

新时代科技与产业创新的特征

■ 路甬祥

新时代科技创新的社会功能在于促进和塑造未来世界发展的新引擎。在这个经济社会快速发展变革的新时代，科技创新正在快速并深刻地改变着世界。

进入新世纪，全球迈入以信息化、绿色化、全球化、智能化、普惠化和共创分享为特征的持续发展的新时代。数学、微电子、计算机和AI等信息技术与物质科学融合发展，催生了以信息化、绿色化、智能化引领的现代科技与绿色新兴产业，不仅革新了科技创新的方向与途径，还开启了实验科技与计算科技融合发展的新形态。

大数据、云计算以及人工智能（AI）技术的推广普及，也为拓展和提升人类的认知能力与创造力提供了新的前景，亦将促使人类社会朝着更加公平、公正、透明、共创分享的方向发展。

新时代科技创新的社会功能在于促进和塑造未来世界发展的新引擎。在这个经济社会快速发展变革的新时代，科技创新正在快速并深刻地改变着世界。

我们见证了互联网从诞生到普及的过程，这个过程仅仅历时30余年。如今，5G无线宽带、人工智能（AI）等技术的快速发展，使信息的传播和处理速度达到了前所未有的水平，以空前的深度和广度改变着人类的生产与生活方式，也为科技和产业创新提供了无限的可能。

新时代科技与产业创新呈现如下特征：

一是市场驱动。当今世界已进入全球市场经济的新时代。1993年八届全国人大一次会议通过宪法修正案，明确“国家实行社会主义市场经济”。世界贸易组织全体大会2001年12月11日批准中国正式成为WTO第143个成员国，标志着中国已全面融入全球经济体系。市场在资源配置中发挥基础性、决定性作用，政府依法建立并维护社会和市场秩序，提供公共物品及基础服务，调控宏观供给并保持稳定，保护自然资源和环境；在促进市场公平、保护弱势群体的生活基本需求、组织协调全社会力量协同抵御全球性金融和经济风险中，发挥更有效的作用。

在中国特色社会主义市场经济制度下，科技与产业创新发挥着核心与第一推动力的作用，政府加大对基础科学、共性技术创新和科技人才培养的投入，深化科技体制改革，促进科技国际合作，制订国家中长期科技与产业创新规划，完善专利制度，保护知识产权，加强促进创新要素成长的法律制度建设等。

二是跨界融合。在当今时代，科技创新不只局限于某一个领域，而是实现了跨行业、跨领域的同步融合。比如，生物科技与信息技术的结合，诞生了精准医疗；新能源技术与传统制造业的结合，推动了绿色能源和绿色制造业的发展，促进了能源结构的变革。正如《易经》中所言：“穷则变，变则通，通则久”。这种融合正在打通各个领域的界限，为经济与社会发展创造无限的新机遇。

三是数据驱动与人工智能赋能。人工智能不仅是科技创新前沿，更作为一种普适性技术渗透到科研和生产所有领域，提升科技创新效率、创新能力和品质。智能设计、智能制造、智能运行服务促进产业发生革命性变革，企业快速、持续地推出具备新功能的新产品，以更优异的性能满足用户的需求。个性化和定制化成为产品和服务发展的重要趋势。例如，社交媒体、网络平台通过分析用户行为数据，不断优化算法以推出更加个性化的设计参数或工艺参数，通过3D打印技术，用户可选择参与到产品设计制造的每一个环节，从而获得更加符合个性需求的定制产品。

四是普惠性。新时代的科技创新不再是少数人的专利，而是惠及广大消费大众。互联网的普及，让偏远山区的孩子也能享受到优质的教育资源；智能手机的普及，让每个人都能随时随地平等获取信息。这种普惠性，正是当代科技创新包容的无限魅力之所在。

五是绿色环保可持续发展。在新时代，人们越来越意识到环境保护的重要性。新时代科技创新目标，既要满足用户与市场的近期需求，更要应对全人类面临的重大挑战，诸如气候变化、资源短缺、环境污染以及疾病防治等全球问题。科技不仅应为经济增长注入新动力，还应为社会的可持续发展开辟新途径。通过创新，我们能够不断提高资源利用效率，减少人类生产对生态环境的破坏，改善人类生存环境，还促进了社会公平和正义。例如，发展太阳能、风能等可再生能源技术可引发能源结构变革，有助于削减温室气体排放，缓解气候变化；精准农业技术的发展也将降低化肥、农药对土壤和水源的污染，减轻对区域生态环境造成的危害。

六是开放性与全球协同。新时代的科技创新，需要全球范围的合作与分享，才能实现人类共同的可持续发展目标。各国政府、企业和研究机构需要跨越国界，共同开展研究，分享知识和技术，以应对全球性挑战。例如，为解决饥饿，联合国粮农组织致力于推进国际合作共创分享先进农牧知识、技术和资源，促进实现更高产量、更全营养、更美好环境、更好生活等。

中国作为世界上最大也是发展最好的发展中国家，在全球科技创新中扮演着越来越重要的角色。中国政府高度重视科技创新，将其作为国家发展的核心战略，坚持独立自主、开放合作的方针。在“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，中国明确提出要加快建设科技强国，以科技创新驱动高质量发展；着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合，着力增强自主创新能力，实施人才强国战略，着力营造良好政策环境，着力扩大科技开放合作。中国在5G通信、特高压输电、高速铁路、新能源汽车、卫星导航、人工智能、量子通信技术等领域取得了显著成就，逐步从“跟跑者”转变为“并行者”，甚至在某些领域已成为“领跑者”。

展望未来，中国将继续深化改革开放，加强与国际社会的交流合作，致力于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动更多全面开放新局面。同时，还将加大基础研究投入，培养更多创新型人才，为科技创新提供持续不断的动力。中国有望在新时代的科技创新浪潮中，为全球科技进步和人类社会共同发展作出更大的贡献。

科技创新的新特征也给我们提出了新挑战，如何确保科技创新的公平性？如何防止技术滥用？这些问题需要我们共同思考和协作应对。我想引用一句名言“未来属于那些有梦想的人”。新时代科技创新的新特征，正是我们梦想成真的有力支撑。让我们共同行动起来，用科技创新的力量，协力创造一个更加美好的未来。

（作者系中国科学院院士、中国工程院院士）

■ 学者看法

以高质量“十五五”规划编制引领高质量发展

■ 陈旭东 刘 娜

要加强对国内外宏观环境、科技革命、产业变革、人口结构变化等重大问题的深度研判，准确把握“十五五”时期将面临的新形势、新特征、新要求，组织开展重大课题研究，为“十五五”规划编制提供坚实的理论支撑和决策参考。

工程、重大项目、重大政策和重大改革举措，明确责任主体、时间节点和保障条件，形成清晰的“施工图”“时间表”“任务书”。

五是广泛的民主性。坚持“开门编规划”，通过多种方式广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业家、基层干部和基层群众的意见建议，使“十五五”规划编制过程成为发扬民主、集中民智、反映民意的过程，提升规划的社会认同度和支持度。

系统构建高质量“十五五”规划编制的方法体系

确保“十五五”规划编制的高质量完成，需要坚持和发展新中国成立以来特别是党的十八大以来党领导国家经济社会发展规划编制的行之有效的方

法，在法治轨道上推进规划编制和实施，将我国的制度优势更好地转化为国家治理效能和高质量发展成效。

第一，强化顶层设计，坚持问计于民。既要加强党中央对于“十五五”规划编制的集中统一领导，又要俯下身去倾听一线声音，把社会期盼、群众智慧、基层经验、专家意见等充分吸收到规划中来，实现“顶层”与“基层”的良性互动。

第二，深化前期研究，夯实编制基础。要加强对“十四五”规划实施情况的全面科学评估，总结经验、发现短板、找出症结；也要加强对国内外宏观环境、科技革命、产业变革、人口结构变化等重大问题的深度研判，准确把握“十五

理论

■ 文雁兵 胡 进

加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，进一步支持和规范发展新就业形态，需要综合施策，加快推动新形态就业从“生存型”向“发展型”转变，实现新就业形态劳动者高质量就业。

到0.43，远高于固定工作的0.12。

二是参保率不高。新就业形态劳动者养老保险缴费比例为20%，高于企业职工；新就业形态劳动者缴费中断比较频繁。

三是技术冲击加剧。部分岗位受新技术替代的风险非常明显，如外卖配送员、网约车司机、网络主播等，面临着无人驾驶汽车、虚拟数字人、智能机器人等的替代风险。此外，新技能培训渠道有限，“有工作，无成长”问题较为突出。

四是职业认同不足。很多新就业形态劳动者因学历不高、技能不强而被动进入新形态就业市场。由于劳动关系责任界定模糊，权益保障落实难度较大，部分新就业形态劳动者表现出一定的生存焦虑感、边缘感与漂浮感。

加快从“生存型”向“发展型”转变

习近平总书记强调要“支持和规范发展新就业形态”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。2025年政府工作报告将这些重要论述的落实再次作出明确表述。为进一步予以支持和规范发展，需要综合施策，加快推动新形态就业从“生存型”向“发展型”转变，实现新就业形态劳动者高质量就业。

促进从业结构优化提升。鼓励新就业形态劳动者进入AI训练师、跨境电商、智能运维、数

据分析等新兴领域和知识密集型行业，推动从“位置服务”类向“云端工作”类逐步转变，从“谋生型岗位”向“成长型岗位”加快转型。

构建社保账户互通机制。建立以身份证为唯一识别码的新就业形态劳动者专属社保账户，实现不同平台、不同地区间的无缝参保与权益记录对接。以地市级为单位推动系统互联互通，设立流动账户和中转机制，提升参保的便捷性与连续性。

完善多元技能认证体系。鼓励各地结合区域产业特色和就业实际，创新和推动形成覆盖广泛、层次分明、便捷高效的多元技能认证体系。进一步提高新就业形态劳动者的社会认可度和就业“含金量”，增强其职业归属感。

打造数字技能培训平台。整合人力资源社会保障部、教育部等相关优质资源，打造线上线下融合的技能提升平台，线上提供视频课程、技能测评、实战演练和岗位对接等服务，线下设立“新形态就业成长中心”，配备职业指导专员，为劳动者提供个性化能力测评与岗位精准推荐等服务。

强化平台用工合规管理。要制定和实施平台经济用工相关管理条例，为各地执法提供统一法律依据。建立平台用工登记与信息报送机制，提升用工透明度，要求平台企业定期向人力资源社会保障、税务等部门报送详细用工数据，

五”时期将面临的新形势、新特征、新要求，组织开展重大课题研究，为“十五五”规划编制提供坚实的理论支撑和决策参考。

第三，注重系统协同，避免内在冲突。要强化国家规划、省级规划、市县规划之间的纵向衔接，以及发展规划与空间规划、区域规划、专项规划等之间的横向协同。确保各级各类规划功能互补、统一衔接，形成“一盘棋”，防止出现重复建设、资源错配等问题。

第四，创新编制方法，提升专业水准。充分运用现代规划理论和工具，如情景规划、韧性规划、大数据分析等，探索建立“十五五”规划编制的数智化平台，以人工智能技术赋能提高信息收集、数据分析和意见处理的效率与精度，组建跨领域、高水平的专家咨询团队，为“十五五”规划编制提供专业智力支持。

第五，健全实施机制，确保规划落地。同步谋划“十五五”规划全周期管理体制，构建全流程推进落实的责任体系，建立健全监测评估机制、调整修订机制和监督考核机制。通过将“十五五”规划确定的主要指标纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保规划约束性指标、预期性指标和重大任务项目得到有效执行，实现从“蓝图”到“现实”的跨越。

高质量编制好“十五五”规划，是一项功在当代、利在千秋的重大任务。我们必须以高度的历史责任感和时代使命感，坚持质量至上、精益求精，真正编制出一个符合国情、顺应规律、体现民意、引领未来的高水平规划。通过高质量的规划编制，有效配置公共资源，引导市场预期，规范社会行为，从而系统性、整体性、协同性地引领我国经济社会朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方向稳步前进。

（作者陈旭东系上海财经大学中国式现代化研究院特聘研究员，刘娜系上海财经大学浙江学院讲师）

加快推动新形态就业从“生存型”向“发展型”转变

■ 文雁兵 胡 进

形成多部门联合监管数据库，实现智能化监管。

完善劳动争议调处保障。形成“企业先行处理、政府及时介入”的多层次调处机制。依托互联网仲裁平台，提供快速立案、远程开庭、在线裁决等服务，确保新就业形态劳动者的合法权益在纠纷发生后能够得到高效的保护与落实。

推动伤害保障扩面提质。自2022年7月在北京、上海等7省市启动新就业形态人员职业伤害保障试点以来，已覆盖外卖骑手、网约车司机等1000多万人，积累了丰富的实践经验。稳步扩大试点保障覆盖面，延伸至更多新就业形态领域。加快建立统一的伤情认定标准和理赔流程，确保制度的公平性与可操作性。

健全金融支持保障机制。联合银行、互联网金融平台为新就业形态劳动者推出定制化金融产品，如低息创业贷款、灵活还款计划与收入波动保障保险等，降低劳动者创业与职业转型的资金门槛。探索建立信用积分与职业信用档案制度，将稳定收入与良好职业记录纳入信用评价体系，为新就业形态劳动者在租房、贷款、融资等方面提供更多便利。

国家相继出台《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》等文件，充分考虑劳动者作为“人”的基本需求，涉及时间计量革命、强制休息机制、收入兜底保障、算法黑箱透明化、维权通道整合，为加快推动新形态就业从“生存型”向“发展型”转变提供支持保障。

（作者文雁兵系嘉兴大学经济学院院长，教授、博士生导师；胡进系该院副院长，副教授、硕士生导师）

成“懒政怠政”，坚决避免违背政策初衷、损害执行效果。

如何去“紧”：用长效机制过好“紧日子”

只有将“紧”的要求转化为可执行、可监督的具体举措，才能真正用党政机关的“紧日子”换来人民群众的“好日子”。

要发挥制度的根本性作用。党政机关带头过“紧日子”是一项长期性的制度安排，要告别“一阵风”式治理，让过“紧日子”规范化、常态化。要筑牢反浪费的制度堤坝，构建完备的预算绩效管理体系，将绩效目标嵌入预算编制、执行与监督各环节，确保将有限的资金用在实处，产生实质效益。还要加强审计监督力度，聚焦重点领域与关键环节，对超标开支、铺张浪费等行为“零容忍”，健全对违规行为的问责机制，形成强有力震慑效应，坚决杜绝财政资金滥用。还要构建党内监督、群众监督、舆论监督等多元协同的监督网络，有效防范形式化学习、口头化落实、选择性执行的形式主义问题，推动过“紧日子”在严格制度约束下落地见效，创建节约型机关。

要打开办事“新”思路。过“紧日子”要在厉行节俭的基础上，通过管理模式、技术应用与流程优化等创新，在数字工具的支持下拥抱智慧管理。比如，全国多地出台的公务用餐新规，推行简约分餐、扫码就餐，建成“一卡通”用餐结算体系，不陪同、不安排，让公务用餐简单便捷、规范透明，破除公务接待不正之风，在厉行节俭中既缓解了财政负担，又为基层干部晚餐接待松绑减负。除了公务车，各地还积极探索并推出“电子公函”、公务用车监管系统等，对其他公务活动进行有效管理，让“紧日子”过出高效能，实现行政资源的高效配置与政务服务的提质增效。

（作者刘宏伟系大连理工大学马克思主义学院教授、博士生导师，段宏娟系兰州理工大学马克思主义学院讲师）

把“紧日子”落在实处 让“好日子”温暖民心

■ 刘宏伟 段宏娟



“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢”，当前，过“紧日子”成为摆在党政机关面前的一项重要任务。中共中央、国务院今年印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），提出要“坚持从严从简，带头过紧日子”“腾出更多资金用于发展所需、民生所盼”。《条例》刚性规矩背后蕴含着“节俭裕民”的施政智慧和为民情怀，崇俭戒奢是中国共产党的光荣传统和优良作风，各级党政机关要在精打细算、厉行节俭中将有限的财力和资源充分投入民生事业，保障人民群众过幸福安康的“好日子”。

为何要“紧”：让人民群众过“好日子”

进入新时代，党政机关带头过“紧日子”，不是捂紧钱包不花钱，而是该省的省、该花的花，是让利于民、改善民生，用党政机关的“紧日子”换人民群众的“好日子”，在实际行动中不断满足人民群众对美好生活的向往，增强其获得感、幸福感。

党政机关过“紧日子”是手段。党政机关过“紧日子”是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，其核心在于通过自我约束和效能革命，压缩非必要运行成本，优化支出结构、提升资源配置效率，遏制财政资金的低效消耗与浪费，推动建立节约型、高效能的服务型机

必须精打细算，把有限资金从低效支出中腾出来，投入乡村振兴、生态保护等领域，补齐教育、医疗、养老等民生领域的短板，把钱花在刀刃上，“紧”华而不实的“面子”，“保”民生福祉的“里子”。在暖民心、惠民生的务实行动中把关系人民群众切身利益的事情办好、办实、办出成效，给群众带来看得见、摸得着的真实惠。

关。要把党政机关节省出来的资源投向谋发展、惠民生的领域，用行政成本的“减法”换民生福祉的“加法”，过“紧日子”并非最终目的，而是推动人民群众过“好日子”的必要手段，只有“紧日子”为“好日子”赋予力量，人民生活才能蒸蒸日上。

人民群众过“好日子”是目标。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，让人民过上“好日子”，是党一切工作的出发点和落脚点。要让超过14亿人过上“好日子”，就必须精打细算，把有限资金从低效支出中腾出来，投入乡村振兴、生态保护等领域，补齐教育、医疗、养老等民生领域的短板，把钱花在刀刃上，“紧”华而不实的“面子”，“保”民生福祉的“里子”。在暖民心、惠民生的务实行动中把关系人民群众切身利益的事情办好、办实、办出成效，给群众带来看得见、摸得着的真实惠。例如，近期出台的发育育儿补贴、免除幼儿园大班保育教育费等惠民政策，就充分体现了对人民“好日子”的精准倾斜、优先保障。

“紧”在何处：划清“紧日子”的边界线

“紧”是党政机关的自我约束与主动担当，过

“紧日子”既不是“一刀切”过“苦日子”，也不是“躺平”过“懒日子”，而是要厘清“紧”的边界线。

该“紧”的必须“紧”。过“紧日子”不能仅仅停留在口头呼吁、政策宣讲层面，而是要落实在党政机关日常工作中，要将财政资源从可花可不花的灰色地带“紧”出来：严格落实《条例》并切实从细微之处“紧”起，在工作餐、出差住宿、办公用房等貌似“可紧可松”的弹性领域压缩非必要开支，让经费使用更科学、更透明、更规范。同时，坚决杜绝搞“政绩工程”“形象工程”，不能用财政资金讲排场、比阔气、换政绩，要以务实的工作作风推动各项工作落到实处。

不该“紧”的绝不“紧”。党政机关要准确落实《条例》要求，严禁以过“紧日子”为由搞“一刀切”——如该买的耗材不买、该办的培训不办、该有的福利不兑现——这样反而会导致正常工作停摆、服务降效、干部寒心。在任何时候，保障党政机关正常运转、干部队伍稳定、公共服务可持续的必要支出是不能以任何形式拖延甚至取消的，要坚决避免将过“紧日子”异化