762亿元,增长9.6%,较全国平均高5个百分点。离岛免税累计购物金额突破2500亿元,免税市场规模占全国68%以上。

今年12月18日,海南自贸港将启动全岛封关运作。从劲松介绍,目前海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的新阶段,政策红利持续释放,创新活力加速奔涌。“下一步,我们将认真做好封关运作系列准备工作,全力打造引领中国新时代对外开放的重要门户,以最开放的胸怀、最优惠的政策、最优质的服务,推动海南自贸港高质量发展迈上新台阶。”



9月22日,海南省海口市,2025年“活力中国调研”海南主题采访活动情况介绍会,海南省发展和改革委员会副主任从劲松介绍相关情况。中青报·中青网记者 赵迪/摄



9月20日,广州,第五届中国精准医学博览会医疗机器人专场,微眸医疗展示的眼科手术机器人,支持精准白内障及视网膜手术。视觉中国供图



9月20日晚,2025/2026四川省城市足球联赛(简称“川超”)揭幕战在成都双流体育中心打响,成都双流体育中心附近居民在自家窗台前边吃火锅边看比赛。视觉中国供图

# “中国种子”让“中国饭碗”端得更稳

中青报·中青网记者 魏婉 见习记者 卢健

今年是“十四五”的收官之年,也是我国种业振兴行动决胜“五年见成效”的关键之年。

9月16日,在国新办举行的新闻发布会上,农业农村部副部长韩俊亮出“十四五”时期农业农村发展的“成绩单”:2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,人均粮食占有量达到500公斤,做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

北方秋粮将进入大面积收获期。“今年秋粮面积稳中有增,长势正常偏好,夺取秋粮丰收有很好的基础和条件。”韩俊分析,这一成就背后,是“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略的扎实落地。

要端稳端牢“中国饭碗”,关键在于碗里主要装中国粮,而其核心,是握紧拥有自主知识产权的“中国种子”。针对大豆油料等进口量比较大的品种,我国坚持不懈提升国内产能:去年大豆产量达到2065万吨,大豆自给率比2020年提高了4个百分点;油料作物产量3978.7万吨,食用植物油自给率提高了近5个百分点。

“我国农作物自主选育品种面积占比已超过95%,做到了‘中国粮’主要用‘中国种’。”农业农村部副部长张兴旺介绍,我国已经育成一批生产急需的重大品种,选育出优质高产水稻、节水抗病小麦、机收籽粒玉米、高油高产大豆等急需品种。

## 按“中国胃”育种

政策与科技的双轮驱动,让我国种业创新步伐加快。“十四五”以来,我国攻克了一批关键技术,挖掘出调控作物产量和品质、动物高繁等具有重大应用价值的新基因。我国自主选育的白羽肉鸡、华西牛、南美白对虾等品种打破了国外垄断,市场占有率持续提升。

记者在近日举办的2025畜禽种业发展论坛上获悉,2024年,国产白羽肉鸡新品种市场占有率已达到28%,占国内市场近三成,并且远销坦桑尼亚、巴基斯坦等国家。但2021年前,我国祖代白羽肉鸡种源长期依赖进口的局面严重制约产业发展。

“突破在于按照‘中国胃’‘中国味’育种。”北京沃德辰生物的董事长孙皓强调,“爪大、腿大、胸小”的偏好,源于国人对鸡翅、鸡爪、鸡胗等的烹饪习惯,与外国重鸡胸肉截然不同。因此,只有通过自主育种创新,才能培育出真

正符合中国消费者饮食习惯、适应本土市场特征且具有鲜明中国特色的肉鸡品种体系。

2021年12月,随着三大国产白羽肉鸡品种——“圣泽901”“广明2号”“沃德188”通过国家畜禽遗传资源委员会审定,我国畜禽种业正式开启自主可控新篇章。如今,我国肉鸡产业上市量居世界首位,鸡肉成为全国第二大消费肉类。

在蛋鸡领域,北京市华都峪口禽业有限责任公司培育的“京粉6号”解决了“红羽鸡产中粉蛋”的世界性难题,率先实现“700天产500枚蛋”,6年累计推广量突破3.2亿只。今年9月13日,该公司27万枚“京红1号”高产蛋鸡种蛋顺利出口老挝,这是我国自主培育蛋鸡品种首次登陆东南亚市场。

福建圣泽生物科技发展有限公司总裁罗平涛提到,当前我国自主培育的高产蛋鸡、白羽肉鸡主要性能足以比肩国际先进水平。

生猪核心群总产仔数增加1.16头,每头育肥猪可节约饲料约5公斤;荷兰牛产奶量近5年平均遗传进展高于发达国家,性能差距正在加速缩小;冻精市场占有率达到22%……据统计,我国家畜生产性能综合指数由2011年的100提升至143,增幅逐年扩大。

## 种业科技自立自强

我国是世界畜牧业生产第一大国,饲料粮在粮食消费中占比较大。“振兴畜禽种业,加快推广饲料转化率高、节粮性能突出的优良品种,进一步提高玉米、大豆等生物资源的转化效率,是促进畜牧业节粮降耗的重要举措之一。”农业农村部种业管理司副司长杨海生指出,这能有效缓解饲料粮的供应压力,更好地保障国家粮食安全。

种业振兴行动实施以来,我国畜禽种业发展迈出坚实步伐。2021年,农业农村部启动畜禽种质资源精准鉴定项目,对构建特征库进行了部署,目前13个畜种分子身份证建设工作已基本完成。

畜禽种分子身份证DNA特征库,赋予了不同品种独一无二的“身份”编码,形成能够从分子水平上区分畜禽品种的DNA特征库,主要用于畜禽新品种审定、新资源鉴定和种畜禽市场监管等领域。

近期,中国农业大学、中国农业科学院北京畜牧兽医研究所、兰州大学等科研单位新构建完成了绵羊、山羊、鸡、鸭等4个特征库,覆盖67个绵羊品种、72个山羊品种、124个鸡品种和38个鸭品种,通过盲样测试和技术验收,准确性达到97%以上。各地也结合本地实际推出了一批扶持