

# “宽准入”为民营企业发展按下“加速键”



最新发布的《市场准入负面清单(2025年版)》共有事项106项,比上一版清单减少了11项,较2018年版压减了约30%。清单持续“瘦身”,为民营企业在更广阔的领域营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境,让更多企业敢闯、敢干、敢投,在新赛道上跑出加速度。

中青报·中青网记者 贾骥业

在我国,一场围绕“市场准入”展开的制度性改革,为民营企业开拓市场空间按下“加速键”。日前,国家发展改革委、商务部、市场监管总局对外发布《市场准入负面清单(2025年版)》。时隔3年,这张不断“瘦身”的清单再次更新,试办新型电信业务、电视剧制作等多个领域的市场准入被放宽,“门槛”不断降低。发布清单的同时,三部门还提出开展市场准入壁垒清理整治行动,进一步优化市场准入环境。

市场准入负面清单意味着“非禁即入”,即清单以外的行业、领域、业务等,无论国企、民企,无论企业规模大小,各类经营主体皆可依法平等进入。

2018年,首个囊括了151个事项的全国版市场准入负面清单出炉。此后,在“非禁即入”这一核心理念指引下,这张清单持续“瘦身”,我国也开展了一系列制度性改革和制度建设,如建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度,在部分地区开展放宽市场准入试点等。

对民营企业来说,市场准入是其参与经济活动的第一道门槛。随着改革的深入,这张负面清单的长度越改越短,市场越放越活,民营企业的“心态”更稳了,“底气”也越来越足。

## 让民企进得去市场

在这场聚焦“市场准入环境优化”的改革中,民营企业被认为是“最直接的受益者”。

国家发展改革委经济体制与管理研究所民营经济研究室副主任李红娟表示,近年来,我国以负面清单为基础的清单制度改革稳步推进,同步联动审批、投资、监管等一系列制度改革,市场的“门槛”不断降低,市场的规则更为透明、环境更加公平,“这对激发民企内生动力和创新活力起到了积极作用”。

以商业航天为例,过去近10年,我国航天领域涌现了一大批商业卫星、火箭公司,如蓝箭航天、星河动力、星际荣耀等,但商业航天发射场却始终是个空白。这就使得部分商业火箭、卫星“有劲无处使”,“有能力但没地展示”。

2021年4月,国家发展改革委、商务部印发《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》,提出要“优化海南商业航天领域市场准入环境”,“支持建设融合、开放的文昌航天发射场,打造国际一流、市场化运营的航天发射场系统”。一年后,由海南国际商业航天发射有限公司投建的海南商业航天发射场在文昌发射。去年11月,长征十二号运载火箭从这座发射场拔地而起,冲向云霄,我国首个商业航天发射场成功完成首发。

“在海南商业航天发射场建成之前,民企想获得火箭发射工位并不容易。”海南星际荣耀航天发射技术有限责任公司副总经理李宝海告诉记者,此前,我国的商业航天发射多在酒泉航天发射场进行,也有企业在那边建设发射工位,但商业航天发射任务也要和国家的航天发射任务遵循同样的管理流程。而海南商业航天发射场走的是“企建民用”的商业化路子,其任务组织和管理工作机制更加灵活高效。

同时,这几年文昌还积极引入商业航天配套,在发射工位周围几十公里内,火箭工厂、燃



在安徽合肥骆岗空中交通运营中心,EH216-S“空中的士”正在进行起降演示。今年3月28日,广东和安徽的两家公司获颁全国首批载人民用无人驾驶航空器运营合格证,低空载人飞行有了商业化基础。



近年来,旅拍这一新兴文旅业态在云南省西双版纳傣族自治州极为活跃。今年傣族泼水节期间,大批身着民族服饰的游客聚集在西双版纳告庄景区的景观河边进行旅拍。



在云南省昆明市五华区政务服务中心,现场工作人员正在指导市民办理业务。近年来,五华区政务服务大厅推出多项具体举措,提升市场准入服务效能。

料工厂等一应俱全,大大提高了发射效率。作为文昌国际航天城首批入驻的航天类企业之一,星际荣耀目前在文昌主要围绕运载火箭回收复用链条本地闭环开展投资和建设。“未来,火箭的制造、发射、回收、复用等环节都能在海南岛内进行,从商业的角度来说,运营成本将大大降低。”李宝海说。

市场准入环境优化带来的是产业加速聚合。文昌国际航天城管理局综合办公室主管郭世平介绍,目前,已有多家商业火箭、卫星公司与文昌签署了产业投资协议。2024年,文昌国际航天城园区完成营收超200亿元,园区企业数量累计达3250家。

不仅海南,也不光是航天,2021年以来,国家发展改革委会同商务部、市场监管总局等部门,以放宽市场准入试点为依托,推动深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等地,在全空间智能无人体系、集成电路与电子元器件交易、信息安全等领域取得系列标志性成果,其中不乏民营企业的深度参与。

“市场准入是民营企业参与经济活动、实现公平竞争的重要前提。”李红娟认为,建立市场准入负面清单制度,可以让民营企业对参与市场竞争有更明晰的认知和明确的预期,知道自己可以做什么、不能做什么,“这将切实提升民企的获得感和安全感”。

## 助力民企发力新业态

市场监管总局数据显示,今年一季度,全国新设“四新(新技术、新产业、新业态、新模式)”经济民营企业83.6万户,占同期新设民营企业总量的四成以上。截至3月底,我国“四新”经济民营企业共2267.8万户,成为推动经济高质量发展的重要动能。

当前,新兴业态成为民营企业“谋发展”的重

要抓手,但新业态不愿批、不敢批,不知如何批、如何管等因素,在一定程度上限制了市场的发展。

放宽市场准入,要让企业进得来,还要让企业进得快、留得住,这就需要在“证”“照”管理以及监管各环节协同发力。2024年8月,中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》,提出要“优化新业态新领域市场准入环境”,强调要按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。

近年来,旅拍这一新兴文旅业态在云南省西双版纳傣族自治州极为活跃。云南省发展改革委相关工作人员向记者介绍,当地的旅拍呈现多类融合的特点,涵盖了婚纱照、情侣写真、个人写真等场景。“从事这一类业态的大多是民营主体,如果在他们进入市场的时候不顺利,很容易就不进来了,或者发展不起来。”该工作人员说。

据介绍,针对此类新业态,西双版纳州贯彻落实市场准入制度,优化旅拍行业市场准入审批事项,简化登记审批流程,推行“证照分离”改革以及个体工商户智能无干预登记,简化“住所(经营场所)证明”等冗余材料,联合公安、税务等部门建立数据共享机制,实现信息互通互认,全覆盖实现“即申即办”。

孙瑜原本在北京经营餐饮店,一次来西双版纳州旅游时发现了旅拍的商机,2023年就在这边盘了一家旅拍店,扎下了根。“我们办理营业执照的手续非常简单,网上申请后不到半小时就收到了办结短信。”去年,孙瑜又开了一家店,她告诉记者,生意好时,两家店每天接待人数超过200人。

记者从西双版纳州市场监督管理局了解到,从2021年开始,当地旅拍行业经营主体呈现井喷式增长。截至今年4月10日,仅当地的告庄景

区就有旅拍经营户290户,比2020年年底增长383%。其中企业22户,个体工商户268户,个体工商户占比达92.41%。

“市场准入负面清单制度的核心就是‘非禁即入’。”前述云南省发展改革委相关工作人员表示,包括旅拍在内的新业态往往存在监管空白,有些地方能审批、敢担当,背后是各相关部门在一起协调会商的结果,对新业态的理解达成了一致。

“新业态新领域往往处在快速发展期,难以用行政审批的传统准入方式进行管理,同时企业又容易遇到要素保障、标准制定、市场监管等方面的制度供给短板,难以进入市场。”国家发展改革委相关负责人表示,助力各类经营主体在新业态中“大展拳脚”,还需要探索更具柔性及韧性的准入管理模式,开展体系性准入机制设计,全面优化市场准入环境。

在李红娟看来,实施市场准入负面清单制度,能够为民营企业提供一个宽松的竞争环境,让广大民营企业能够有机会“准入”、有意愿“想入”、有规则“融入”到更广阔的市场经济建设发展空间中。

## 为民企开拓市场按下“加速键”

从“打破准入壁垒”入手,推动民营经济发展的信号越来越强。

今年2月举行的民营企业座谈会上明确,要“持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放”;4月25日,中共国家发展改革委党组发文称,要持续加力破除市场准入、公平竞争障碍,支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局,支持更多民间资本投资铁路、核电、水利、重大科技基础设施等领域重大项目。日前,国家能源局发布了10条促进能源领域民营经济发展的举措,其中就强调要“推动民营企业公平参与市场”。

实际上,在铁路、核电等重点行业领域,“宽准入”正逐渐取代“高门槛”,民营企业的身影也越来越多。比如,2022年,我国首条民营控股高铁“杭绍台铁路”开通运营,3年多来,这条铁路累计客流量已超过5000万人次;又如,今年以来,一批民间资本参股的核电项目落地开工,有的核电项目民间资本参股比例已达20%，“民资入核”态势迅猛。

不少地方政府直接参与到民营企业市场开拓中。在安徽合肥,当地通过打造“全域场景应用创新之城”,“给产品找场景,给场景找产品”,打通民营企业进入市场的“最后一公里”。以低空经济为例,合肥骆岗公园建成了全国首个城市空中交通枢纽港,打造了成熟的低空飞行观光场景。以此为基础,合肥合翼航空有限公司近日正式获得中国民航局颁发的全球首张民用无人驾驶载人航空器运营合格证,低空载人飞行有了商业化的基础。

“新技术和新产品走向市场,需要应用场景的承载。”合肥市发展改革委相关负责同志告诉记者,如果这些工作地方政府不努力,可能这个产业就将长时间停留在企业的实验室或工厂里,有了合适的场景,产业才能更好“飞”起来。据了解,随着市场准入环境持续优化,合肥已集聚低空经济产业链上下游200余家重点企业,其中大多是民营企业。

改革还在进行。今年发布的2025年版清单共有事项106项,比上一版清单减少了11项,较2018年版压减了约30%,与2016年的试点版清单相比,缩减比例则超过67%。在李红娟看来,此次修订,为民营企业在更广阔的领域营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境,让更多企业敢闯、敢干、敢投,在新赛道上跑出加速度。

相关工作在逐渐显效。5月8日,国家发展改革委副主任郑备在国新办举行的新闻发布会上介绍,今年1-4月,民营企业参与招投标的中标率同比提高了5个百分点,一亿元以下的项目,民营企业中标项目数量占比超过了80%。

据市场监管总局统计,今年一季度,全国新设民营企业197.9万户,同比增长7.1%,超过过去3年平均增速。截至今年3月底,全国登记在册民营企业超过5700万户,占企业总量的92.3%。

“民营企业不怕市场竞争、不怕竞争激烈,怕的是缺少公平竞争的机会,怕的是受到了差别歧视待遇。”李红娟认为,随着市场准入制度改革的深入推进,清单事项持续缩减,政策红利不断释放,民营企业将迎来更为广阔的发展空间。

□ 郭文静 中青报·中青网记者 朱洪园

一笔300万元的贷款犹如“及时雨”,解了民营企业的燃眉之急。

日前,中青报·中青网记者来到河北省邢台市瑞恒儿童玩具厂,看到这里忙碌的场景。“跟去年相比,我们产能提升了50%以上,月均销售额从80万元跃升至150万元,最终得以在激烈的市场竞争中脱颖而出。”该厂负责人王钦告诉记者,这主要得益于中国建设银行平乡支行提供的300万元贷款。

瑞恒儿童玩具厂位于河北省邢台市平乡县,专注于生产儿童自行车,因产品设计新颖在国内市场小有名气。“去年随着市场需求激增,订单增多,公司计划扩大生产规模,但资金成了大问题。”王钦坦言,他曾经一度愁得晚上睡不着觉。

中国建设银行平乡支行在了解到该情况后,迅速组织团队及时入驻企业进行实地调查,并为其推荐“善善贷”产品。“目前,我们已经用银行发放的贷款购置了先进生产设备。”王钦说,工厂正在开足马力生产。

中国人民银行邢台市分行货币信贷政策管理科科长孙志鸿说,近年来,在政策推动下,邢台市金融机构将更多金融资源向民营企业倾斜,科技创新、绿色低碳、县域特色产业等领域成为金融支持民营经济的主要发力点,有效激发民营企业发展活力。

“截至今年2月末,邢台全市民营经济贷款余额为3295.23亿元,同比增长17.05%。”孙志鸿说。此外,中国人民银行邢台市分行加强与发展改革、工信等部门协调配合,向金融机构推送风电、新能源等绿色项目名单,加大对绿色低碳领域支持力度。同时,组织开展普惠利民行动,推动普惠小微金融服务提质扩面,截至今年2月末,邢台市普惠小微贷款余额同比增长31.03%。

民营中小微企业量多面广,如何将金融服务延伸到“最后一公里”?为此,邢台市举行形式多样的银企对接会,银行工作人员进企业、进园区,面对面“把脉”企业融资痛点,为其精准“量体裁衣”定制专属融资方案。

因扩大生产规模,河北德玉泉乳业有限公司计划引进素有“奶牛皇后”之称的娟娟奶牛,但与之相伴的资金需求陡增。河北邢州农村商业银行股份有限公司客户经理张正介绍,银行收到该企业的贷款申请后,制定了授信方案,在一周内给企业发放贷款2000万元。

金融支持是县域特色产业集群高质量发展的助推剂。对此,邢台市人民政府办公室协调和风险防控一科科长胡振源告诉记者,今年邢台市人民政府办公室引导金融机构与重点县(市、区)深度合作,梳理邢台市县域特色产业集群企业名单、规模以上企业名单等3.6万余条,推送至各金融机构,合力探索金融支持县域特色产业集群发展新路径。

其中,河北银行与宁晋县共同建立企业评价体系,制定“宁晋贷”综合服务方案;中国银行将宁晋县、清河县、临西县申报为中国银行总行“全国普惠金融支持产业集群示范点”,开发专属信贷产品。截至今年2月末,邢台市金融支持县域特色产业集群贷款余额813.48亿元,同比增长29.83%。

另外,金融机构还深入产业链内部与核心企业乃至整个产业链进行深度融合。最近,中国农业银行沙河支行为一家高端汽车玻璃生产企业发放设备购置贷款4800万元后,又通过供应链金融服务为其开立承兑2000万元,并为上下游关联企业综合授信超2000万元,助力产业链企业健康发展。

中国人民银行邢台市分行还持续引导邢台市金融机构降低贷款利率,疏通利率传导堵点,开展明示企业贷款综合融资成本试点工作。今年2月,邢台市新发放企业贷款、新发放普惠小微企业贷款加权平均利率分别为4.41%、4.45%,同比分别下降0.44个、0.35个百分点。



中国建设银行平乡支行工作人员与瑞恒玩具厂进行银企对接。

练”,并介绍称“该专题为leetcode专题,题目均来自leetcode”。该网站还设置“题库-在线编程”,其中有“经典必刷编程题库,融合了148道非常经典的题目”。点击具体试题,可以查看英文试题内容及对应的中文翻译。而这些题目,与LeetCode的原版题目均系使用了相同的知识点,对应内容在表达上完全相同或基本相同。

“牛某网”还提供“算法知识视频讲解”,并推出“算法笔面试真题精讲班”,用户可点击“我要报名”并在线支付相应费用。此外,LeetCode的中国著作权公司将“牛某网”告上法庭。浦东法院一审判决被告停止侵权,在其网站发布声明消除影响,并赔偿原告经济损失及合理费用60万元。判决现已生效。

浦东法院办案法官告诉记者,互联网题库是数字经济发展的新产物,其在著作权和数据权益保护等方面亦被保护。“这些试题是原告的核心经营资源。”法官介绍,前述试题具有“独创性”,其作为文字作品也应该被给予著作权保护。

中青报·中青网记者注意到,针对题库的著作权保护不是新出现的现象,只是当前侵权行为更加多样,查证愈发困难。在这些侵权案件中,法律保护的对象并非知识本身,而是知识的表达形式,后者借助文字、图片、影像等外在手段来表达知识,如果表达具有独创性则应当受到著作权的保护。

# 60秒看完一整集、英文题库随使用?法院判决“侵权”

60秒看完一整集热播剧,境外漫画作品拿来直接用,针对某编程软件英文培训试题直接输出刷题……这些在互联网、短视频领域耳熟能详的“操作”,近日成为上海多家检察院、法院整治的重点。

中青报·中青网记者从上海市杨浦区人民法院(以下简称“杨浦法院”)、浦东新区人民法院(以下简称“浦东法院”)、静安区人民检察院(以下简称“静安检察院”)获悉,近期这些司法机关开始陆续对互联网、短视频创作领域的案件进行较为集中的起诉、宣判。

## “60秒看完一集”视频背后的侵权风险

近年来,传播速度快、形式灵活的短视频切条“快餐”,成为许多人消遣娱乐、获取资讯的热门选择。然而,在文化创意行业繁荣发展的背后,短视频侵权“暗礁”还真不少。

2020年4月,在某卫视首播的电视剧《清平乐》颇有观众缘,但在该剧网播期间,“60秒看完一集”的视频在网上同步传播,却未经官方授权。同年4月16日,该剧热播期间,李某在某数码科技有限公司(以下简称“运营公司”)运营的短视频网站及App上,上传了150条《清平乐》电视剧的片段,并设置成合集进行传播。每个片段

的时长从几十秒到几分钟不等。

对此,某计算机系统有限公司、某科技有限公司、某数码有限公司作为原告,将李某及这家数码科技有限公司告上法庭。三原告此前取得了《清平乐》的信息网络传播权及相关维权权利。

原告认为,李某的行为吸引了大量粉丝从官方正版平台转移到了前述运营公司的平台,导致部分网络用户流失,侵害了三原告对涉案电视剧的信息网络传播权,且李某借此获取了大量关注、点赞和分享,可能存在非法收益。诉讼期间,被告运营公司已经删除了相关涉案视频。法院最终判决李某赔偿原告经济损失及合理开支共计2万元。

实际上早在2005年,短片《一个馒头引发的血案》就曾引发关于影视改编是否侵权的大讨论。当时短片作者胡戈对电影《无极》和法治节目进行混剪,其制作的20分钟短片《一个馒头引发的血案》下载量甚至远高于电影《无极》。该案后因原告撤诉并未判决。

主审法官、杨浦法院知识产权审判庭二级法官倪贤锋提醒,未经授权擅自使用他人的影视作品、音乐、图片等素材进行

创作,甚至直接“搬运”,背后潜藏诸多法律风险。他介绍,根据《中华人民共和国著作权法》,影视作品属于受保护的视听作品,未经著作权人许可,他人不得随意通过信息网络传播该作品。

倪贤锋说,即使切条短视频的传播者并非直接以盈利为目的,仅仅是为了吸引关注、增加流量,也不能改变其侵权的本质。

## 漫画阅读App直接盗版境外作品

除了影视视频的违规使用、剪辑,当前流行的一些漫画作品也陷入了维权困境。

近日,静安检察院在侦办“M漫画App”案件中,遇到了事实认定、法律适用等一系列“疑难杂症”,最终法院以侵犯著作权罪,对被告赤某公司判处罚金人民币500万元,被告晴某公司判处罚金人民币200万元,判处被告人华某江等20人有期徒刑一年至有期徒刑四年九个月不等,其中部分被告人适用缓刑,并处罚金人民币3万元至300万元不等。

这起案件中,一款名为“M漫画”的App刊载了许多盗版境外漫画。“M漫

画”通过向注册用户提供刊载漫画的方式收取会员费或者广告费,App中刊载的漫画除国漫外,还包括百余部境外漫画作品。后经上海静安警方鉴定,上述传播的部分漫画作品未取得涉外知识产权权利人授权。而被侵权作品的权利人所属国和中国都是《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》缔约国,根据自动保护原则,涉案作品在我国受到保护。

该App运营人员先是下载搬运境外漫画,通过市场调研分析哪些境外漫画比较受欢迎,再安排专门人员通过“翻墙”软件至有版权网站下载漫画;再由内容组的人员对搬运的漫画进行翻译、剪辑、贴字后上传至App后台供会员浏览观看;最后通过网络平台推广App,吸引更多会员用户。待积累一定受众群体后,在App内植入广告或收取会员费进行盈利。

这一过程涉案人员达20多人,各人分工协作,且“是否侵权”认定不易——经翻译、编辑、制作后的“搬运”,还能算侵权吗?

静安检察院承办检察官告诉记者,认定侵权作品有两个关键点:一是行为人是

否取得著作权人的许可;二是行为人为传播

的漫画与著作权人的漫画作品是否存在实质性相似。后者需要对证据进行实质性审查,尤其是鉴定意见。

最终,在调取涉案App后台全部数据、银行流水等电子数据移送审计,结合其他在案证据,综合认定侵权作品数量、非法经营数额等与定罪量刑紧密关联情节后,查明“M漫画”传播的侵权作品数量共计1200余部,其中涉及涉外权利人的漫画作品达500余部,侵权作品实际被点击数量达142万余次。

## 英文题库随使用?赔偿60万元

除了影视作品、漫画作品外,还有一类作品也经常在日常使用中不易被发现侵权,人们俗称这种作品为“题库”。

LeetCode英文编程题库的著作权人系外国企业L公司,包含Candy(分发糖果)等多道算法数据结构编程题目。L公司将上述试题的著作权及维权权利排他性授权给中国境内的某家网络公司。

“牛某网”是一家科技公司开办的网站,该网站中设置“leetcode经典编程题”板块,提供“leetcode在线编程训