

再添20元 增色“夕阳红”



调查

中国青年报·中青网记者 吴欣宇 见习记者 戴瑶

关于养老问题 青年有哪些作为

今年全国两会，“养老”成为许多代表委员热议的话题。近日，中国青年报社社会调查中心联合问卷网(wenjuan.com)进行的一项有2009名受访者参与的调查显示，59.5%的受访者期待推动社区医养结合建设，保障老年人日间照料、康复护理。57.9%的受访者认为青年可以投身智慧养老平台的建设和运营。

赵春(化名)是河北女子职业技术学院智慧健康养老服务与管理专业2023级的学生。几年前，她曾当过志愿者的老人买菜、送老人回家。也是这次经历，让她决定学习养老专业。她觉得，未来青年可以在陪诊、助浴、助餐等社区养老服务领域就业创业。“现在不少老人不会使用智能手机，有年轻人的帮助，他们的子女会更放心。”

南京银杏树养老服务有限公司总经理杜丽娜从事养老服务工作已13年了。她表示，如今养老服务工作对年轻人的需求非常大，但有些人对这个行业的认识还不全面，觉得干的都是脏活累活。她发现，一些年轻人正通过短视频平台展现养老服务工作的另一面，让人们看到这份工作的意义。杜丽娜认为，年轻人可以带着“破局”的思维进入养老服务工作，用年轻人的视角给这个行业注入活力。

00后小伙姚伟在农村地区的养老院工作，随着工作逐渐上手，他发现养老服务工作并不是一件特别难的事。“当你全心全意关心老人时，他们是能感受到的，也更愿意跟你交流。”姚伟觉得，年轻人可以从事智慧养老平台的建设工作，在这个过程中要以老人为中心，借助技术去探索如何让他们晚年生活更舒适便捷。

青年在养老行业可以有哪些作为？数据显示，57.9%的受访者认为可以投身智慧养老平台的建设和运营，57.4%的受访者认为可以助力养老产品研发与服务，55.4%的受访者认为可以参与适老化设施的建设和改造。此外还有：在陪诊、助浴、助餐等社区养老服务领域就业创业(47.9%)，利用业余时间参与养老志愿服务(47.6%)，帮助老年人提升数字素养，缩小数字鸿沟(30.4%)等。

今年全国两会，姚伟关注代表委员关于养老领域的建议。他期待未来有关部门能推动社区医养结合建设。“加强社区养老服务体系的建设和宣传力度，让老人愿意加入。”在姚伟工作的农村养老院，有许多失能老人，“五保老人”(指实行“保吃、保穿、保住、保医、保葬”五保措施的老人——记者注)。这些老人更需要医疗保障，也更依赖有一定经验的工作人员照料。姚伟希望国家和社会能在农村失能老人照护上投入更多资源。

杜丽娜期待加强养老服务人才队伍建设。她认为，可以加强宣传，通过年轻人喜闻乐见的方式，让年轻人看到养老服务行业的吸引力。

赵春希望，在提升从业者待遇的同时完善职称评定，让更多年轻人看到这个行业有职业发展前景，干得好同样可以获得认可。

对于养老，受访者期待代表委员关注哪些方面？调查中，59.5%的受访者期待推动社区医养结合建设，保障老年人日间照料、老年康护，获选率排在首位。55.8%的受访者期待健全公办养老机构运营机制，扩大普惠养老服务；53.8%的受访者期待加强养老服务人才队伍建设，提升从业人员专业水平。另外还有：提升居家养老服务品质，完善老年助餐、助浴等上门服务(49.0%)；提升从业者待遇，完善职称评定，畅通职业发展通道(45.6%)；加强农村失能老人照护服务，并减轻其护理费用负担(34.1%)等。

“现在的养老已不再仅是‘护理’了。”杜丽娜希望，未来能推行“文化养老”，让老年人有更多娱乐活动的同时，通过口述史、视频记录等方式传承老一辈的传统文化和精神财富。参与此次调查的受访者中，00后占20.1%，90后占50.9%，80后占24.8%，70后占3.7%，60后占0.5%。学历高中及以上的占7.9%，大专、高职占25.1%，本科占63.5%，硕博研究生占3.5%。

洞见

中青报·中青网记者 尹希宁 肖成川 贾骥业 朱彩云

又涨了20元。在今天召开的十四届全国人大三次会议民生主题记者会上，人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍，稳步提高待遇水平，提高城乡居民基础养老金最低标准，在去年的基础上，每月再提高20元。这项待遇提高涉及1.8亿城乡老年居民。同时，适当提高退休人员基本养老金，重点向中低收入群体倾斜。这项待遇提高涉及1.4亿多退休人员。

“我们将认真测算，确保及时准确发放。”王晓萍说。老年人的养老金加了“加法”，而健全养老服务体系做了“乘法”。在20元背后，普惠养老服务、农村养老服务、银发经济等词语正在释放“乘数效应”，稳稳托起“夕阳红”。

养老这件事，老人需要啥

“我从事养老行业已有13个年头。”3月7日，江苏代表团媒体开放日当天，90后全国人大代表李楠楠这样打开“话匣子”。

几乎每到全国两会，李楠楠总会带来关于江苏省南通市福爱护理院的新消息，分享老人们幸福与烦恼。

李楠楠介绍，江苏南通早在1982年就率先进入“老龄化社会”，是全省乃至全国人口老龄化程度最高的地区之一。截至2023年12月底，南通市户籍老年人口已达255.91万，占全市户籍人口比例为34.6%，高于全省8.58个百分点，高于全国13.5个百分点。

“南通的人口老龄化现状是全国的缩影。”过去几年，李楠楠见证了养老院中央厨房、日间照料中心、助浴间等硬件设施的改造升级，也记下了老人们越来越细致的需求。她了解到，如今再提起养老，早已不只是过去的“吃得好、睡得实”，老人们还希望就近养老、快乐享老。

民政部副部长陆治原在民生主题记者会上介绍，越来越多老年人对社会养老服务提出需求，这就需要推动养老服务从过去以“三无”老年人为主向全体老年人拓展。

全国政协委员、重庆市涪陵区委书记黎勇说，今年政府工作报告多次提及“养老”，从制度支持、创新驱动、人才培养等多方面对养老服务体系的完善作出了系列战略部署，释放出了多个积极信号。

黎勇解释，政府工作报告中关于“加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度”“城乡居民基础养老金最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹”的表述，体现了政府持续强化对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理，以持续优化普惠性、基础性、兜底性养老服务供给为鲜明导向。

此外，政府工作报告中有关养老服务的表述，则为多元化养老服务供给体系的完善指明了方向。黎勇说，要通过统筹协调

建言

中青报·中青网记者 樊未晨 陈晓

当全国人大代表、四川省雅安市教育考试院院长、雅安市雨城区第二中学校长庾庆明在政府工作报告中听到“逐步推行免费学前教育”的表述时，心里十分高兴，“很有幸福感和成就感”。

去年全国两会，他就提出了将2-3岁幼儿教育纳入学前教育体系的建议。他认为，这既有利于减轻百姓负担，也能缓解“育儿焦虑”。

“逐步推行免费学前教育”简单表述的背后，蕴含的不仅是教育问题，更是社会问题。“把生育、养育、教育结合在一起，不仅是教育领域的改革，更是关乎民生福祉的重大举措，是一个‘一揽子’的政策。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。该政策背后蕴含着破解社会痛点、更好地实现教育公平、提振人口信心等多重深意。

政策实施将更好地促进教育公平

庾庆明注意到，针对学前教育，政府



3月9日，北京友谊宾馆，全国政协十四届三次会议教育界别最后一次小组会议结束后，全国政协委员、香港教育工作者联合会会长刘智鹏(左)与全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林离开会场后仍在交流。中青报·中青网记者 曲俊燕/摄

政府、社区、家庭、社会等多方资源，推动三级养老服务网络的完善及养老机构分类改革，使机构、社区、居家等养老方式贯通协同，为老年人提供多层次、多样化的养老选择。

养老服务供给需要多方合力

“这次参加全国两会，我带来了近200个心愿。”全国人大代表、济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立告诉记者。今年全国两会前夕，她走访了多个家庭进行调研，收集居民关于“一老一小”话题的心愿。

其中，居家养老是多数老人的心愿。她还了解到，目前年轻一代子女工作节奏较快，很难做到既搞好事业，又顾好家庭，这样一来，请家政护理人员成了主要选择。她粗略算过，选择居家养老的家庭，子女一个月在长辈身上的开支从3000元到8000元不等，如果老人需要专业照顾，可能开支要上万元。

卓长立建议，为“一老一小”家庭提供服务消费券或消费补贴，减轻子女在照顾“一老一小”方面的经济负担。

在3月8日举行的辽宁代表团分组讨论会上，全国人大代表、锦州市义县九道岭镇孙柏屯村致富带头人郭庆莉还提到，相较于城镇地区，农村地区的人口老龄化趋势更为明显。在田里干活的农民往往是60-70岁的老人，为此，她希望进一步提升城乡居民基础养老金最低标准，尤其是高

龄农民基础养老金最低标准。不仅仅是“经济账”，在养老这件事上，服务供给也成了老百姓关注的焦点。

陆治原在发布会上说，要贯通协调居家、社区、机构三类服务形态。以老年人的需求为导向，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑，医养结合的养老服务供给格局。着力完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施，特别是要发挥社区、养老机构对居家养老的支持支撑作用，大力发展助餐、助医、助洁、助急等上门服务，让老年人享有更好的“家门口”养老服务。

对养老而言，“服务”二字很关键。全国政协委员、中国盲人协会主席李庆忠说，老年人有多层次的养老需求，包括一般的生活照护和专业性强的康复服务。他举例，对于需要社区支持的居家养老的老人来说，社区服务应满足上门理发、清洁、助餐、助浴、导医等需求。对于机构养老，应提高无障碍条件，配备适老化辅助设备，特别是加强科技赋能，提升养老机构的智能化服务水平。

他建议，要加快养老服务规范化、标准化建设，增加养老服务供给，特别要关注失能老人、残疾人的养老需求，包括康复服务、辅助器具配备等。

黎勇也建议，制定全国统一的物业加养老服务标准，明确服务内容、设施配置及人员资质要求，制定有偿养老服务清单，涵

盖助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等，提高物业企业和从业人员收入的同时，降低养老成本。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣还关注到了社区养老中广泛开设的社区食堂。他认为，如果社区食堂仅面向老年人开放，或许会面临运营成本高、盈利水平有限等问题。他建议，科学合理地布局社区食堂及助餐相关的产业链，打造“全龄食堂”。他还鼓励各地创新社区食堂的发展模式，构建“社区食堂+”的多功能老年助餐模式。

养老行业需要年轻人积极参与

发展银发经济，年轻一代也能抓住机遇。当前，年轻人跻身养老行业的机会十分广阔。黎勇了解到，根据人力资源和社会保障部发布的全国“最缺工”职业排行，养老护理人员连续多年位居前列。他说，吸引年轻人加入养老行业，需要从职业价值重塑、职业发展路径优化、激励机制创新等多维度综合施策。

他建议，在职业培训方面，要加强职业院校与养老机构、企业之间的合作，开设养老护理专业，共同制定培训计划和课程内容，养老护理专业学生在校学习理论，同时在养老机构实习，毕业后能够直接就业。

在职称评定方面，黎勇认为，要设立清晰的职业晋升通道，构建阶梯式认证体系，



3月9日，十四届全国人大三次会议在北京梅地亚中心举行记者会，民政部副部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、住房和城乡建设部部长倪虹、国家卫生健康委员会主任雷海潮(从左至右)就民政、就业和社会保障、住房、卫生健康等相关问题回答中外记者提问。视觉中国供图

学前教育从普惠到逐步免费的背后

工作报告中的表述从去年的“推动学前教育普惠发展”变成今年的“逐步推行免费学前教育”。他认为，这是基于目前经济社会发展水平所作出的审慎部署。

在3月5日上午举行的两会第一场“部长通道”上，教育部部长怀进鹏介绍，当前我国学前教育入园率已达到91.1%，“中国作为发展中大国，这个数据在全球比，处于世界高收入国家行列。”怀进鹏说。

从目前的学前教育发展水平来看，经过国家多年持续投入，我国公办学前教育机构数量增幅较大，普惠水平也大幅度提高。

来自教育部的权威数据显示，截至2023年，全国幼儿园数量达到27.44万所，学前教育在园幼儿4092.98万人，其中，普惠性幼儿园在园幼儿3717.01万人，占全国在园幼儿比例的90.81%。

怀进鹏表示，教育部将会同相关部门研究出台相关政策，切实把普及普惠、教育布局和教育队伍做扎实，为推进工作做

准备。不少代表委员认为这一政策实施将更好地促进教育公平。

全国政协委员，北京市北海幼儿园园长柳茹指出，我国始终把学前教育摆在优先发展位置。今年1月，中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》提出了要“探索逐步扩大免费教育范围”。2021年12月，教育部等九部门印发的《“十四五”学前教育发展提升行动计划》明确提出通过政策倾斜和专项机制推进教育公平，尤其强调对农村、边远和民族地区的支持，“确保教育公平的果实惠及每个家庭、每个孩子。”柳茹说。

柳茹也提出，学前教育的质量离不开高素质的教师队伍。因此，在师资建设方面，一方面要加强幼儿教师队伍建设，通过国培计划、师培生公费教育等项目提升专业能力；另一方面要关注教师福利待遇，通过健全教师工资保障机制、建立教师心理健康服务体系、完善职称评聘和荣誉表彰制度等，让优秀教师既有职业尊严又有发展空间。“同时还要提升办园质量，加强内部管理，提升教育教学水平，确保每个孩子都能享有幸福的童年。”柳茹说。

减轻养育负担

身为来自教育领域的人大代表，庾庆明曾多次开展教育调研。“作为国民教育体系的奠基工程，学前教育对一个人的成长和发展起着至关重要的作用，推行免费学前教育意义重大。”庾庆明说，这一政

策的实施不仅有利于促进教育公平，同时，降低家庭教育成本。

戴立益提到，“逐步推行免费学前教育”是依法实施的，《中华人民共和国学前教育法》中有相关规定。

中青报·中青网记者经过梳理发现，去年底颁布的《中华人民共和国学前教育法》第六十三条明确提到：“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育，降低家庭教育保育教育成本。”

刘林也提到，身边年轻人对这项政策的反应是非常正向的。他还介绍，从国外一些国家的经验来看，学前教育免费政策对提高生育率有一定效果。

柳茹委员认为，要构建“三位一体”宣传体系，通过多种形式加强政策解读，运用新媒体开展“科学育儿宣传周”等主题活动，建立家校社协同育人机制，开发家长学校数字平台。同时，鼓励社会力量参与学前教育服务供给，形成政府主导、多元参与的办学格局。

推行免费学前教育不能“一哄而上”

不过，不少代表委员指出，对于政策的理解不能忽视“逐步”这两个字。

“我认为，所谓‘逐步’指的是不同层面，包括区域层面和年龄层面等逐步推开。”刘林提出，在区域层面，并不是各省或地区都要全面推开，而是在一部分有可持续保障的财力和普惠性学前教育资源丰富的区域先行，然后再不断扩大；年龄层面则可以先行学前教育前一年、一年免费，逐步适度扩大免费教育的时长。

“在民生这类问题上‘开弓没有回头箭’，对学前教育是否免费要长远考虑，准备推行的地方应做好未来可持续性的评估。”刘林建议，可以考虑区分受群众

体，优先为低收入人群、经济困难家庭提供免费学前教育，逐步扩大免费教育的范围。

庾庆明认为，推行免费学前教育不能“一哄而上”。他建议，免费学前教育制度的建设可以分3步走：一是2025年-2027年试点阶段，在长三角、珠三角等发达地区试点实行3年免费，中部省份在优先保障残疾等特殊学前儿童学前教育免费的基础上，试点实施一年或两年学前教育免费；二是2028年-2030年推广阶段，建立学前教育经费中央与地方分档分担机制，将免费学前教育纳入基本公共服务清单；三是2031年-2035年完善阶段，实现3-6岁免费学前教育全覆盖。

柳茹提出，要建立科学的投入机制，筑牢政策实施保障。她认为，财政投入是政策落地的关键支撑。逐步推进免费学前教育需要构建“中央统筹、省级主导、市县落实”的三级经费保障体系，建立生均经费动态调整机制，科学制定幼儿园运行经费定额标准，支持各类型幼儿园规范、高质量办园，支持幼儿的全面发展。

今年6月1日，《中华人民共和国学前教育法》将正式实施。怀进鹏表示，教育部将会推动制度、政策、保障机制深入落实，鼓励有条件的幼儿园为2-3岁的幼儿提供托育服务，切实把生育、养育和教育有机结合起来，为老百姓提供更多实惠。



民生答卷里大写的“一老一小”