



司法部、工业和信息化部负责人就《保障中小企业款项支付条例》修订答记者问

新华社记者

2025年3月17日，国务院总理李强签署第802号国务院令，公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》，自2025年6月1日起施行。日前，司法部、工业和信息化部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：党中央、国务院高度重视解决拖欠企业账款问题。习近平总书记在前不久召开的民营企业座谈会上强调，要着力解决拖欠民营企业账款问题。党的二十届三中全会明确指出，健全拖欠企业账款清偿法律法规体系。现行条例自2020年9月1日实施以来，对依法保障中小企业款项支付、切实维护中小企业合法权益发挥了重要作用。近年来，受国内外复杂形势影响，中小企业应收账款规模增长、账期拉长，“连环欠”现象较为突出，条例实施也面临一些问题需要解决：一是工作机制不健全，部门职责不够明确，监督管理措施不够完善；二是相关主体的支付责任不够具体，保障措施不够有力；三是有些制度措施比较原则，法律责任不够健全。因此，有必要对现行条例作出修订。

问：修订条例的总体思路是

什么？

答：本次条例修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在总体思路上主要遵循以下几点：一是坚持党的领导，坚持和落实“两个毫不动摇”。二是坚持问题导向，聚焦解决拖欠企业账款面临的堵点难点问题，并将行之有效的经验做法上升为法规制度。三是坚持防治结合，强化机关、事业单位和大型企业款项支付责任，完善保障支付各项措施，加大预防和治理拖欠力度。四是坚持系统观念，统筹好政府和市场、活力和秩序的关系，尊重交易主体意思自治，依法依规加大政府监管力度，并与相关法律、行政法规做好衔接，形成制度合力。

问：为加强保障中小企业款项支付，条例确立了哪些工作原则和体制机制？

答：一是增加规定保障中小企业款项支付工作应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，坚持支付主体负责、行业规范自律、政府依法监管、社会协同监督的原则。二是明确国家和地方层面负责中小企业促进工作综合管理的部门和发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、金融管理、国有资产监管、市场监督管理等部门的工作职责。三是强调省、自治区、直辖市人民政府对本

行政区域内保障中小企业款项支付工作负总责，加强组织领导、统筹协调，健全制度机制。四是增加规定县级以上人民政府及其有关部门通过监督检查、函询约谈、督办通报、投诉处理等措施，加大对拖欠中小企业款项的清理力度。

问：条例在规范支付行为、强化支付责任方面有哪些新规定？

答：条例设“款项支付规定”专章，主要从三个方面作了修订：一是进一步明确付款期限。明确对机关、事业单位和大型企业的款项支付期限要求，特别是规定大型企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项；合同另有约定的，从其约定，但应当按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项，不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方付款进度比例支付中小企业款项。二是进一步完善非现金支付方式，明确规定不得强制中小企业接受商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式，不得利用商业汇票、应收账款电子凭证等非现金支付方式变相延长付款期限。三是明确对无争议款项的付款义务。增加规定机关、事业单位和大型企业 与中小企业的交易，部分存在争议但不影响其他部分履行的，对于无争议部分应当履行及时付款义务。

问：条例在强化各级政府部门监督管理措施方面是如何规定的？

答：条例设“监督管理”专章，推动建立相关制度，主要作了以下修订：一是明确定期工作汇报制度。增加规定县级以上地方人民政府部门应当每年定期向本级人民政府，事业单位、国有大型企业向其主管部门或者监管部门报告逾期尚未支付中小企业款项情况，县级以上地方人民政府应当每年定期听取本行政区域内保障中小企业款项支付工作汇报。二是建立约谈通报制度。明确对保障中小企业款项支付工作政策落实到位、工作推进不力、严重拖欠中小企业款项等情形，有关部门可以采取函询约谈、督办通报等措施。三是进一步细化限制措施。明确拖欠中小企业款项情节严重或者造成严重不良社会影响的，对机关、事业单位在公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要的限制措施，对大型企业在财政资金支持、投资项目审批、融资获取、市场准入、资质评定、评优评先等方面依法依规予以限制。

问：条例对投诉处理机制作了哪些修改完善？

答：投诉处理机制是保障中小企业款项支付的一项重要举措，条例主要从三个方面作了修改完善：一是明确国务院负责中小企业促进工作综合

管理的部门建立国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台。二是明确相关时限，受理投诉部门应当自正式受理之日起10个工作日内，按程序将投诉转交处理投诉部门；处理投诉部门应当在30日内将处理结果书面反馈投诉人，情况复杂或者有其他特殊原因的，处理期限最长不得超过90日。三是明确受理投诉部门、处理投诉部门、投诉人、被投诉人等各主体的权利义务。

问：条例在强化实施保障方面还有哪些新规定？

答：一是强化法律责任。条例设“法律责任”专章，明确国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的，对负有责任的国有企业管理人员依法给予处分；对机关、事业单位和大型企业及其工作人员的恐吓、打击报复和其他违法行为，补充完善了相关法律责任。二是加强行业自律。要求有关行业协会商会应当加强行业自律管理，为中小企业提供信息咨询、权益保护、纠纷处理等方面的服务；鼓励大型企业公开承诺向中小企业采购货物、工程、服务的付款期限与方式。三是增加金融支持力度。鼓励、引导、支持商业银行等金融机构增加对中小企业的信贷投放，降低中小企业综合融资成本，为中小企业以应收账款、知识产权、政府采购合同、存货、机器设备等为担保品的融资提供便利。

新华社北京3月24日电

积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程

未来10年是应对老龄化重要窗口期

本报北京3月24日电(中青报·中青网记者**张国 秦珍子 胡春艳**)未来10年,我国60岁及以上老年人口将每年净增超过1000万人。3月23日下午,民政部副部长唐承沛在国务院发展研究中心主办的中国发展高层论坛上指出,我国人口老龄化挑战和机遇并存,预计2035年之前的10年左右

时间,我国的出生高峰期人口陆续退休,老年人口结构相对低龄,是本世纪剩余时间内我国人口老龄化程度较低的时期,也是积极应对人口老龄化的重要窗口期。

唐承沛说,这些新进入的老年人口平均受教育水平较高、经验丰富、健康状况较好、社会参与意愿强烈,人力

资源禀赋突出,形成了新的“银发人才红利”。我国老年人口规模大,特别是低龄老年人,他们的财富储备相对充足、社会保障较好,消费意愿强烈。

另一方面,我国老年人口规模已超过绝大多数国家人口总量。据唐承沛介绍,截至去年底,我国60岁及以上人口有3.1亿,其中65岁及以上人口

2.2亿,占比分别为22%、15.6%,已进入中度老龄化阶段,“这是我国人口结构变化的突出特点之一”。他还指出,总体上看,我国未来老年人口数量达到4亿、5亿的时间节点,与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排基本重合,因此,积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。

在论坛上,他介绍了统筹完善老龄工作政策体系、深化养老服务改革发展、加快建设老年友好型社会、推动健全老年人社会保障和健康支撑体系等实施积极应对人口老龄化国家战略的相关工作。他还表示,我国将加力推动银发经济提质扩容,我国银发经济发展潜力巨大,预计到2035年,银发经济占GDP比重将从6%上升到9%。在改善银发消费环境方面,我国将完善老龄领域产品和服务标准体系,健全细分老年产品用品的标准规范,加强养老服务 and 老年用品质量监管,消除虚假宣传、误导老年消费者等各类老年消费安全隐患,严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪行为。

“中关村速度”让企业创新加速

本报讯(中青报·中青网记者**尹希宁**)何为“中关村速度”?在中关村人王仕城中口,“中关村速度”体现在北京中关村综合保税区(以下简称“中关村综保区”),“我们在海外的项目上,有一些设备、样机有时候需要返厂。在没有人员驻综保区之前,设备到港后通关需要一周左右,现在,两三天就可以了。”

中关村综保区是中关村新一轮先行先试改革的重要成果之一,是全国首个以“研发创新”为特色的综合保税

区。2024年8月,中关村综保区一期产业空间——创新研发主楼投入使用,王仕城所在的北京索英电气技术股份有限公司是首批入驻企业之一。

“中关村是在海淀发展起来的,这里的核心就是海淀的人才优势、教育优势、创新氛围。”王仕城说,得益于中关村综保区的投用,货物通关时效提高了,企业成本降低了,客户感受更好了。

“中关村速度”体现在监管创新上。中关村科学城管委会综保区管理处副处长吴杏红介绍,中关村综保区

是全国首家构建“电子围网+智能通道+电子围栏”和“数智监管辅助平台”的“3+1”智慧监管体系的综保区。以电子围网替代物理围网,以智能通道替代现实实体卡口,依托电子围栏实现对企业的嵌入式管理,做到一企一栏,从企业的“进、出、转、存、用”全链条监管,从而实现精准监管、高效监管以及顺势监管。

走进中关村综保区特殊物品查验平台,为生物医药类企业生产研究所需的-20℃冷冻室、-80℃超低温室、

有前瞻性的”。

他说,现在美国对于基础研究的投资在减少,美国大学也是如此。而中国则把“推动科技支出向基础研究倾斜”写进了今年的政府工作报告,“这是非常具有远见卓识的”。

“我国的新质生产力也在为世界经济繁荣注入新动能。”李乐成说,新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”年出口突破万亿元大关,为国内外消费者提供了高端智能、绿色低碳的优质产品;人工智能等领域的创新成果加速走向国门,向世界贡献了中国智慧。

他说,中国还将增加高质量科技供给,强化企业科技创新主体地位,鼓励和引导外资企业在华设立研发中心,与国内外企业联合开展技术研发,推动更多创新成果转化为现实生产力,为全球提供创新“源动力”。

洁净查验区等区域已经完工。低温室是为了满足生物医药货物储存的特殊要求;洁净查验区则通过气流循环过滤空气中的灰尘、细颗粒物等,使室内达到千级或万级的洁净度标准。

“中关村速度”体现在新型业态上。目前,中关村综保区正在构建以集成电路、医药健康为核心,人工智能、科技服务为重点,拓展跨境电商、融资租赁、高端软件服务外包等N个新型贸易服务业态,形成“2+2+N”保税业务谱系。在助力企业出海方面,中关村

综保区也在积极对标国际标准,提供集聚性服务。

这是中关村先行先试改革的缩影。北京科委、中关村管委会相关负责人表示,多年来,中关村持续发挥科技改革“试验田”作用,坚持“边试点、边总结、边推广”,中关村新一轮先行先试改革24项措施全部落地,累计出台50余项配套政策,有效发挥了试点突破和压力测试作用。其中,财税、人才等改革措施已在全国范围内推广,还有多项措施写入《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,在全国范围内部署实施。

3月27日至31日,2025中关村论坛年会将在北京举办,更多的科技创新领域专家学者将齐聚于此,感受并诠释“中关村速度”。



3月24日,山东省枣庄市山亭区山城街道子山村果农给李子花授粉。春暖花开,各地农民积极开展农事活动,田间地头一派忙碌景象。刘 明/摄(新华社发)

中国为全球提供创新“源动力”

(上接1版)

数字背后,创新带来的变化是真实可感的。施耐德电气董事长、法国人赵国华对中国经济几十年的发展变化有着切身感受。2012年开始,他每年春天都会来北京参加这个论坛。他曾担任论坛外方主席,代表跨国公司参与高层对话和议程制定。这个经历加深了他对中国发展的理解,也让他更深入地感受到中国在全球舞台上的影响。

20世纪90年代,他在北京生活过5年。彼时,施耐德电气在当地的运营遇到了能源不足的难题。“十几年后,当地的能源充足了却又出现了雾霾。”如今,中国不仅拥有充足的能源,天空也变得更蓝了,赵国华说,这些变化

为治肺结核 他又一次“吃螃蟹”

(上接1版)

耐多药肺结核患者病情都相对严重,在长达半年的试药过程中难免有患者去世,需要分析其是否因贝达喹啉的不良反应而去世。数据每天都会汇总到李亮这里,他再进一步研判。

事实证明,贝达喹啉在我国患者中的使用效果良好。2020年1月,贝达喹啉正式在我国商业上市。2022年7月,治疗肺结核的另一新药德拉马尼也在北京胸科医院进入中国临床阶段。

在铺路架桥中磨砺成长

(上接1版)黄文华记得,有一次,他带着钢筋保护层检测仪去测量桥梁墩柱的钢筋保护层、间距等指标。仔细测量完后,师父接过数据却先问他“测了几次”,得知只检测了一次,马上要求他返回工地多测几次。在师父的教诲下,黄文华认识到,无论是仪器的误差还是操作过程中的失误都可能导致最终的数据不准确,这让他养成了细致严谨的工作习惯。

在工地上,黄文华并不会总等着

耐多药肺结核是整个防控肺结核工作的难点。据估算,我国每年新增的耐多药肺结核患者约3万人,但治愈率仅为50%,治疗疗程为18个月,费用约20万元。肺结核也被称为“穷病”,经济条件差的人群患病概率更高。肺结核如果发展为耐多药肺结核,将给患者家庭带来很大经济压力。更有效的疫苗可以有效降低这些家庭的经济负担。

今年3月12日,另一款治疗耐多药肺结核的新药普托马尼也在北京胸科医院进入了临床试验阶段。这款

药物不仅把耐多药肺结核患者的治疗疗程从18个月缩短到6个月,治愈率也从50%提升到80%。

作为将三款新药引入中国临床的推动者和亲历者,3月12日晚,李亮发了朋友圈:“七年回味起来,艰辛无比,但无比自豪。”

结核病是一种与人类长期共存的古老传染病。李亮回忆,在他工作的33年间,前20年结核病的防控和治疗几乎没有重要进展,但从贝达喹啉开始,好消息越来越多,新技术的迭代也越来越快。

他刚工作时,治疗肺结核需要每天打针,连续打3个月,现在已全部

或是接触新设备、新材料、新工艺,都让他始终保持着新鲜感和创新突破的动力。

2020年3月,在修建柳州经合山至南宁高速公路项目时,有一段公路所处的地质是碳质泥岩。由于碳质泥岩泡水易变软,暴雨易崩解,正逢雨季,要在这样的地质上建设高速公路,具有很大的安全隐患。

他第一次遇到这样棘手的难题,让黄文华感到很大的压力。在他看来,遇到困难并不可怕,有时反而会成为科研创新的突破口。通过查阅文献、咨

改成了口服药。患者的治疗疗程也越来越短。新药引入的速度也越来越快,原来需要2-3年才能引进,现在缩短到了1年。

2024年11月,国家疾控局等9部门联合印发《全国结核病防治规划(2024-2030年)》。该文件指出,结核病疫情形势依然严峻,我国仍有约10%的县(区)为高流行地区,患者主动发现和规范治疗管理有待进一步加强,防治工作不容懈怠。

在主动发现方面,李亮说,随着AI技术的进步,目前正在研发可以通过咳嗽的声音来筛查是否患肺结核的技术。通过这项技术,再加上舌拭

子检测技术,疑似感染者在家就可以完成筛查。

关于此次接种,接受中青报·中青网记者专访时,李亮从容地说,他其实没有什么压力。

如果一切顺利的话,1个月后,李亮会再补接种一针抗结核mRNA疫苗,等李亮打完这两针,确保安全性后,其他受试者再接种。在李亮的带动下,没几天,北京胸科医院就有18人主动报名成为受试者。按照计划,一共要征集36名受试者。待这36名受试者验证疫苗的安全性和有效性后,预计到9月,逢宇将向国家药监局提交这款疫苗的注册申请。

本报北京3月24日电

果、两项自治区级工法、1项国家实用新型专利。

尽管有回到公司总部学习的机会,黄文华依然坚持在项目建设一线工作。他表示,建筑行业有苦也有乐,每当看到自己参与建设的项目从无到有、从有到优,心中都会涌起一股难以言表的成就感和自豪感。2024年8月,他带着家人孩子开车经过自己亲手建设的柳州经合山至南宁高速公路时,3岁的儿子听完爸爸的高声解说,惊讶的同时眼里放出赞叹的光芒。“这让我感觉特别满足。”他说。

彭丽媛向世界卫生组织2025年世界防治结核病日视频会议发表书面致辞

新华社北京3月24日电 3月24日,国家主席习近平夫人、世界卫生组织结核病和艾滋病防治亲善大使彭丽媛向世界卫生组织2025年世界防治结核病日视频会议发表书面致辞。

彭丽媛表示,在世界卫生组织有力推动和国际社会长期努力下,全球结核病防治成效显著,自2000年以来已经成功挽救了7900万患者的生命,这是令人赞叹的成就!世界卫生组织召开视频会议,聚焦“承诺、投入、行动”主题展开讨论,对于广泛凝聚各方力量,共同应对结核病公共卫生挑战,向着防治目标扎实推进,具有重要意义。

彭丽媛表示,参与结核病防治工作10多年来,我走进了中国和其他国家许多医疗机构、学校、社区,同大家一道见证了全球特别是中国结核病防治工作的发展进步。中国政府高度重视结核病防治,将其纳入健康中国战略,制定全国防治规划,持续优化防治举措,大力提升防治水平。中国致力于推动结核病防治技术快速发展,让“以患者为中心的支持治疗”更加科学可行。经过广大结核病防治工作者不懈努力,中国结核病患者治愈率保持在90%以上。

彭丽媛表示,消除结核病威胁是我们的共同心愿。当前,结核病防治仍然面临诸多困难和挑战,终结结核病流行任重道远,需要国际社会一道努力,进一步加大投入,积极采取行动。我愿同大家携手同行,积极参与结核病防治工作,用爱心守护健康,用真情传递温暖,为推动构建人类卫生健康共同体贡献力量!

多国人士为中美合作“支招”

中青报·中青网见习记者 马子倩 记者 赵安琪

中美政商界正在北京展开新一轮互动。3月20日,美国参议员史蒂夫·戴恩斯抵达北京展开访问。他是特朗普开启第二任期以来首个访问中国的美国共和党高级别官员,也是目前共和党内少有的具有在华工作经验的政治人物。20世纪90年代,戴恩斯作为美国企业驻华高管,在中国大陆和香港工作了6年。据悉,戴恩斯此次访华将在北京同多位中方人士展开互动交流。3月17日,戴恩斯在接受美国福克斯新闻频道采访时表示,他希望美国与中国可以有更好的贸易关系。

就在戴恩斯访华之际,3月23日至24日,中国发展高层论坛2025年年会在北京举行,吸引了80多名跨国公司代表参与。其中美国企业近30家,占比最高。“外国首席执行官将涌入中国参加重要峰会。”英国路透社3月18日在报道中提到,博通、新思科技等美国半导体公司也将派代表参会。路透社称,上述活动是美国首席执行官和中国政府代表之间“罕见的互动”。

“中美之间是存在机会的。”3月21日,耶鲁大学高级研究员、美国国务院前代理助理国务卿董云裳在第七届战略与安全国际论坛上如此表示。她认为,在特朗普第一任期中期,虽然当时存在关税问题和贸易摩擦,但中美关系尚且保持良好状态,两国还在2020年初达成中美第一阶段经贸协议。她对当前美国推行贸易保护主义表示担忧,但她不认为特朗普完全放弃了自由贸易政策。

“特朗普特别重视贸易,重视美国繁荣,要达成这一点必须和其他国家做生意。”在董云裳看来,美国加征关税等系列举措可能导致的结果尚难预测,美国需要判断其推行的贸易保护措施会在多大程度上对本国产业造成损害。她提出,在环境保护、传染病防治等公共议题上展开合作,是中美改善关系的契机。

清华大学战略与安全研究中心特约专家余翔对中美经贸关系的判断也较为乐观。“中美不可能完全不打交道。”余翔表示,中国正在积极稳外贸、稳外资,而美国国债规模现已突破36万亿美元,特朗普希望削减美国贸易赤字、缓解美国财政困境。

对于中美未来“最有潜力”的合作领域,瑞士人道主义对话中国高级顾问兼亚洲区负责人迈克尔·瓦提提斯认为,外太空治理可能是其中之一。余翔认为,在新兴行业之外,原油、天然气等传统贸易领域仍是未来中美关系转圜的基础。

失语患者重建交流能力

我国脑机接口领域取得新突破

本报讯(中青报·中青网记者**尹希宁**)用“意念”控制灵巧手紧握水杯、让电脑成功解码失语患者“脑中所想”。北京脑科学与类脑研究所所长罗敏敏介绍,这是“北脑一号”智能脑机系统研发取得的新突破。

罗敏敏说,“北脑一号”完成人体植入后,患者术后恢复良好,设备有效通数逾98%以上。目前该所已联合北京大学第一医院、首都医科大学宣武医院、首都医科大学附属北京天坛医院,针对脊髓损伤、脑卒中等导致的运动功能障碍开展精细运动解码,以及渐冻症等导致的失语开展中文语言解码,进行临床验证。

智能脑机系统如何让失语患者“说话”?首都医科大学宣武医院院长赵国光解释,植入手术前,赵国光团队通过多模态技术对患者的大脑语言相关区域进行功能影射,并结合患者情况定位语言运动功能区。

3月5日,一名因渐冻症导致失语的患者成功植入“北脑一号”。赵国光表示,系统开机三天左右进行数据采集,识别患者默读生活中接触的高频词,如“我”“想要”“吃饭”的脑电信号后,开展语言解码模型训练,“我要喝水”“我要吃饭”“今天心情很好,我想和家人散步”这样的话从患者的“脑中所想”,通过语音合成,变成了周围人能听懂的话语。

“我们上午刚刚完成一例(手术)。”3月20日,中国科学院院士、首都医科大学附属北京天坛医院神经外科教授赵继宗介绍,首都医科大学附属北京天坛医院2022年成立国内首家依托医院主体的脑机接口转化研究中心,开展多项脑机接口临床研究。

罗敏敏透露,“北脑一号”所使用的电极、编解码算法等核心技术均为自主研发。未来,研发团队将进一步采集信号数据,并考虑剔除关键隐私数据后,将脑机信号数据开放,邀请更多的团队提高解码算法能力。

今年1月,北京市委、中关村管委会会同市经济和信息化局发布《加快北京市脑机接口创新发展行动方案(2025-2030年)》,抢抓全球脑机接口发展机遇。

公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》

(上接1版)

四是加大违法处罚力度。对国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的,以及机关、事业单位和大型企业及其工作人员的打击报复、滥用职权、玩忽职守等违法行为,补充完善了相关法律责任。