

代表委员热议未成年人犯罪预防治理

中青报·中青网记者
刘 言 邱晨辉 秦珍子

去年核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪34人。3月8日上午提请十四届全国人大三次会议审议的最高人民检察院工作报告中,首次对这一数据进行披露。

报告还提到,2024年,全国检察机关起诉未成年人犯罪5.7万人。一些政协委员在小组讨论中表示,这一数字应当引起对惩治和预防未成年人犯罪的高度重视。

对恶性犯罪没有惩罚就没有警示

谈起“两高”报告都点名的初中生杀害同学埋尸案,全国政协委员,国务院参事室党组书记、主任高雨依然印象深刻。在这起案件中,主犯被依法顶格判处无期徒刑,同案未参与犯罪预谋和杀害行为的被告人,依法不予刑事处罚,由相关部门专门矫治教育。这是我国首次对不满十四周岁的未成年罪犯顶格判罚。

最高人民法院院长张军日前接受采访时表示,人民法院要根据未成年人犯罪的新态势新情况,依法惩处未成年人犯罪,绝不因犯罪人未成年就片面强调从宽、该罚不罚。“年少不是‘免罪金牌’,没有惩罚就没有警示。”张军说,对主观恶性深、情节恶劣、危害严重,特别是屡教不改的,坚决依法惩治。

“法治教育一定要和惩处结合起来,要让未成年人看到,一旦这么做了,后果是什么。”高雨说。

在全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕看来,这一判决既坚持了对恶性犯罪的刚性惩戒,又避免“一刀切”株连,符合“教育为主、惩罚为辅”的未成年人司法原则。

“未成年人确实跟成年人不一样,要

保护,但对未成年人的恶性犯罪,还是要严厉打击。如何更好把握宽严相济的刑事政策,取得最好的社会治理效果,需要好好总结。”全国政协委员、广东国鼎律师事务所律师朱列玉告诉中青报·中青网记者。

朱列玉表示,一些未成年人犯罪的受害人也是未成年人,如果保护加害方,受害方接受不了,也有损公平正义。

朱列玉建议,对未成年人侵害未成年人的犯罪,也应依法惩戒,而非片面从宽处罚。

最高人民检察院副检察长宫鸣日前介绍,针对未成年人犯罪新形势和未成年人检察工作新要求,最高检提出“预防就是保护,惩治也是挽救”的理念,明确检察机关办理未成年人犯罪案件当宽则宽,该严则严,依法履行法定职责,一体推进未成年人犯罪预防惩治、未成年被害人保护救助、权益维护、社会治理等各项工作,努力预防和减少未成年人犯罪,坚决遏制未成年人犯罪上升势头。

抓早抓小防止校园欺凌升级为恶性犯罪事件

“预防和减少未成年人犯罪,需要抓早抓小、关注重点人群、多部门协作综合施策。”最高检未成年人检察厅厅长绿态曾表示。

“可以从治理校园欺凌入手,小的不要拖大,大的不要拖‘炸’。”高雨关注校园欺凌问题已有多人,“要弄清楚什么原因造成了这些对同龄人的残害”。

全国政协委员、宁夏律师协会会长刘建国近年来重点关注未成年人犯罪预防领域。过去一年,他走访了40多所学校和近20家司法机关,与200多名社工、家长和青少年深入交流。他介绍,校园欺凌治理滞后,往往升级成恶性犯罪事件。

就校园欺凌防治,教育部等十一部门联合颁布了《加强中小学生欺凌综合治理方案》,明确在学生欺凌综合治理工作中

十一个部门和学校的职责,明确教育行政部门作为牵头单位负责对学生欺凌治理进行组织、指导、协调和监督。

但通过走访调研,刘建国发现,教育部门基于其职能属性限制,组织统筹各单位开展工作局限性较大。解决这一问题,需要各部门有效联动,信息共享,形成合力。

“许多欺凌事件因‘难以启齿’被掩盖,法治介入是关键。”全国政协委员、民盟上海市专职副主委曹阿民长期关注青少年成长问题。他指出,当前校园欺凌事件处理依赖校方自查,缺乏司法联动机制。他呼吁法院、检察院设立专项通道,对欺凌案件优先受理、依法严惩,同时通过发布典型案例形成震慑,“法治不能止于事后追責,更应前置到预防和教育中。”

刘建国在调研中发现,有7个省份的未成年人犯罪呈下降趋势,而它们在防治校园欺凌及预防未成年人犯罪方面有一个共同点,均由党委政法委牵头组织各部门开展工作。为此他建议,建立政法委牵头、教育主办、司法保障、其他部门支持的协作机制,统筹开展校园欺凌防治及未成年人犯罪预防工作。

在刘建国看来,学校应将校园欺凌防范教育纳入常规教学计划,形成系统化、持续性的教育体系,要通过多元化的教学手段,深入浅出地向学生普及校园欺凌的概念、类型、识别方法及预防措施。

“特别是要使‘让教育者先受教’的理念扎根于教师和家长的心中,让一些学校修正以往‘捂盖子’‘和稀泥’的纠纷化解理念,只有教育者懂法,才能有效化解纠纷、排解矛盾,预防校园欺凌的演化升级。”刘建国说。

改善未成年人成长的外部环境

“一些未成年人犯罪的苗头,早在他们

浏览不良信息、在校园遭受欺凌却无人干预时就已埋下。”结合调研成果,曹阿民告诉中青报·中青网记者,预防未成年人犯罪不能止于事后惩戒,更需从网络净化、心理干预、家校共治等源头入手,切断“问题滋生链条”。

“有的孩子10多岁就会上一些不良网站,接触的信息远超家长想象。”曹阿民在调研中发现,部分营利性网络平台利用算法向青少年推送暴力、色情内容,甚至以“游戏化”包装不良行为。

他援引数据称,较多未成年人犯罪案件存在未成年人不正常接触网络不良信息的问题,“一些孩子最初只是好奇,但在群体裹挟下逐渐走向极端。”

“有些孩子看着不出门,实际已经通过网络和一些有不良行为的人连接起来。”刘建国也发现。

曹阿民呼吁加强技术监管,网信、公安部门应建立未成年人网络行为监测系统,利用实名制数据识别敏感聊天内容,并向学校和家长自动预警。“例如,当聊天中出现‘打架教程’‘盗窃挑战’等关键词时,平台必须强制拦截并上报。”

曹阿民还发现,学业压力、家庭矛盾与青春期心理波动叠加,易引发自残、暴力等行为。“许多家庭将心理问题视为耻辱,拒绝专业干预,导致小隐患酿成大祸。”他建议,卫生健康部门与学校合作建立心理健康“双筛机制”,同时完善心理干预和隐私保护,避免学生因信息泄露遭歧视。

更好发挥专门学校的专业作用

最高检在报告中提出,强化未成

方燕介绍,专门教育是对有严重不良行为未成年人进行教育和矫治的重要保护处分措施,旨在为行为偏差的未成年人提供针对性教育,目的是助其纠正错误行为、回归社会。通过个性化教育矫治方案,帮助他们树立正确“三观”。

然而,她在调研中发现,专门学校建设存在各地不平衡、专门矫治场所欠缺、教师资源不足、经费保障不到位等问题。一些学校缺乏有效监督和考核机制,导致教育教学质量不高。一些学校因场地限制,无法提供充足空间与设施开展矫治教育,致使部分有严重不良行为的未成年人得不到及时有效矫治,也给招生和管理带来困难,难以做到应收尽收。

为此,方燕在今年全国两会上提出了一份关于加强专门学校建设和专门教育的建议。

“全国现有专门学校相较于每年涉罪未成年人群体数量可谓杯水车薪,且校内兼具教育学、心理学、司法知识的专业教师不足20%,多数学校依赖普通教师转岗。”刘建国建议,增加专门学校建设经费,合理布局专门学校,满足实际需求,同时加强专门学校师资队伍建设,引进专业人才,探索科学有效的教育矫治方法,支持网络建设建立全国统一的行为评估与矫治效果数据库,实时监测分析矫治效果。

全国人大代表、河北省沧州市第十六中学党支部书记兼校长唐景丽注意到,今年2月,国务院办公厅已下发相关办法,为专门学校和专门教育提供了国家层面的政策依据。

“省级及以下相关部门针对该办法的配套细则和标准尚未出台,与基层学校在实际运行中所需要的可操作性细则、标准之间,仍存在较大差距,应尽快依据办法抓紧制定实施细则和保障机制,从而保障专门学校实现良性规范发展。”唐景丽建议。

大熊猫跃升国际“顶流”、东北虎带火冰雪经济、亚洲象组团“遛弯”……近两年,野生动物借助互联网频繁出圈,引发了人们对动物保护的热切关注。“这是个好事”,全国人大代表、中国科学院华南植物园主任任海高兴地说。

目前,我国的动物园、海洋馆(水生馆)、救护中心等机构组成的动物迁地保护体系,已建立了大熊猫、川金丝猴等55种动物的谱系。虽然我国“旗舰”物种野外种群数量持续保持增长态势,但在任海看来,我国野生动物保护形势依然严峻,“动物迁地保护任务十分艰巨,还不能完全支撑我国的生物多样性保护、恢复和利用。”

今年全国两会,任海呼吁通过完善动物迁地保护管理体系的方式,提升动物迁地保护机构的能力和水平。

首先,要守护好野生动物赖以生存的国家公园或自然保护区。

任海从事人工林向近天然林的演变研究,“这与野生动物的生存环境息息相关”他解释说:“过去因为发展破坏了大批天然林草。随着我国高度重视生态文明建设,天然林都被建设为国家公园或自然保护区,在这些区域外还种植了大量人工林。天然林得到保护后,生活在其中的野生动物种群就会扩大,有些野生动物就会到人工林生活,但人工林结构简单、生物多样性程度低,不足以支撑野生动物的需求,它们便会来到人类的居住地觅食。”

因此,如何把人工林建设好成为亟待攻克的难题。

这两年,任海带领团队正在开展一项新的研究,将传统的“以间伐人工林再种植其他乡土植物”的改造方式,改为“借助动物传播种子”的方式来促进人工林的野化。

“我们在人工林里栽培一些乡土植物,可以吸引附近天然林中生活的鸟类到人工林中来。这些鸟类同时带来天然林中的植物种子,后者萌发后,逐步将人工林改造成近天然林。”任海表示,这种基于自然的修复,不仅丰富了人工林的生物多样性,让野生动物在这里安心生活,也大大降低了投资和养护成本。

近年来,国家林业和草原局整合设立了大熊猫、亚洲象、穿山甲、麝鹿、朱鹮、蓝冠噪鹛等一批旗舰物种保护研究中心,强化科学研究、就地保护、迁地保护、野化放归、科普宣传和国际合作,努力破解科研难题和保护瓶颈。

动物园属于迁地保护机构的一种。据统计,全国的动物园饲养动物约1000种,超15万只,国内外动物差不多各占一半。国家一级和二级重点保护动物占34.1%。

去年,任海到全国各地的动物园走访调研,既欣喜人们对于动物的喜爱,“折射了人的需求与动物提供的生态服务价值的连接”,又发现了动物园在管理理念、研究、科普和保护中的问题。

我们要建设怎样的动物园?任海表示,要进一步提升动物园的保护、科普、研究功能。“首先是观念转变,明确动物园的定位,”他认为,“动物园不再是以‘杂耍’展示为主,而要回归到人与动物和谐共生的根本,在有限空间内尽最大努力保障动物福利”。

任海建议,动物园管理者和从业者要加强专业领域研究,与就地保护机构国家公园和自然保护区开展交流合作,学习了解动物的生活习性、繁殖技术,加强“旗舰”物种、特有物种保护和繁育。

“基于保护和科研的科普才是有生命力的科普。”任海表示,动物园要更加精细化地开展科普教育,“比如,介绍一支猴子种群,我们可以在提示牌上写下它演化的过程,为什么濒临灭绝,有相当于人类几岁的智商,能够与我们产生怎样的互动,从而引导人们关注到动物最可爱的地方,在认知上建立与它们的情感共振。”

如今,动物园成为游客的热门打卡地。“‘旗舰’物种的保护对全球生物多样性保护具有重要的示范作用”,任海用国宝大熊猫举例,“它就像‘代言人’,可以引起全社会对生物保护的关注”。谈起动植物保护的网络推广,任海呼吁,广大网友应提高动植物保护信息的认知,主动切断网络非法野生动植物贸易。

此外,任海希望,在提升三类动物迁地保护机构能力和水平的基础上,未来适时构建国家动物园体系,凝聚跨部门、跨领域保护合力。

“国家动物园体系应与国家公园体系、国家植物园体系协同发力,形成完整的生物多样性和生态系统保护、恢复和可持续利用体系,形成人与自然和谐共生的局面,支撑生态文明建设。”任海表示。

胡建森委员建议——

开通并完善网络报警功能

中青报·中青网记者 秦珍子

3月9日下午,全国政协十四届三次会议的一场小组讨论会上,全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授胡建森讲述了一个令人后怕的故事。

不久前,他朋友14岁的女儿独自在家时,半夜遭遇入室盗窃。女孩躲进被子,怕被小偷听见,不敢打110报警。她灵机一动时,用手机下单点了一份外卖,备注“我家进小偷了,帮我报警”。

遗憾的是,这条信息被商家和平台忽略了。两个多小时后,听见小偷离开,女孩才跑到小区门卫室,找到物业报警。当警方赶来时,小偷早就不见踪影。所幸,她没有遭遇人身伤害。

胡建森建议,在一些应用广泛的手机软件里开通便捷的无声报警功能,可以用

文字发送报警信息,以及定位地址。

“无声报警”并非没有途径,2010年,北京市公安局表示,市民在紧急情况下无法或不便出声时,可通过反复拨打110电话“无声报警”,警方将设法联系报警人,联合电信部门锁定报警人位置。

记者了解到,公安部2012年在全国推广短信报警服务,方便聋哑人和有暴露风险的人员报警。在12110后面加上区号后3位数,可更快接入相应的地级市公安局110报警服务台。但是在实践中,12110的普及程度远没有110高。

近年来,多地陆续开通支付宝和微信110网络报警功能,但在部分地方,这项功能需要人脸识别、身份证号验证等程序,在紧急情况下不够便捷。

“以人为本、为人民服务,报警服务要跟上现在的时代,适应民众的生活。”胡建森说。

“统一大市场既是管出来的,更是放出来的”

(上接5版)

李连柱建议,可以建立“全国性以旧换新补贴互通平台”,破除区域壁垒,消费者凭身份证在全国范围内申领补贴,企业通过平台跨省核销,创新“生产-消费地税收共享”机制。在跨省交易中,消费地(购买方所在地)与生产地(企业所在地)按一定比例分配增值税,缓解地方财政矛盾。同时协调企业所得税,对跨省销售额占比超30%的企业,实行所得税减免10%,鼓励企业拓展全国市场。

张军扩认为,建设全国统一大市场必须站在全国一盘棋的全局来谋划,做好顶层设计,破除地区之间的利益藩篱和政策壁垒,健全各种体制机制;同时改革也涉及一些多年未能取得突破的“硬骨头”,“充分鼓励地方、基层创新,是改革有效推进的一个路径”。

避免“内卷式”招商

综合整治“内卷式”竞争,这个提法首次出现在政府工作报告中,也出现在《2024年国民经济和社会发展计划执行情

况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告》中。讨论中,不少代表委员谈到地方政府“内卷式”招商乱象,一些地方政府拼土地、拼税费、拼补贴,互相挖存量企业,并不能给全国经济带来增量,还增加了财政支出。

全国政协委员、审计署原党组成员郝书辰注意到,政府工作报告中提到,规范税收优惠政策。他认为,纵深推进统一大市场建设离不开深化财税体制改革。而当下各地招商引资时,一些政府部门出了一些与税收收入相关的财政奖补政策,扰乱了统一大市场建设。

张军扩说,我国地域辽阔,各地之间资源禀赋、发展条件、发展基础和发展水平差异比较大,要处理好统一与差异之间的关系。一般来说,产权保护、市场定价、公平竞争等市场经济基本规则必须统一,物流、人流、资金流、信息流等必须畅通。而与区域资源禀赋、区位特点、发展阶段等相关的一些发展政策,则往往需要一定的差异性。他认为,地方政府也可以制定适合自身特点的鼓励投资等政策,但同时不能妨碍统一市场,不能造成歧视,不能损害公平竞争。

民生细节 百姓福祉

(上接5版)雷海潮透露,国家卫生健康委正会同国家发展改革委对医疗卫生强基工程进行深入的谋划。今年,该部委将进一步推动紧密型县域医共体建设,到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖。紧密型县域医共体是指在县域范围内把县、乡、村三级的资源和服务联系起来。

政府工作报告提到,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准再提高5元。雷海潮表示,人均基本公共卫生服务经费提至99元后,国家卫生健康委在优化服务内容、提升服务频次、保障服务质量方面有了更大的发展空间。他表示,未来医疗卫生强基工程的内容,



3月9日上午,北京人民大会堂,全国政协十四届三次会议第三次全体会议结束后,委员们互相交流。

中青报·中青网记者 曲俊薇/摄

世界比以往任何时候都更需要中国

(上接5版)

弗雷塔斯还以自己在中国高校工作的经历举例说:“我亲眼见证了中国在教育发展和人才培养方面的显著成就。中国大学在全球排名中持续上升,获得了越来越多的国际认可。”他指出,中国政府在研发领域的投入催生了世界一流的研究中心,巩固了中国在多个领域的领导地位。中国学生的质量在全球范围内广受认可,竞争

性教育体系确保了各阶段教育的卓越性。同时,职业教育教育项目的扩展在劳动力发展与经济需求之间架起了桥梁,确保中国在先进制造业和高科技产业中保持竞争力。

“中国还积极推动教育领域的国际合作,通过联合研究项目和交流计划促进全球知识共享。这些努力反映了中国将教育作为国家发展关键驱动力的战略,确

带着青年议题上两会

(上接5版)全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人、主任彭静调研发现,部分社区存在“幼儿园空置”与“养老驿站紧缺”并存的现象,而传统服务模式功能单一、成本高昂,难以满足家庭对医疗、教育、心理支持等多元化需求。

基于此,她指出,代际共融是破解问题的关键。“在同一空间内整合养老、托育、医疗等功能,既能缓解家庭压力,又能促进代际互动,增强社会凝聚力。”今年全国两会,她建议加强社区“老幼共托”服务能力建设,为“老一小”群体打造集约化、融合化的照护新模式。

全国人大代表、四川省阿坝州副州长

业的要求。

对于未来如何完善就业优先政策,王晓萍从五方面加以介绍,即推动构建就业友好型发展方式、组织实施就业支持计划、有效提高人岗匹配效率、着力促进创业带动就业、确保重点群体就业稳定。

在确保重点群体就业稳定方面,王晓萍介绍,人社部面向高校毕业生等青年,将出台新一轮支持政策,扩大“三支一扶”、西部计划等基层项目人员数量等。面向脱贫人口等农民工,人社部将拓宽外出务工和就近就业渠道,强化劳务协作、打造劳务品牌,加强大龄农民工服务培训支持力度,促进就业增收。面向就业困难人员,人社部将加强针对性援助帮扶,切实兜牢民生底线。

“真金白银”的支持也给了技能人

才。王晓萍说,从今年开始,我国将连续3年每年补贴职业技能培训1000万人次以上,“支持劳动者以一技之长创造美好前程”。这些补贴,将重点用于培训最急需的群体,特别是农民工、离校未就业高校毕业生、失业人员、就业困难人员等。

新的一年,房子依旧是老百姓关心的大事、要事,每个人都希望住上“好房子”。住房和城乡建设部部长倪虹在发布会现场表示,近期,住建部正在组织编制《好房子建设指南》,以及修订《住宅项目规范》。他透露,《住宅项目规范》中有一项就是把住宅的层高标准提高至不低于3米。

城市更新行动是提升住房品质的重要手段,让老百姓在城市里生活得更方便、更舒心、更美好。2019年,城市更新实

施以来,已有28万个老旧小区开工改造,1.2亿人因此受益。

未来,城市更新的受益者将变得越来越多。倪虹介绍,今年,住建部将加力实施城中村和危旧房改造。2000年以前建成的城市老旧小区都将纳入改造范围,因地制宜实施改造。同时,城中村改造项目也将在去年新增100万套的基础上,继续扩大改造规模。倪虹说:“稳要推进货币化安置,让城中村居民拥有更多的自主选择权,实现早入住、早安居。”

城市燃气、供水、排水等“生命线”工程关乎着城市的安全与韧性。为了守护好城市的“里子”和“良心”,住建部还将再建设改造15万公里以上地下管线,完成1000个排水防涝重点项目建设。

本报北京3月9日电