



8000亿元“两重”建设项目清单全部下达

“软”“硬”兼备 “两重”建设再提速



中青报·中青网记者 贾骥业

盛夏，宁夏回族自治区中卫市沙坡头区长流水村，在腾格里沙漠固沙锁边工程的现场，一个连着一个的草方格替代了曾经的连片黄沙，工人们正抓紧播撒草籽，栽种耐旱的沙生灌木。这里地处腾格里沙漠的东南缘，是我国“三北”工程的重要组成部分。自2024年起，“三北”工程被国家发展改革委纳入“两重”建设（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）支持范围。

今年6月30日，随着最后一列草方格扎进沙子，宁夏境内腾格里沙漠固沙锁边工程全线贯通，一条长约153千米、最宽处达38千米的固沙锁边“绿链”牢牢地镶嵌在“中国第四大沙漠”的东南边缘。至此，宁夏实现了境内腾格里沙漠的全面“锁定”。这是我国加速推进“两重”建设的一个缩影。

从去年开始，我国连续发行超长期特别国债，专项用于“两重”建设。根据国家发展改革委的统计，2024年，我国前后分三批共安排7000亿元超长期特别国债资金到1465个“两重”建设项目中。

今年，有关部门的支持力度进一步加大。记者从国家发展改革委了解到，该委已于近日安排超3000亿元用来支持2025年第三批“两重”建设项目。截至目前，今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕，“两重”建设进一步提速。

“硬投资”稳定经济增长

从项目实施情况来看，统筹推进“硬投资”与“软建设”，是当前“两重”建设的一大特点。国家发展改革委相关负责人介绍，在“硬投资”方面，2025年“两重”建设安排的8000亿元共覆盖1459个项目，涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、重大水利工程、高标准农

田等领域。

在“软建设”方面，有关部门在重点领域快速推出了一批改革创新举措，包括优化长江沿线铁路投融资模式，建立健全城市地下管网运行维护管理机制，完善国家物流枢纽规划布局，探索“风电光伏+治沙”新模式等。

就在不久前，长江沿线铁路建设再次传来好消息：崇太长江隧道盾构独头掘进突破了6000米。作为沪渝蓉高速铁路（也称“沿江高铁通道”）的关键控制性工程，崇太长江隧道连接了上海崇明和江苏太仓，全长14.25千米，其中长江水下段盾构独头掘进11.33千米，为全球最长。

中铁隧道局崇太长江隧道项目副总工程师傅博伟告诉中青报·中青网记者，目前崇太长江隧道的盾构独头掘进速度为每天20米至28米，按照这样的节奏，预计7月中下旬，盾构独头掘进将突破7000米大关。“这条隧道正式贯通后，崇明岛将结束不通高铁的历史，高铁以350公里时速‘穿越长江不减速’的创想也将一并实现。届时，崇明经太仓到上海宝山站只需要17分钟。”傅博伟说。

而在距离崇太长江隧道200多公里的江苏泰州引江河畔，沪渝蓉高铁通泰扬特大桥跨引江河斜拉桥也于7月1日清晨成功合龙。据了解，这是沪渝蓉高铁沪宁段首个实现合龙的斜拉桥，为后续铺轨及全线贯通创造了有利条件。

崇太长江隧道和跨引江河斜拉桥所在的沿江高铁通道，是我国“八纵八横”高铁骨干通道之一。今年以来，有关部门聚焦区域连通、网络畅通、节点打通等关键环节和重点难点问题，强化部门联动，拓宽铁路投融资渠道，加大各方面要素保障。目前，合肥至武汉段、宜昌至涪陵段、成渝中线铁路等沿江高铁项目正在建设中。

从“三北”工程到长江沿线铁路、干线公路，从西部陆海新通道、三峡水运新通道到城市地下管网更新、医院病房改造……在筛选项目时，国家发展改革委等部门突出了“两重”建设的战略性、前瞻性、全局性。一批批重点标志性工程的加速推进，为稳定经济运行、夯实高质量发展基础提供了有力支撑。

国家统计局发布的最新数据显示，今年1—5月，全国固定资产投资（不含农户）（以下简称“全部投资”）19.19万亿元，同比增长3.7%。其中，基础设施投资同比增长5.6%，增速比全部投资高1.9个百分点；对全部投资增长的贡献率为34.5%，比1—4月提高了1.9个百分点。此外，1—5月，计划总投资亿元及以上项目投资同比增长6.5%，增速比全部投资高2.8个百分点，拉动全部投资增长3.6个百分点。

“随着地方政府专项债券和超长期特别国债发行使用加快，‘两重’建设加快推进，基础设施投资平稳增长。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞认为，今年前5个月，我国投资总体上延续了平稳增长态势，其中基础设施投资发挥了支撑作用，大项目投资则起到了“压舱石”的作用。

“软建设”推动规划变实景

“‘两重’建设是推进中国式现代化、推动高质量发展、把握发展主动权的重要抓手。”中国宏观经济研究院投资研究所副所长盛磊观察到，这一年来，“两重”建设的成效十分明显，特点也非常突出。

盛磊进一步解释说，一方面，我国通过发行超长期特别国债集中力量支持了一批发展急需、常规手段解决不了、多年想办而未能办、需要中央层面推动的大事，特别是实施了一批跨区域、跨流域、对项目统筹协调能力要求高的重大标志性工

程；另一方面，围绕“硬投资”项目实施，有关部门在科技创新、区域协调发展、新型城镇化等领域推动了一系列务实管用的“软建设”举措，“持续补短板、夯基础、利长远”。

就以托育为例，为了破解“小小孩”的照护难题，不少地区将发展托育事业与“两重”建设结合起来，并形成了多样的服务供给模式和经验。

在广东深圳，一批普惠性托育园正加速建成。据了解，围绕创新托育服务供给，深圳探索形成了“医育结合、国企引领、托幼一体、老幼共托、社区互助”的多元化发展路径。比如，为更好地引导托育事业和产业发展，深圳市国资委委托深业集团组建了深圳市幸福健康产业（集团）有限公司（以下简称“深圳幸福健康集团”）。

深圳的地价昂贵，托育场地租赁是一笔不小的开支。为此，深圳幸福健康集团与当地社区合作，利用社区党群服务中心等便民设施空间，以“公建国营”的方式发展嵌入式托育服务，有效降低了运营成本。“我们还自主研发了保教体系，总结出一套标准化的园区运营照护流程。”深圳幸福健康集团托育总监丁灵芝对中青报·中青网记者说，他们公司不光自己发展，也主动将托育园运营实践经验向外输出到成都、长沙等地，并通过校企联动等方式培养托育人才。

实际上，类似的机制创新还有很多，在江苏常州，“源厂站网河一体化”等管理模式的推广，显著提升了污水收集处理效能；在四川成都，当地建立起地下管网管廊和设施建设改造“1+9”政策体系，让管网更新行动实施起来更加系统化、精准化；安徽芜湖则与三峡集团创新央地合作模式，建立项目协作机制，“软硬结合”破解长江大保护难题……

记者在采访中了解到，目前，各地正从政策制定、规划编制和体制机制创新上持续发力，以“软建设”来破解资金、管理、技术等瓶颈，加力推动“两重”建设从规划变为实景。

“‘软硬结合’有利于实现综合效益最大化，‘硬投资’为‘软建设’提质升级提供了时间和空间，‘软建设’则推动破解‘硬投资’有关行业管理体制机制改革等面临的深层次障碍。”一名来自中国宏观经济研究院投资研究所的专家说，“两重”建设不仅要“硬投资”过硬，还需要“软建设”与之配套。“只有‘软硬兼备’，才能确保项目可持续、见实效、助长远。”



7月6日，广东珠海，港珠澳大桥珠海公路口岸，暑期旅游人群激增。视觉中国供图



稳定币“热”：全球支付格局正在重塑

重 塑

不同于重投资的比特币，稳定币重交易，核心功能是支付。

“稳定币本质是基于商业银行存款货币的‘代币化’支付工具，通过区块链实现点对点跨境交易，其运行依赖1:1发行规则、1:1赎回规则与储备资产管理。”上海金融与发展实验室前沿金融研究中心主任邹伟伟注意到，当前稳定币市值近2600亿美元，稳定币交易量占加密资产交易量的97%，其中99%的稳定币锚定美元，99%以上的稳定币交易量来自加密资产交易。

中国银行研究院近日发布的《2025年三季度经济金融展望报告》也显示，由于美元及国债目前仍然是最稳定和最具有全球地位的传统货币及资产，目前全球99%以上稳定币发行以美元及其资产为基础，这远高于美元在全球支付中50%左右的占比，以及美元在全球官方外汇储备中58%左右的占比。

“但通过美元稳定币创造对美国国债的需求，对缓解美国债务问题的作用不大。”邹伟伟在近日一场探讨“稳定币与国际金融大变局”的线上研讨会上说，根据美国关于稳定币的《天才法案》，美元稳定币的储备资产可以投资于93天内到期的美国国债，而长期国债对美国意义更大。“当美元稳定币发行者持有大量美国国债并允许用户灵活赎回，那么在面临用户大量赎回时，可能不得不抛售美国国债，这反而可能影

响美国国债市场的稳定。”

邹伟伟认为，理论上，美元稳定币面临“不可能三角”，即美元稳定币大规模发行，储备资产大规模投资于美国国债（特别是长期国债），用户可以灵活赎回，这三个目标不可能同时实现。

“如果未来市场上出现相当规模的与美国国债挂钩、能灵活赎回的稳定币，将意味着美国国债市场新增一个可能显著增加其波动性的不稳定因子，甚至在特定场景下引发兑付风险。”杨赫进一步分析说，要解决或缓解稳定币“不可能三角”，需要对稳定币储备施加流动性资产比例要求等监管约束，设置流动性调节补充工具，或将稳定币的使用从全场景缩小至有限场景，比如小额支付等。

挑 战

无论是“法币的数字化分身”，还是全球支付体系的破壁者，稳定币的发展都对金融监管提出巨大挑战。

“稳定币在宏观层面对金融稳定、货币主权、货币政策传导等构成潜在挑战。”杨赫告诉中青报·中青网记者，稳定币的运营存在技术性风险，如黑客攻击或技术漏洞，同时也存在财务性风险，包括与之挂钩的真实资产是否真实、是否足额、是否有足够的流动性等，这些风险可能会动摇稳定币所依赖的“稳定性”基础。此外，稳定币的匿名性使其对于客户信息（Know Your Customer,KYC）

的要求弱于传统金融工具，更容易被用于不合规甚至不合法的资金流通，并会随之带来反洗钱方面的挑战。“这些都是稳定币进一步发展所必须解决的难题。”杨赫说。

中国银行研究院金融团队主管边卫红也认为，发展稳定币要考虑效率与风险，在深入探讨稳定币在各类应用方面拓展的同时，关注全球稳定币发展对金融监管协调、国债市场流动性、金融脆弱性所带来的风险和挑战。

对于我国推进人民币稳定币发展的未来，多位业内人士认为，可采取渐进方式在离岸市场推进，先应用于贸易支付，再扩展至金融投资，逐步通过试点扩大使用范围，并优化合格投资者筛选机制。

“人民币有广阔的跨境使用需求场景。”在杨赫看来，我国已连续15年稳居全球第二大经济体，连续8年保持货物贸易第一大国，这为包括稳定币在内的跨境支付结算创新奠定了坚实基础。与此同时，香港作为全球金融中心和金融创新的前沿阵地，已在稳定币相关沙盒试点（2024年，香港金管局启动稳定币发行人沙盒计划，参与沙盒测试者可在可控环境中测试稳定币发行流程和商业模式——记者注）、立法推动、牌照管理等方面开展了大量基础性工作，未来可以成为人民币稳定币创新的开拓者和引领者。

同样重要的是，在稳定币涉及的区块链技术方面，我国金融机构尤其是大型商业银行已有很深厚的技术储备，“具备未来在监管指导下进一步探索突破的必要条件。”杨赫说。



实物消费存在天花板，耐用消费品(如家电、家具等)因使用寿命较长，更新频率较低，而服务消费(如餐饮、旅游、文教等)可以提升频次，潜力巨大。

中青报·中青网记者 朱彩云

从多地扩围消费补贴、发放托育消费券，到央行等六部门联合发文、强调支持服务消费和新型消费……进入下半年以来，提振消费力度不减。

中国银行研究院近日在京发布的《2025年三季度经济金融展望报告》显示，下半年，我国消费增长支撑主要来自政策进一步加码显效以及服务消费潜力的释放。该报告认为，在人口老龄化趋势下养老服务、医疗健康等需求明显增加，以及年轻消费者对骑行、露营、滑雪等新场景消费体验的热情增加，均成为服务消费增长的新动能。

“服务消费潜力可观，增速持续高于商品消费，相关政策在优化服务供给、促进收入增长等方面不断发力，叠加今年假期多于去年，服务消费有望持续发挥支撑作用。”中国银行研究院宏观经济与政策团队主管梁婧注意到，今年1—5月，我国服务零售额同比增长5.2%，增速比1—4月加快0.1个百分点，高于同期商品零售额增速0.1个百分点。

具体到类别上看，今年1—5月，旅游咨询租赁服务类、文体休闲服务类零售额势较好；餐饮收入同比增长5.0%，增速比1—4月加快0.2个百分点。

“在服务消费领域，通过提高频次带来的增量潜力是巨大的。实物消费存在天花板，耐用消费品(如家电、家具等)因使用寿命较长，更新频率较低，而服务消费(如餐饮、旅游、文教等)可以提升频次。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长、中国人民银行货币政策委员会原委员李稻葵举例分析，消费者可能从每月消费一次餐饮变为每周消费一次，频次将提升3倍以上。

他还提到发展服务消费的另一优势在于，餐饮、娱乐、酒店、旅游等服务消费形态的大部分从业者是中小企业、中小商家。“这些业态是中国经济的毛细血管，具有非常强的就业带动能力。”

第五次全国经济普查结果显示，餐饮娱乐、居民服务和修理、文化体育娱乐、客运等服务消费行业的从业人员数接近7000万，而制造业从业人员中生产终端消费品的大约有6000万人。“这说明服务消费创造的就业已经超过终端消费品制造。”在李稻葵看来，服务消费如果能提振，就能够带动更多中小商家，带动更多就业，“商家活了，就业好了，又会有更强的消费能力，形成一个正向循环。”

这名关注消费领域的经济学家尤其提到多家平台以发放消费券撬动服务消费，比如淘宝闪购日前宣布启动500亿元补贴计划，计划在12个月内对消费者和商家进行直补。“据测算，500亿元补贴至少能够撬动千亿级的消费增量。”李稻葵说。

实际上，相较于商品消费，服务消费是目前我国消费领域的短板。因涉及面广、联动性强，服务消费也是促进供给优化、加快产业升级、实现新旧动能转换的重要牵引力。

10多天前，央行等六部门发布的《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》(以下简称《意见》)在传统商品消费之外，还将服务消费作为重点支持方向。

《意见》明确提出，鼓励引导金融机构针对批发零售、住宿餐饮、文体娱乐、旅游、教育、居民服务等服务消费重点领域的各类经营主体发放贷款，支持其提升服务消费供给质效。设立服务消费与养老再贷款，额度5000亿元，对21家全国性金融机构以及5家属于系统重要性金融机构的城市商业银行发放的服务消费重点领域贷款，可按照贷款本金的100%申请再贷款。支持符合条件的文化、旅游、教育等服务消费领域企业发行债券。

业内人士认为，在“两新”(大规模设备更新与消费品以旧换新)政策持续显效之际，推动服务消费规模增长恰逢其时。来自金融机构的贷款支持将让与老百姓生活密切相关的批发零售住宿餐饮、文体娱乐、旅游、教育、居民服务等六大服务消费重点领域优先受益。

“此次文件的发布进一步说明宏观政策逻辑的重大变化，即和之前更加注重促进投资相比，当前及后续货币政策等宏观政策开始将促进消费作为政策着力点。”上海金融与发展实验室特聘高级研究员任涛认为，未来提振服务消费的空间较大，就消费金融领域来说，服务消费更加注重经营主体的资质与市场主体的信用，需要在金融创新、跨业合作方面给予更大支持力度。



7月5日，山东青岛，华灯初上，台东步行街的“青岛啤酒交易所”人潮涌动，市民游客来此感受啤酒实时价格交易的乐趣，品尝各种口味的啤酒。视觉中国供图



7月6日，湖北襄阳，中铁十一局一公司工作人员在车站迎接新入职员工。视觉中国供图

提振消费再发力 服务消费潜力足