



跨电网经营区常态化电力交易机制落地

全国统筹的“网上电力超市”来了

《方案》创新提出了“一地注册、全国共享”的模式。未来,将会有越来越多来自西北的“风光”(风电、光电)点亮大湾区的灯光,来自云南、贵州的水电也将更常态化地支撑长三角工厂的运转。

国市场化交易电量由2016年的1.1万亿千瓦时增长至2024年的6.2万亿千瓦时,占全社会用电量的比例由17%提升至63%。

作为我国电网建设运营的两大经营区,国家电网、南方电网各自形成了较为完整的跨省跨区电力市场。2024年,全国跨省跨区市场化交易电量达1.4万亿千瓦时,较2016年增长了10余倍。在清华大学教授、电力体制改革专家夏清看来,我国的电力交易,已经突破了以省为主体的独立市场运营模式,“现在就差把国网和南网衔接起来这‘临门一脚’”。

但自2002年“厂网分离”的电力体制改革以来,国家电网、南方电网就一直各自承担不同片区的输配电业务,因规则差异、系统特性不同等,两个电力市场彼此间存在着天然壁垒,电力互济主要靠政府间协议、应急调度等,阻碍了电力资源在全国范围内的优化配置。这两个电力市场的分割,也成了建设全国统一电力市场的一个关键堵点。

跨电网经营区交易机制正是解决这一问题的关键。此次发布的《方案》明确,国家电网、南方电网可联合开展电力交易的组织、发布与结算,这就意味着,在两个电网经营区间,中长期、绿电、现货等各品种和场景的电力交易将从此前依赖计划调度,

变成市场化操作。

目前,我国已经在国家电网和南方电网之间建成了“闽粤联网”“江城直流”等“电力高速公路”,实现电网之间的“硬联通”,跨电网经营区交易机制的建立,打破了市场分割,实现了两个电网经营区之间的“软联通”。“这有利于实现电力市场在全国范围内互联互通、电力资源在全国范围内高效配置,电力系统在全国范围内互济互保,进一步发挥电力市场保供应、提效率、促转型作用。”国家发展改革委相关负责人表示,建立跨电网经营区交易机制是深化电力体制改革的重要突破,也是全国统一电力市场体系建设的重要一步和标志性成果。

北京电力交易中心市场部主任张显介绍,跨电网经营区交易将由北京电力交易中心(以下简称“北交”)、广州电力交易中心(以下简称“广交”)、国家电力调度控制中心、南方电网电力调度控制中心联合组织。北交和广交将分别收集国家电网、南方电网经营区内的跨电网交易需求,并通过交易平台交互实现跨电网经营区购电与售电的精准匹配。跨电网交易将不收取交易费,电价水平也将随行就市。

针对不同交易类型,《方案》详细设计了交易组织、安全校核、交易执行等跨电网

交易业务流程,同时明确了跨电网交易的安全校核及执行原则,以及交易平台信息互联互通和共享互认的原则。值得注意的是,《方案》创新提出了“一地注册、全国共享”的模式。

通俗来讲,“一地注册、全国共享”就是电力市场主体在一个地方注册后,便可以在两网经营区内灵活开展交易业务。同时,蒙西电网的用户也可以通过这一机制实现与南方电网经营区的交易。业内人士普遍认为,这次机制创新,有效破除了市场主体跨区参与电力市场交易的制度性和技术性障碍,打破了不同电网运营区间长期存在的信息孤岛和壁垒。

在中国电力企业联合会规划发展部副主任韩放看来,上述机制的建立,相当于搭建了一个覆盖全国范围的“网上电力超市”,市场主体在国家电网、南方电网内分别组织电力交易的同时,还能基于一套统一的制度和规则实现跨经营区交易,“实现了电力资源在全国统一大市场上的自由流动”。

绿电跨网交易走向“常态化”

绿色电力交易是跨电网运营区交易的重要组成部分。截至2024年年底,我国以

风电、太阳能发电为主的新能源发电装机规模达到14.5亿千瓦,首次超过火电装机规模,有超过50%的新能源发电量通过市场化方式消纳。2024年,我国绿证绿电交易合计电量达4460亿千瓦时,同比增长364%。

有业内人士对记者说,随着新型电力系统建设持续推进,高比例新能源接入给系统带来了较大的随机性、波动性,“依靠大电网在全国范围内促进富余新能源消纳、保障电力安全稳定供应的需求越来越迫切”。

“比如,我国东西部存在着2到3个小时的时差,当国网区域新疆光伏集中发电,消纳困难,南网区域广东太阳就要落山,光伏发电下降,但用电负荷却迎来了晚高峰,两网之间存在较大的电力消纳互济潜力。”在北京电力交易中心总经理谢开看来,跨电网运营区绿电交易,就是破解新能源消纳难题的一把“钥匙”。

围绕绿电交易,《方案》明确单个可再生能源发电项目可作为交易基本单元,参与跨区交易,且北交、广交要共享绿电交易溯源信息,共同形成溯源结果。从今往后,绿电在这张覆盖全国的大电网中自由流动将成为常态。未来,将会有越来越多来自西北的“风光”(风电、光电)点亮大湾区的灯光,来自云南、贵州的水电也将更常态化地支撑长三角工厂的运转。

谢开介绍,在新机制的框架下,有关单位已经开展了多次跨电网经营区绿电交易试点,有力促进了新能源的消纳。例如,今年3月,国家电网、南方电网依托“闽粤联

网”工程,完成全国首笔跨经营区绿电交易,连续22天把来自广西、云南的绿电送至上海。近日,广交与北交还成功达成7月至9月南方送华东电力互济交易,超20亿度来自广东、广西、云南的电能,将通过“闽粤联网”工程及相关通道全天候输送至上海、浙江、安徽等地,支持当地的电力供应保障。

当前,我国正处于电力迎峰度夏的关键时期。国家发展改革委在复函中要求,国家电网、南方电网要在2025年迎峰度夏期间,依托跨电网常态化交易机制实现电力资源优化配置,更好支撑电力保供。年底前,进一步统一市场规则、交易品种和交易时序,实现跨电网交易常态化开市。

党的二十届三中全会《决定》指出,“深化能源管理体制改

革,建设全国统一电力市场”,按照计划,我国将在今年初步建成全国统一电力市场。韩放指出,未来,随着更多跨经营区输电通道落地,国家电网、南方电网的联系将更加紧密,跨电网经营区交易应进一步缩短交易周期、提高交易频次、扩大经营主体范围、逐步实现连续开市。

结合全国统一电力市场的发展趋势,《方案》提出了跨电网经营区交易的工作目标。具体来看:今年,要在年度、月度、日内、现货等交易周期,实现跨电网经营区交易常态化开市;未来,网间资源优化配置能力进一步提升,跨电网经营区交易进一步缩短交易周期,提高交易频次,逐步实现按工作日连续开市,现货交易实现日前、日内连续开展;远期,要推动两网进一步统一市场规则、交易品种和交易时序,最终实现各自经营区内和跨电网经营区间交易融合开市。

随着跨电网运营区交易机制的建立,全国统一电力市场建设迈出了关键一步。国家发展改革委相关负责人介绍,接下来,有关部门将持续完善全国统一电力市场体系顶层设计,破除体制机制障碍,健全配套政策,推动跨电网经营区常态化交易在更大范围内发挥优化电力资源配置作用。

情况、市民投诉率等都纳入考核指标中。“信用良好的企业,我们会给予政策支持,排名靠后的企业,则会限制投放量。”程玉山说,目前相关工作已经有了明显成效,当地共享单车乱停乱放现象大幅减少,市民投诉率也显著下降。

关于构建“多方共治”的协同治理模式,黄伟建议要强化政企合作,对共享单车进行严格、有效的全方位监管,包括车辆、营运、价格、数据等。他尤其强调要对价格进行监管。黄伟说,共享单车企业在进行价格调整时,应履行必要的听证程序,同时在一定情况下,政府也可以向共享单车车运营企业提供一定的财政补贴,以将共享单车费率维持在合理水平。

“行业协会的作用也不能忽视。”王雪以数据共享为例说,每家企业都有自己的平台,政府也有监管平台,如何实现数据互联互通,企业和政府间都有自己的立场,这时候就需要行业协会作为第三方代表大家的共同意见。“未来,从标准制定到管理政策出台,都需要协会来凝聚共识,最终形成一个大家都愿意接受的共赢方案。”王雪说。

这次论坛期间,中国城市公共交通安全标准与评价工作委员会就启动了《共享单车企业运营服务规范》《共享单车车综合治理评价规范》两项标准的编制工作。

“标准不仅是行业规则,更是政府提升治理体系和治理能力现代化的关键抓手。”中国城市公共交通安全党支部副书记兼标准与评价工作委员会委员秘书长张颖介绍,这两项标准的核心指标体系,涵盖运营机制、车辆管理、数据监测等八大维度136项细分指标,将为新时代城市治理提供“制度设计+技术应用+效能评估”的全流程解决方案。

“跨省通办”

沧州市行政审批局信用管理科科长赵红绯告诉记者,之前总是涉及一些跨省跨市联合办理的企业,需要法人两边跑,现如今直接开通了京津冀“跨省通办”窗口,利用跨省通办“云”窗平台系统,就能很快帮企业修复信用。

沧州市行政审批局不断深化沧州与北京、天津政务服务“跨省通办”线上互动和联动办理机制,有效地解决了异地办事“找谁办、怎么办”的困扰,让“数据跑”替代“群众跑”成为现实。

2025年3月12日沧州市与天津市河东区签订《京津冀区县政务服务“跨省通办”》合作协议,形成了北京市6个区、天津市4个区以及沧州、石家庄等地“跨省通办”区县政务服务大联盟。

另外,沧州市行政审批局还推行“开业第一见面人”模式,目前服务事项包括开办餐饮店“一件事”、开办运输企业“一件事”、水电气热网联合报装“一件事”、企业信息变更“一件事”、企业迁移登记“一件事”、企业注销登记“一件事”。

同时,沧州市强化新技术应用,打造“线上+线下”智能服务体系,泊头市、海兴县、经济开发区等地接入DeepSeek人工智能系统,开发“一件事”等智能导办,累计服务群众1867人次,窗口咨询量下降38%,办事指南查阅量减少52%。

据统计,沧州市创新推动21项“高效办成一件事”改革事项落地实施以来,跑动次数、办事环节、所需材料、办理时间分别较改革前压减87%、84%、73%、68%。截至今年4月底,全市累计办理“高效办成一件事”相关业务5.7万余件。

城市如何发展共享电单车

共享电单车加速融入市民生活,成为解决“最后一公里”出行难题的重要力量。然而,一系列治理难题也随之显现,考验着城市管理者的智慧与能力。其中很重要的一点,就是要明确共享电单车与城市公共交通的关系。

二线城市和中小城市的出行结构中,电动自行车的出行人次超过了私家车和公交车;在北上广深等一线城市,电动自行车的出行人次接近甚至超过了轨道交通。

“无论从拥有量还是使用量上来看,电动自行车已经得到了老百姓的广泛认可。而相比私人电动自行车,共享电单车在车辆合规、充电安全、秩序维护等方面都具有明显优势,能更好地满足公众的绿色出行需求。”程世东说。

清华同衡规划设计研究院交通研究中心主任黄伟也认同程世东的观点。他提到,共享电单车出行更方便,可以在出发地(目的地)与公交地铁站之间运行,提供“门到门”的出行服务,随取随用。同时,共享电单车的周转率更高、占用资源更少,管理难度也相对较低。

黄伟说,一辆共享电单车的日均使用强度是一辆私人电动自行车的4-7倍,理论上100万辆共享电单车可以替代约500万辆私人电动自行车的使用需求。“因此共享电单车不仅可以降低私人电动自行车规模,还能减少对停放空间的占用。”他认为,一、二线城市具备更高的精细化治理能力和水平,在高效管理的前提下,在主城区逐步开放、稳步推进共享电单车骑行,能有效带动城市绿色交通系统发展。

记者注意到,此前有多个一、二线城市曾明确表示“不发展电动自行车作为共享自行车”,如今已有部分城市在政策上有所

松动。比如,2024年5月,北京市在北京经济技术开发区的部分区域内开展共享电单车试点投放,成为“北上广深”4个一线城市中首个正式试点发展共享电动自行车的城市。此后,北京昌平、通州等地也逐步展开试点。

中国城市公共交通协会的统计数据显示,截至2024年8月,全国投放运营共享电单车的城市已超过300个,投放数量超过1500万辆。作为城市交通新业态,共享电单车加速融入市民生活,成为解决“最后一公里”出行难题的重要力量。然而,一系列治理难题也随之显现,考验着城市管理者的智慧与能力。其中很重要的一点,就是要明确共享电单车与城市公共交通的关系,这也是论坛上每位嘉宾都谈到的话题。

当前,有人认为共享电单车、共享单车等新出行方式会代替城市公共交通,挤占后者客源。对此,程世东表示,共享电单车实际上是提升了公共交通的客运量。他说,在我国的公共交通体系中,地铁站、公交站

等距离目的地相对较远,出行的“最后一公里”有赖于其他交通方式的接驳。

前段时间,程世东曾到广西南宁调研。他发现,在南宁地铁出行接驳中,有35%是依靠电动自行车进行的,其中不少人骑的是共享电单车。“共享单车的接驳距离是1.4公里,共享电单车的接驳距离是2.2公里。因此,共享电单车能有效扩大地铁等公共交通的接驳距离,推动客流量增长。”程世东说。

除了扩大公共交通服务半径,在北京工业大学城市交通学院院长陈艳艳看来,共享电单车在公共交通运营、线路优化等方面也有积极作用。“比如,对于一些客流比较少的线路,可以通过投放共享电单车完成低密度运载任务,让公共交通资源更多地集中在一些主干线路中,提高资源配置效率。”陈艳艳说。

以协同治理规范发展

一些专家认为,共享电单车应该是城市公共交通的有效延伸和补充,也期待各

河北沧州构建“高效办成一件事”新格局

企业群众办事“只进一门、只跑一次”



沧州市行政审批局“高效办成一件事”综合受理窗口,工作人员(右)在受理信用修复事项的申请。傅新春/摄

2020年,孙玲玲刚调到沧州市妇幼保健院门诊部办理出生证明,那时候的她每天也是忙得焦头烂额。

现如今,孙玲玲每天在电脑上审批就能帮新生儿办理出生证明,时不时还会去产房向产妇们宣传现在的便民政策,让她们享受更快捷的“新生儿床办”。

“其实家长都不用现场来取出生证明,我们还能邮寄到家。”她笑着说。

沧州市卫生健康委员会党组书记王雷告诉记者,2024年11月,沧州市全面推行新生儿出生“一件事”服务线上办理开始,沧州市卫健委不断畅通咨询途径,拓宽宣传渠道,广泛开展宣传,让群众分娩前即熟悉联办事项及操作流程,现已实现床旁操作或分娩出院后线上申请办理有关事项。

出生医学证明、科学育儿指导服务登

中青报·中青网记者 朱洪园 实习生 张世豪

“昨晚我在‘冀时办’微信小程序新生儿出生‘一件事’专区填写了相关信息,今天一到办理处,几分钟就办好了,没想到这么便利。”7月7日上午,沧州市民王先生来到沧州市妇幼保健院门诊部,给自己的第二个孩子办理出生证明。

“新生儿出生‘一件事’服务线上办理启动后,您提交的申请我们在手机上就能直接审批,不仅是出生证明,上户口、社保、医保也都很方便。”工作人员孙玲玲解释说。

2024年以来,沧州市创新推动21项“高效办成一件事”改革事项落地实施,新生儿出生“一件事”就是其中之一。沧州市行政审批局副局长吕文清介绍说,沧州市从企业和群众办事需求出发,将需要到多个部门或跨层级办理的关联性强、涉及面广、办理量大、办理效率高、办理时间相对集中的多个事项,整合为企业和群众视角的一个服务场景。通过推动政务服务渠道建设、模式创新、数字赋能、扩面增效等举措,实现“办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化”的高效办理,大幅提升了企业和群众办事的满意度、获得感。

出生“一件事”联办

王先生回忆说,5年前,他的大儿子出生,那时他还是个“新手爸爸”,不了解给孩子办理出生证明、户口登记、生育医疗费用报销、生育津贴申报、新生儿居民医保登记等各种事项的流程。重复提交了很多材料,前前后后跑了多个部门,他花了4天的时间才办好。