



《电力市场计量结算基本规则》出台

全国电力市场有了统一的“度量衡”

三面财经

中青报·中青网记者 贾骥业

我国的电力市场有了统一的“度量衡”。

8月6日，国家发展改革委、国家能源局联合印发的《电力市场计量结算基本规则》（以下简称《规则》）对外公布，围绕电力市场主体电能质量、功率等数据的测量、记录以及提供相关数据的行为进行了规范，同时对电力交易机构的结算服务、电网企业电费收付等作出了统一要求。

这是全国统一电力市场基础规则体系建设的重要一环。自2015年新一轮电力体制改革以来，“管住中间、放开两头”的电力行业格局基本形成，我国实现了从“计划电”到“市场电”的重大转型，电力中长期、辅助服务、现货等各种市场品类逐渐走向全国。

“但随着煤电、新能源、工商业用户全面参与电力市场，各地计量管理要求不规范、单位不统一、流程衔接不顺畅、电

这是我国深化电力体制改革、加快建设全国统一电力市场进程中具有里程碑意义的关键一步。“从最基础的计量与结算环节着手，致力于构建统一、规范、透明、高效的制度体系和技术基础，为电力资源的全国范围内自由流动和优化配置铺平道路。”

网企业与交易机构职责界面不明确、电费结算不及时等问题逐渐凸显，亟须国家层面统一规范。”国家能源局市场监管司有关负责人在接受记者采访时说。

统一规范的市场“语言”和“标尺”，是破除壁垒、推动市场要素顺畅流通的重要支撑。据了解，从2022年3月印发的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，“统一市场基础制度”一直被放在建设全国统一大市场的首位。

今年7月初举行的中央财经委员会第六次会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，其中“统一市场基础制度”被放在了“五统一、一开放”基本要求的首位。在电力市场中，谁能参与、怎么参

与、市场主体的责任和权利有哪些、商品如何买卖、价格如何形成等都是电力市场化交易的“度量衡”，需要统一和规范。

为此，2024年，国家发展改革委等部门修订了已经实施19年的《电力市场运行基本规则》，全国统一电力市场“1+6”基础规则体系中的“1”就此形成。以此为核心，有关部门还编制出台了《电力中长期交易基本规则》《电力现货市场基本规则（试行）》《电力辅助服务市场基本规则》等6项配套规则，其中就包括这次发布的《电力市场计量结算基本规则》。

“电力市场‘1+6’基础规则体系的建成，标志着我国电力市场化改革进入系统性、规范化推进的新阶段。”在广州电力交易中心副总经理陈玮看来，这个体系

的核心价值就在于统一市场规则、明确运行机制，为全国统一电力市场建设提供了“通用语言”，也就是统一的“度量衡”。就以电力市场注册为例，以往，一家售电企业如果想在多个地区开展业务，可能需要按照不同要求准备多份材料。但2024年发布的《电力市场注册基本规则》提出“一地注册，各方共享”的要求。这意味着，企业只需在一个地方注册一次，就可以实现全国通行，交易成本有效降低。

具体到《规则》聚焦的计量结算环节，长期从事电力市场交易研究的华北电力大学教授史连军介绍，计量数据决定着电力作为特殊商品在交割中的物理精确性，结算是电力市场各环节价值实现的最终端，其效率决定市场整体交易成本。“现代电力市场的本质是基于精确的物理交割和价值兑现的复杂经济系统。《规则》为这一系统的计量数据‘脉搏’与价值结算‘血液’铺设了标准化轨道。其不仅是一项制度突破，更深刻指向市场效率与公平。”史连军说。

比如，《规则》专门设置了“结算准备”小节，分门别类地提出了档案、合同、调度执行、计量等各类结算所需数据的收集汇总要求。通过这些计量结算数据，经营主体能清晰了解自身电力交易的

成本与收益情况。“这不仅增强了经营主体对电力市场的信任度，也促进了市场交易的活跃度。透明的市场环境有助于吸引更多市场参与者，进一步丰富电力市场的交易主体类型。”内蒙古电力集团内蒙古电力交易公司总经理王海利说。

值得注意的是，此次《规则》还特别统一了电力结算的周期及时限要求。之前，电力市场结算时序由各地自行制定，部分地区电费结算时间较晚，个别地区结算时间甚至长达1个月。但随着电力市场化改革的深入，市场经营主体对及时掌握交易执行情况、市场价格前后动态变化情况等的要求越来越高。

根据《规则》的要求，电力结算应该以自然月为周期开展，电力交易机构应在每月第8个工作日出具上月正式结算依据，电网企业应在每月第10个工作日发行上月电费账单。这样一来，发电企业原本需要近1个月才能拿到电费，今后10个工作日就能收到电费账单。在史连军看来，这些新要求提高了结算工作的效率，缩短了资金流转周期，有效提升了电力市场整体的运营质效。

“《规则》的出台，是我国深化电力体制改革、加快建设全国统一电力市场进程中具有里程碑意义的关键一步。从最基础的计量与结算环节着手，致力于构建统

一、规范、透明、高效的制度体系和技术基础，为电力资源的全国范围内自由流动和优化配置铺平道路。”陈玮评价说。

新一轮电力市场改革进入第10个年头。《2024年度中国电力市场发展报告》显示，2024年，全国市场化交易电量突破6.18万亿千瓦时，占全社会用电量比重62.7%。一组来自国家能源局的更新的数据是：今年上半年，全国电力市场运行总体平稳，各电力交易中心累计完成市场交易电量2.95万亿千瓦时，同比增长4.8%；截至今年6月底，全国电力市场经营主体数量97.3万家，同比增长23.8%。

今年3月，国家电网、南方电网完成全国首笔跨省区绿电交易；6月，南方区域电力市场启动连续结算试运行；7月，“跨省网经营常态化电力交易机制”正式建立……近期，我国电力跨省区交易也取得了一系列突破性进展。

如今，随着“1+6”基础规则体系的建成，全国统一电力市场建设又向前迈出了关键一步。但陈玮强调，“1+6”规则体系在全国范围内全面落地实施仍面临一定挑战。比如，电力市场在起步阶段，各省基本采取了“以省为实体”的市场建设模式，“1+6”规则体系在实施过程中将面对与各省原有规则差异的碰撞。“同时，我国正处于市场发展的快车道，市场变化日新月异，为避免市场出现风险管理漏洞，规则本身还需不断调整以适应市场的发展。”他说。

记者从国家发展改革委了解到，目前，国家发展改革委、国家能源局正组织电力交易机构从与国家基本规则的一致性、出台程序的合规性、制度规则间的协同性等方面，对业务区域内现行市场制度规则进行梳理自查，推动各地在基本规则的要求下统一规范开展市场交易。

图片新闻



8月8日，2025世界机器人大赛在北京经济技术开发区北人亦创国际会展中心举行。本届大会以“让机器人更智慧 让具身体更智能”为主题。图为宇树科技展台的机器人格斗赛吸引观众。



8月10日，北京，2025世界机器人大赛观众日，元罗卜机器人在和小朋友一起下棋。

“万般解释，不如一个解决”
在自贸港，这群年轻人盯准“一件事”

中青报·中青网见习记者 戴瑶
记者 任明超

把“一堆事”变成“一件事”、首创“企业点单 政府跑腿”模式……在全国各地推进“高效办成一件事”的当下，地处我国南端的海南自贸港重镇儋州市打开“方便之门”，围绕海南自贸港建设持续打造一流营商环境“样板间”。

最近，海南一心堂西区分部门店管理部经理朱春燕为儋州辖区连锁店办理了延续药品经营许可证并取得电子证书。“在网上递交材料当天就能取证。”朱春燕说，儋州市营商环境建设局真正为企业着想，“降低了因证件过期带来的经营风险，也让我们对发展更有信心。”

2022年4月，儋州市在海南省率先成立营商环境建设局。跨越架在海面上的洋浦大桥，在这个建立仅3年多的部门，一群年轻人秉承“万般解释，不如一个解决”的理念，在政企之间架起高效便捷的“快车道”，为企业提供“一站式”全生命周期优质服务。

问需于企，服务多想一步

90后颜世宇曾在当地市场监督管理部门工作过，2023年来到儋州市营商环境建设局。他感觉，“过去侧重监管，在监管过程中服务企业；现在不仅要直接面向企业，更要主动深入，精准对接企业群众的具体需求。”

在洋浦经济开发区，有一家石化工业企业将企业生产过程中产生的液化石油气作为副产品出售，为此向营商环境建设局咨询充装许可事宜。“实际上如果企业自己生产液化石油气进行售卖，属于扩大经营范围，还需要办理工业产品生产许可证。”颜世宇介绍，在该企业办理充装许可申请时，他主动问及企业液化石油气是否由自己生产，最终帮助企业完成两项许可证的申请工作。“我们为企业服务不能只是泛泛而谈，只是简单地给一张事项清单、给一张材料清单就算解决问题，要为企业提供更专业、更具体的内容。”

依托23712345服务专线、“企业点单”小程序、“企业服务专区窗口”等渠道，儋州市营商环境建设局持续落实企业诉求一体化集成联动机制，聚焦企业全生命周期，畅通企业诉求响应与问题化解渠道；为更好地服务企业需求，该局还推进项目管家服务机制，升级推出“企呼即应，审必速达”服务模式，编制“审批手续全流程服务卡”，主动上门开展审批指导服务，高效服务项目建设；通过积极推广“综合查一次”“亮码检查”，建立“综合查一次”场景169个，累计将674个检查任务，撮合为292次联合检查，减少检查382次，检查减少率达56.68%。

“在法律允许的范围内，企业有需求我们就会做，不熟悉、没先例都不是问题。我们能做的，一定做到位。”颜世宇说。

有求必应，事事有回音

丁顺吉在儋州从事房地产行业15年，她曾为一块存在历史遗留问题的土

地办理报建，多方奔波协调未果。儋州市营商环境建设局成立后，帮助她顺利完成报建。“效率提高了、流程简化了、事事有回音了。”

“历史遗留问题时间跨度大、成因复杂，有些问题因年代久远，原始资料不全，需要投入大量精力进行核查、厘清责任边界。”营商环境建设局监督考核科科长史智超告诉中青报·中青网记者，他们结合工作实际，出台《儋州市营商环境问题核查处理工作实施细则》，规范流程、压实责任。另一方面，通过发函提醒、专题协调会、“病例问诊”、政企面对面等方式，加强对问题的跟踪督办。同时建立营商环境问题“吹哨”机制，通过强化与纪检监察等部门的联动，形成“发现-转办-督办-反馈”的问题处理闭环。

推进“营商环境历史遗留问题整改”工作以来，儋州市解决了一批多年历史遗留问题。其中，2025年针对涉及儋州市的85个问题分类梳理精准施策。截至目前，已正式销号办结问题41件。

在儋州市营商环境建设局常务副局长陈文强看来，一个地方的营商环境建设，需要有朝气的团队和创新服务精神。他介绍，儋州市营商环境建设秉承“万般解释，不如一个解决”理念，制定了海南省地级市首部关于营商环境的地方性法规，还有首个由政府合同履约监测平台从2024年试运行以来，累计将儋州市98个政府部门及下属单位签订的682个合同纳入监测范围内，归集合同执行信息569条，预警提醒266次，督促各单位按时支付合同款项6.3亿元。

搭建平台，当好全流程“服务员”

作为海南首个成立营商环境建设局的市县，儋州在打造一流营商环境“样板间”的路上持续探索。

这个地处洋浦经济开发区的年轻部门，一直面临着诸多新业态、新挑战和新需求。陈文强说，营商环境建设的堵点难点在于，很多事情会涉及多个政府部门，有许多需要填补的空白。他认为，他们不仅要建立机制搭建场地，让企业来这里能办事、快办事、办成事，“还要作为营商环境‘裁判员’，定好规则强化督办建设，让运动员（企业）不越线，依法高效在规则的范围里办好事。”

为高效解决民生和企业诉求，儋州依托“12345+网格化+直通联办”改革，建立了快速协调机制。“针对各类12345问题工单，我们搭建‘五位一体’快速调处小组，由市委编办、市纪委监委营商环境监督检查室、市司法局、市检察院、市热线平台组成，及时推进工单处办，确保工单快速高效处置，有人管、有人抓，避免职责真空。”陈文强介绍，截至目前，儋州市营商环境建设局已办结直通联办工单超1.5万件，办结率超过99.78%，实际参评满意度超过98.34%。

为更好地对工作流程进行“查漏补缺”，儋州市营商环境建设局还定期梳理“办不成事清单”，明确事项、原因、责任主体及协商路径，确保每个环节的“出发点”都有“落脚点”，由相应层级的责任人跟进解决。

古村新韵：在明城墙下绘就和美乡村新画卷

□ 孙晓华 王君慧
中青报·中青网记者 宁迪

盛夏时分，一夜的雨幕刚收，北京市延庆区延庆镇双营村迎来了阵阵清凉。

59岁的村民从述业和老伴走出家门，给院门口的菜地除草。今年，雨水丰沛，菜地里的葱蒜格外快。

从述业每天一出门，映入眼帘的就是一座7米多高的古城墙。这座始于明代的古城墙曾是电影《地道战》《三进山城》的取景地，数百年来，它宛如一位历经风霜的“老者”，守护着双营村世世代代的人，见证着他们的生活变迁。眼下，墙里墙外居住着双营村280户村民，在村民的眼里，“古城墙是（我们的）荣耀”。

双营村占地1.47平方公里，走在雨后的村子里，少见泥泞。街道两旁，崭新的民居并排而立，古朴田园风的民宿和老年食堂就在其中。

但这里也曾经历“低谷”期。2004年，潘福刚担起村委会主任的重任时，村里还是一片“脏乱差”的景象。当时村里都是土路，一下雨，城墙根就生出许多积水，大大小小的水坑拦住了村民的出路，只能手拿着两块砖，用砖来回在水坑里垫脚，勉强通行。

过去，家家户户种玉米，村民们在自家门前搭棚子，晒满玉米棒子，房前屋后乱堆乱放是常态。村北边的垃圾堆越积越高，蚊虫滋生，环境问题一度成了村子治理的“老大难”。

村党支部书记贺玉明告诉记者，村里用了10多年的时间，整治环境，尤其是对五边（村边、路边、田边、水边和山边）。村干部一家家做工作，调解邻里纠纷，提高村民的环境意识。没人记得村里哪年开始大变样，但变化就在日积月累中发生。如今，双营村和城里一样，实行了垃圾分类，一些家里困难的村民还被聘为村里的保洁员，通过网格化管理，每天维护着村里的整洁。

在政策扶持下，双营村更是“焕然一新”：土路逐渐退场，柏油路笔直伸展，让一辆辆小汽车开到了村民的家门口，



村里古城墙的城门口。



村里设立了电单车智能充电桩。



双营村古城墙目前是区级文物保护单位。



村里近年来也开设了老年食堂。

本组图片由中青报·中青网记者宁迪拍摄

“特别是晚上，许多村民都开着车回村。”从述业从市里退休后，选择回村养老。现在村里的基础设施建设得越来越好，他觉得回村生活也很舒服。

村里陆续完成一系列民生工程：燃气改造、污水管改造，道路硬化1.6万平方米，违建拆除1万平方米，安装电单车智能充电桩、太阳能灯，建设数字影厅、益民书屋、健身广场丰富村民精神文化生活……村里的环境越来越宜居宜业。

双营村和许多村一样，都面临着老年人口比例高、空心化的现实挑战。2024

年，驻村第一书记黄忠凤到村里帮扶，在北京地坛医院担任总务处副处长的他，来村子后一直在想怎么让村里老年人活得更健康，更有质量。走村入户期间，他发现这里的老人也存着“小病靠扛、大病不治”的心态，一些老人患有慢性病，但常年都不体检。

来村不到半年，他就在村里组织义诊，请来地坛医院的医生“上门看病”。2024年6月8日，一场中医义诊和咨询活动在村里举办，地坛医院的医生们把院里为数不多的移动超声设备都搬进了

村，村里的老人们不出家门，也做上了超声检查。

后来，北京大学的两名博士也来到村里，为村民举办了健康知识讲座，去年夏天，村里还开展了汛期防病知识宣传义诊活动。今年，黄忠凤计划举办一场更大的义诊和健康宣传活动。

如今，双营村有了“面子”也有了“里子”，村干部们正费尽心思为村里的产业发展寻一条新路，让“底子”更厚实。双营村耕地面积1050亩，主要农作物为玉米。村集体经济薄弱，主要收入为平原造林，较为单一。守着古城墙，双营村周边20公里的范围内有八达岭长城、玉渡山、野鸭湖湿地公园，距离延庆景区6公里。村里的剪纸艺术是北京特色非遗项目，2010年被列入延庆区非物质文化遗产代表性项目名录，村里还有区级非遗剪纸的代表性传承人。有着如此深厚的文化底蕴，文旅融合发展就成了双营村产业振兴的一条必经之路。

古城墙现有东、西两座城门，墙体久经风霜，一些部位早已残缺开裂。多年前，延庆区文物管理所开始“把脉问诊”，对城墙进行抢险加固。如今，越来越多的游客慕名而来，随手一拍发上短视频，让线上流量变成了村里的客流量。

常年在市里工作的杨宇晗几年前把村里的老房子改造成了民宿，取名花筑·城墙大院。一入大院，就能见墙上挂着三排木牌子，牌子上写着一些方言，比如“后头爷”对应的意思是“月亮”。杨宇晗在设计民宿的时候，希望能加强游客和文化的互动。院子里建了泳池、菜地，还设计了汤池，冬天游客来的时候，也有温泉可泡。大院还聘了村子里的妇女做日常清洁，提高村民的收入。

花筑·城墙大院是村里的第一家民宿，改造民宿的过程很顺利，村干部听说杨宇晗的想法都很支持。如今，村里已有5家民宿，文旅产业正蓄势待发。现在，村里通往外界的“最后一公里”还未能通车上公交车，这让大家出行多有不便，村民们也盼着村口能早日通上公交车，迎来更多八方游客。