

云南：“减负松绑”激活基层治理“乘法效应”



中青报·中青网记者 张文凌

快到下班时间,刚完成网格日志,新的登记表又弹窗跳了出来;处理各类台账资料的同时,还要在手机里刷各个工作群……云南省昆明市官渡区关上街道一名基层干部表示,过去街道日均要填报30余张表格,一年累计近1600张。“多头要、重复填、盖章跑”,耗费了基层干部很大精力。

去年9月,云南省把开发建设“云表通”平台作为帮基层“减负赋能”的重要举措。这一平台根据基层填报表格的核心:人、房、企、事、物,结合民政、人社、卫健、残联等部门业务数据,建立全省统一标准的数据库。基层采集的数据,通过基层工作人员定期维护台账数据,动态更新后,各部门可共享使用。

云南以“云表通”打破数据壁垒,以直报员织密监督网,以“云南评议”倾听民声民意,以典型问题核查通报强化警示教育,构建起整治形式主义为基层减负的立体防线。

从“表格围城”到数字赋能

据统计,云南省6个县(区)、62个乡镇(街道)、554个村(社区)开展“云表通”试点后,平均报表数量压减82.3%,并建成了汇集679万条数据的基层治理“智慧大脑”,让基层干部走出了“表格围城”,有更多时间服务群众。

昆明市官渡区石虎关社区过去发放高龄补贴,多名工作人员需要工作10天,还存在因服务遗漏或信息滞后导致冒领的风险。如今,一名专职人员在“云表通”平台抓取数据,上门进行补贴发放签字,6天就能完成。

“云表通”理清了各领域的业务范畴,明确什么表该报、什么表不该报。南华县副县长李骏扬说:“这个解决报表小切口的平台,做好了基层治理的大文章。”

李骏扬是人工智能专业方向的博士,作为东南大学派驻南华县的挂职副县长,具体负责南华县数据赋能基层治理工作联合专班工作。李骏扬介绍,通过把不属于乡镇履职事项的表格去掉一批,业务相近、字段雷同的表格合并一批,数据自动统计、计算一批的方式,全县原先2142张表格压缩到了320张。

南华县农业农村局的工作人员叶海发在使用了“云表通”后感觉变化明显。过去村(社区)每月填报的“防返贫监测和



2024年4月25日,云南曲靖,陆良县中枢街道纪工委干部在真理社区走访调研,向社区干部了解基层减负等相关情况。

王 勇/摄

帮扶动态管理情况统计表”汇总到县级需要一周,如今仅需一天。

在曲靖市马龙区王家庄街道工作人员黄思维看来,“云表通”让基层服务触角反应更智能。

在这个综合管理平台上,辖区的地理、人口、组织机构、治理力量等信息一目了然。街道干部通过数据分析,识别出矛盾纠纷高发风险点,并提前进行走访;街道还利用“云表通”平台对留守儿童进行持续跟踪和数据更新,加强关注和监护。马龙区还将全区10个乡镇(街道)的日常储备重点物资和社会可调用重点物资信息录入“云表通”系统数据库,在发生森林火灾等突发事件时,可快速调配物资装备、高效处置应急事件。

“数字赋能,推动基层治理体系和治理能力现代化迈出了一大步,让基层服务更加精准有效。”曲靖市马龙区委组织部一位负责人说。

亮剑破题,直击病灶

“群里一动嘴,干部跑断腿”“一票否决”变成一个筐,什么都往筐里装”

“签订责任状倒逼工作进度,出了问题就以属地管理为由问责”“一些部门为彰显履职全面,热衷于在村社区建阵地、挂牌子,把不该由基层组织承担的任务摊派下去”“部分单位让群众出具不合理事项证明,加重了基层负担,有的村干部一周开了100多份证明”“今天刚布置工作,明天督查组、考核组就来要经验事迹材料”……

针对基层单位反映的痛点问题,云南各地纷纷亮剑、破题。

临沧市对“一票否决”和签订责任状事项进行取消、保留、合并、建立准入、退出、日常管理机制,实行清单管理;对基层干部的失误错误进行综合分析,对因权责不对等导致下级“接不住”造成失误的给予容错;对把设立“一票否决”、签订责任状事项作为推卸责任“挡箭牌”的行为追责。

红河哈尼族彝族自治州厘清了村级组织与党政群机构的权责边界,清查出不应由村级组织出具的盖章证明事项30余项,不应由村级党组织承担的工作事务60余项。摘除全州村(社区)没有政策依据、实际效用的牌子1万余块。

为解决扎堆、多头、重复调研的问

题,云南建设了“省级部门调研报备电子管理平台”,调研备案由“事后填报”调整为“事前报备”。平台根据每月调研人员、内容、日程、目的地等数据,形成“热力图”,同一调研地点每月超过30个单位申报,会出现黄色预警;超过35个单位申报,会出现红色预警,云南省整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室(以下简称“省专项工作机制办”)就会提醒申报单位调整调研地点、时间。

“我们反馈的‘微信群多,整天打卡签到、拍照上传’的形式主义问题得到解决。”红河州蒙自市玉皇阁社区的一名工作人员说。

去年以来,云南开展“指尖上的形式主义”专项整治,截至目前,全省关停政务应用程序336个、公众账号3008个,解散工作群组5万余个,只保留一批管理制度健全、规范运营、发挥作用明显的政务应用程序、公众号以及必要工作群组,为基层卸下了“指尖之负”。

减负激活基层治理“乘法效应”

云南制定了直报制度,把2.7万余名

内蒙古常态化开展实地访查 让基层服务更有温度

中青报·中青网记者 石 佳

一个城市街道办事处需要负责的事项曾达上千项。内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区大南街街道党工委书记郭文杰坦言:“不梳理,我们也没发现有这么多项,‘小马拉大车’,都不知道自己拉的车有多重。”

内蒙古开展整治形式主义为基层减负专项行动以来,“小马拉大车”突出问题得到专项整治,将苏木乡镇街道(内蒙古自治区特有的乡级行政区划——编者注)原有的152项履职事项和县乡共同承担的221项事项,整合成148项,村级组织工作事务平均减少60余项。2024年又在13个旗县(市区)的30个苏木乡镇街道先行编制基本履职事项,配合履职事项、上级部门收回事项“三张清单”,加快构建事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的权责体系。

梳理乡镇街道履职事项后,大南街街道编制履职事项为196项,其中配合履职事项、上级部门收回事项比例为57.7%。履职事项清单发布后,郭文杰在工作中感觉到,“减负的效果非常明显”。

5月9日,中青报·中青网记者来到呼和浩特市玉泉区新玉小区,看到小区门口设置了微型消防站,里面灭火器、消防桶、救生绳等设备一应俱全。“微型消防站之前

由街道负责建立,现在改为专业部门负责。”郭文杰举例说,仅仅是每个小区内微型消防站建立的“主管”单位改变,就为街道、社区工作人员减负不少。

自建房安全等级鉴定、建立微型消防站、开具各类证明文件……之前由街道承担的这些工作都交由上级部门或专业部门负责。郭文杰说:“专业的事由专业部门负责,街道工作内容越来越精准,我们也能腾出手更好地服务群众。”

大南街街道党群服务中心副主任郭凌云也有同感,“确实感觉减负了,最近几乎没加过班”。如今,郭凌云有了更多时间和精力服务辖区居民。今年过年期间,郭凌云组织社区老年秧歌队报名了庙会表演活动,端午节之前又忙着筹备了相关节目。

今年60多岁的李素清几乎每场社区活动都要参加,“社区各类活动越来越丰富,工作人员都特别用心”。

厘清职能部门和乡镇街道的职责边界,让基层“清”装上阵,“需要配合的,配合到什么程度,都更清晰了。不在履职范围内的,让基层干部有权力说不。”呼和浩特市



5月9日,内蒙古呼和浩特市玉泉区大南街街道工作人员在检查微型消防站设施设备。
中青报·中青网记者 石 佳/摄

整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室一名工作人员说。

内蒙古推动整治形式主义为基层减负正在由治标向治本深化。内蒙古自治区党委督查室副主任黄耀波介绍,内蒙古围绕“负从何来”和“基层所盼”开展实地访查,

对12个盟市开展了多轮全覆盖实地访查工作,深入基层与干部面对面访谈,对发现的问题进行剖析,对正反典型形成通报印发,建立问题双交办机制,双向督办各地区各部门单位真整改、见实效。

采访中,多位基层干部直言,内蒙古开

驻村工作队员、近百名省级机关基层挂职干部收集到的形式主义问题直报省委组织部,市县乡不得以统筹、把关等名义干扰基层直报。同时明确,直报工作不下指标、不搞摊派、不填报报数。渠道开通半年多来,收到大量有价值的具体问题线索。

云南还建立了公开征集问题线索机制。各地政务服务中心都摆放“云南评议”二维码。省市县政府门户网站和省内主流媒体长期置顶这个小程序二维码。扫码进入小程序,“形式主义官僚主义问题反映”模块自动弹出,群众扫码即可反映问题。

相关部门通过这一渠道收到有关问题线索2000余条,群众满意度达98%。今年3月,一家企业扫码反映:“办证程序繁琐,办证人员有推诿嫌疑,花卉保存期有限,企业着急出口”。收到问题后,相关单位迅速找当事人了解情况并妥善解决问题,同时展开调研,了解分析花卉出口过程中的难点堵点,编印了《办理花卉出口证明书工作指南》,帮助企业解决办证不便的问题。

“我们会对典型问题线索审慎核查认定。”省专项工作机制办的一位负责人说,实地核查,确保事实清楚、证据充分、定性准确,是通报典型问题的原则,问题核查结果由省专项工作机制办和相关省级部门领导“双把关”,不放过问题,也不冤枉主管部门。对核查清楚的典型问题在全省点名道姓进行通报。目前,云南省层面通报典型问题6批27起,通过媒体公开曝光4批8起,持续释放严的信号和氛围。

减负不是减责任,而是为了让干部更好地担当。云南不少地方的基层治理精细化、精准化服务能力大幅提升。

昭通市鲁甸县卯家湾易地扶贫搬迁安置区是全国最大的跨县区集中安置区之一,共承接搬迁安置5县9100户近4万人。鲁甸县砚池街道党工委对搬迁群众就业、就医、就学等情况全面摸排,依托“幸福卯家湾”智慧管理平台进行数字化建档:有保障的家庭标记为“绿色”,基本有保障的家庭标记为“黄色”,独居老人等特殊家庭标记为“红色”,通过问题导向,用好用活惠民政策,破解了社区治理中的难点、堵点、痛点。

“基层减负绝非简单的‘做减法’,而是以‘减负’促‘增效’。我们组织实施‘减负增效云南行动’,就是通过重塑权责关系、畅通民意渠道、优化资源配置,实现治理效能的‘乘法效应’。”省专项工作机制办的相关负责人表示,当基层干部卸下无谓的负担,群众的急难愁盼便会得到更快响应;唯有让减负成果转化为民惠民实效,才是以人民为中心的减负之道,才能真正释放基层活力。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。



本报杭州讯(中青报·中青网记者蒋雨彤)

2025年,浙江省部署开展“屏幕中的形式主义”专项整治行动,通过单位自查、财政排查、纪委筛查方式,对全省各级各单位公务视频、PPT等情况进行大排查、大起底,全面摸清底数、掌握情况、督促整改,推动全省公务政务活动中的视频、PPT“减量、减费、减负”,同时向社会公开通报相关典型问题,形成震慑效应。

浙江省明确要求各级领导干部下基层开展公务活动,各级各部门实施督查检查考核、调查研究等活动,不得以观看视频方式听取成效和经验类工作汇报;各级开展创建示范达标、评比表彰、项目政策竞争性分配、宣传选树和新闻媒体评奖等活动,不得要求以视频方式展示工作情况,不得以是否制作视频作为考核评价依据;各级各类工作会议,原则上不以视频方式营造氛围、汇报工作、介绍情况、部署任务。

对外宣传交流包括文化旅游宣传、地域城市形象宣传、招商推介等,需要制作视频的,浙江省提出要面向市场、追求实效,防止公式化、套路化,防止异化为工作汇报,讲好浙江故事,展示浙江好形象。政策解读、法治政治、警示教育等需要制作视频的,浙江省要求勤俭节约、务实管用。

浙江省提出按照“谁制作、谁使用、谁负责”的原则加强公务视频制作使用管理,对视频内容进行严格把关,防止脱离实际、做“表面文章”。省级预算单位制作宣传视频,严格按照有关财政文件确定的标准控制,各市结合实际情况制定本地区公务视频制作费预算支出标准。

浙江省要求各级财政、审计部门加强对公务视频制作使用的财会监督、审计监督,防止铺张浪费,防止向企业和社会转嫁费用。同时,建立健全常态化问题核查通报机制,对违规制作使用公务视频,特别是硬性要求基层汇报发言使用视频和PPT等形式主义问题,发现一起、通报一起,达到教育一片、警示一批的效果。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。

“屏幕中的形式主义”专项整治活动开展以来,浙江各地结合实际,创新具体实施办法。宁波市北仑区霞浦街道通过村社与街道同步开展自查整改的方式整体推进,相关经费相较于之前压缩了近40%,基层宣传干部日常工作量减轻了三分之一。街道在减负的同时,集中更多精力和资源打造党章守护地特色品牌。

湖州市南浔区纪委监委会同有关部门成立工作专班,对全区公务视频、PPT、网络直播等情况开展全覆盖排摸。专项整治开展以来,累计推动取消制作不必要公务视频11个,两场活动取消PPT汇报要求,有效助推基层减负。

温州市苍南县马站镇严格整治汇报类PPT和视频,相关支出从2024年的40余万元,大幅精减至2025年的零支出。此外,作为苍南县文旅重镇,马站镇借助村社打造的网红地标,吸引超400名网红达人自发开展宣传,在减轻镇村文旅负担的同时,成功实现“出圈”。