

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化?如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径?落实会议各项任务部署需要注意哪些问题?记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率

30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化?会议提出“五个转变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作办法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速

度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体，立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其涵义除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。

城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为，这是遵循城镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设中，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上

强化协作。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色?会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

新华社北京7月16日电

经济青观察

稳就业系列报道

中国青年报·中青网记者 李桂杰

今年毕业季，北京工业职业技术学院无人机应用专业应届毕业生吴超，凭借在实训中展现出的突出无人机操控能力，考取了中国民用航空局超视距驾驶员证，并受聘担任北京市电气安全技术研究所无人机驾驶培训中心教员。“我能顺利在北京就业，得益于选择了新职业。”吴超说。

近年来，低空经济、数字经济等新业态蓬勃发展，催生众多新职业。人力资源和社会保障部近年来持续发布无人机相关新职业，包括无人机驾驶员、无人机测绘操控员、无人机组装检修工。2025年5月，该部公布新职业“无人机组飞行规划员”，并在消防员职业下增设“消防救援无人机操控员”工种。工业机器人领域同样受益，2019年新职业“工业机器人系

新职业打开就业新赛道

统运维员”发布。

新职业正开辟广阔就业空间。教育部数据显示，2024年全国668所高职院校开设工业机器人技术专业，培养相关人才。记者调查发现，无人机、工业机器人相关工程师及技术岗位，正吸引大量青年人才投身，为产业注入新动能，拓展就业新赛道。

智联招聘2月统计数据发现，无人机工程师平均招聘月薪17678元，无人机组装测试师为7655元；机器人算法工程师平均月薪25786元，机器人调试工程师和工业机器人工程师分别为9115元和12653元。优厚的待遇与发展前景吸引了大量求职者，以无人机和工业机器人为代表的新技术领域，正成为吸纳就业、释放人才活力的新高地。

北京工业职业技术学院工程测量技术专业教研室主任桂维振介绍，低空经济依托低空交通，以各类航空器飞行活动为牵引，是辐射带动相关领域融合发

展的综合性经济形态，具有产业链长、辐射面广、成长性高、带动性强的特点。

中国人民大学3月发布的《2025中国低空经济城市发展指数》报告显示，北京拥有17家低空经济人才培养机构和124项国家级科技项目立项，同时，北京拥有1240家低空经济企业，目前北京企业在产业链上中下游的布局最为均衡，形成了高效的产业协同效应。

“北京低空经济的产业和规模为无人机人才培养带来广阔的就业前景。”桂维振表示，我国无人机在飞控技术、传感器精度、续航能力、智能化水平等方面不断突破，应用场景已拓展至精准测绘、农业植保、物流配送、应急救援、安防监控等多个领域，这些都为高校的教研科研提供了丰富资源和优势。

北京工业职业技术学院无人机应用专业2025届毕业生张文学，现为北京中科量云科技有限公司无人机工程师，他利用无人机及三维激光扫描技术为山东

泰安市博物馆的文物进行数字化采集。

“无人机技术必须结合摄影、测绘等跨学科知识，才有更好的就业前景。”张文学说。在校期间，他和同学在老师指导下，曾运用无人机技术服务北京门头沟区西达么村果树农药喷洒。

“学校2018年开设无人机应用专业，2022年增设测绘方向，两专业毕业生共计280人，均实现一次性就业。”桂维振介绍，目前已有3名毕业生就职于自然资源部国土卫星遥感应用中心等单位。

记者在采访中了解到，除了无人机工程师、无人机组装测试师等新职业，工业机器人相关新职业同样展现出蓬勃的就业前景。

浙江机电职业技术大学工业机器人技术专业毕业生周奇龙，现任伏能士智能设备(上海)有限公司工业机器人调试工程师。他介绍，这家跨国企业主营高端焊机，他的核心职责是处理设备故障并承担安装、维修及调试工作。

重庆医科大学护理学院

党建赋能育新苗 深耕沃野淬成材

重庆医科大学护理学院立足新时代高校党建引领，紧扣西迁精神传承和南丁格尔志愿服务行动，聚焦“一老一小”健康守护，用十四年的坚守，弘扬无私奉献的志愿服务者精神，积极探索“党建引领+专业提升+服务社会”三维育人模式，着力打造社会服务型基层党组织，激发护理学子服务社会的“动力”“实力”“耐力”，走出一条以“西迁精神”为内在涵养、以“南丁格尔精神”为外在表现的立德树人之路，为国家培养了大批具有过硬本领和担当精神的时代护理人才。

聚焦思政融入 激发社会服务动力

回首西迁人踏歌西行、筚路蓝缕的艰辛历程和扎根西部、开拓创新的宏伟画卷，西迁人的爱国主义精神映耀心扉。对此，学院以“西迁精神”激发师生爱国情怀，以“南丁格尔精神”激发学生的专业兴趣，通过“提灯课堂”与“新时代护理何为”大讨论，筑牢学生职业信仰。“提灯课堂”作为特色育人平台，通过南丁格尔奖获得者、“钱惠名师”“联合国和平勋章”“中国大学生自强之星”等榜样师生的亲身经历阐释奉献精神，沁润师生心灵。“新时代护理何为”大讨论，聚焦“生命至上”核心理念，引导学生思考如何提升专业素养和综合能力，鼓励师生立足专业、开拓创新，激励师生以“人民有我”的担当、“医术报国”的信念，投身人类生命健康事业。



专注精湛技能 提升社会服务实力

在医疗科技快速发展与患者需求多元化的双重驱动下，将专业技能与人文关怀深度融合已成为护理专业发展的核心路径。学院通过早临床、微专业和智慧护理教育等举措，系统整合人工智能、健康管理等交叉学科知识，促使学生从多方面构建多维知识图谱，以跨领域学习，强化专业发展敏锐度。学院先后出台师生赴境外交流各项补贴政策，加强加深海内外跨文化交流学习。遴选优秀师生赴新加坡、英国等国家进行跨文化交流学习，不断探索护理学科前沿，拓宽国际视野，提升学生的国际化沟通能力，助力护理专业实现从区域实践到全球协同发展的跨越，加强文化交流与文化自信。

紧扣志愿实践 充实社会服务能力

引导学生从关怀视角认知护理工作，让南丁格尔精神深植心田，培育兼具温度与责任感的护理人才，是新时代护理教育的核心使命。学院成立社会实践服务团队，与当地社区、信息技术企

业等签订战略合作协议，搭建“学校—社区—企业”联动的实践育人平台，聚焦“一老一小”健康维护，组织师生利用课余时间、周末及寒暑假，走进校园、开展急救技能普及、青少年心理健康讲座；走进社区为老人提供义诊、慢性病健康管理等专业服务。深入基层医疗单位和贫困乡村帮扶，将仁爱奉献的“南丁格尔精神”内化为价值追求，成为鲜活的思政课堂，让南丁格尔精神在学生心中生根发芽，培育出有温度、有责任感的护理人。

学院坚持党建引领，以社会服务为桥梁，将专业品牌化建设与社会教育深度融合，将专业护理服务嵌入社区健康管理、基层医疗帮扶等民生项目。自2011年至2025年，从重庆首个南丁格爱心传递站到定期志愿服务活动，涌现两位南丁格尔奖的杰出教师，培养了联合国和平勋章获得者、中国大学生自强之星的卓越人才，70%的毕业生扎根西部医疗卫生事业，助力西部护理事业发展。

迈入新时代，踏上新征程。重庆医科大学护理学院将深入贯彻党的教育方针，以立德树人根本，进一步深化“党建引领+专业提升+服务社会”的三维育人模式，通过多措并举发力，在传承西迁精神、弘扬南丁格尔精神中培育更多德才兼备的高质量护理人才，为健康中国建设贡献更大力量。

(信息来源于：重庆医科大学护理学院) ·广告·

持续加强生态环境保护 提升绿色低碳发展水平



中国青年报社

图片由AI辅助生成