

## 司法护航青少年成长 并非“一判了之”

快评

任冠青

依法保护未成年人合法权益，为未成年人健康成长撑起法治蓝天，是今年“两高”工作报告的一项重要内容。其中，“人贩子”余华英案、邯郸3名初中生杀害同学案等典型案件被点名，坚持依法办案、落实宽严相济等法治原则贯穿其中。

一方面，对暴力伤害、性侵、拐卖、虐待等侵害未成年人身心健康的犯罪“零容忍”。以“人贩子”余华英为例，其性质极其恶劣的犯罪行为，给受害儿童及家庭带来了无法弥合的伤痛。2月28日，经最高人民法院核准，贵州省贵阳市中级人民法院依照法定程序对余华英执行死刑。

另一方面，未成年人特殊的身心特点和认知水平，决定在开展未成年人犯罪预防和治理时，应坚持宽严相济、惩教结合。对主观恶性深、情节恶劣、危害严重，特别是屡教不改的，坚决依法惩治，充分发挥预防犯罪功能。对于情节较轻、社会危害性较小的犯罪，则要依法从宽，最大限度教育挽救。

对于未成年人犯罪的关注不能止于“一判了之”。如何帮助罪错未成年人摆脱致罪因素、预防重新犯罪，也是必须正视的问题。最高人民检察院副检察长曹鸣指出：未成年人的罪错行为通常是一个由轻及重、逐渐恶化的过程，错过最佳的矫治教育时机或者采取干预措施不当，部分未成年人将会实施更为严重的犯罪行为。

防治未成年人犯罪，需要家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力。拿家庭与司法的协同来说，对于涉案未成年人家长不想管、不会管、管不了等问题，可以通过检察机关制发督促监护令、法院发出家庭教育指导令等方式加以干预。健全司法机关与矫治教育学校、社会观护基地的衔接机制，也能实现更精准的防治。

下一代的茁壮成长，离不开司法有力“护航”。只有坚决严惩侵害未成年人犯罪，全面强化未成年人犯罪预防治理，才能真正为未成年人健康成长撑起法治蓝天。

## “两高”报告里的力量和温度

回应群众关切 让公平正义触手可及

视点

中青报·中青网记者 刘言 刘昶荣

3月8日上午，最高人民法院工作报告（以下简称“最高法报告”）和最高人民检察院工作报告（以下简称“最高检报告”）提请十四届全国人大三次会议审议。

惩治电信诈骗、规制“天价”彩礼、惩治腐败、建设法治化营商环境等社会热点问题，以及余华英案、初中生杀人埋尸案等社会关注的案件，都在报告中有了回应。

最高法报告起草组负责人、办公厅副主任海伟解读说，报告以“严格公正司法”为主线，积极回应关切，无论是做好严惩极端犯罪，还是推动解决“安居梦”“放心购”等民生痛点，以及加强妇女、未成年人、老年人等权益保护，都体现了对党中央关心和人民群众关切的积极回应。

最高检报告起草组负责人、办公厅副主

任杨剑波说，报告体现人民意志，回应群众关切，聚焦网络空间治理、生态环境保护、食品药品安全、妇女权益保护、未成年人健康成长等人民群众关心的问题，用详实的数据、小中见大的典型案例，展示了办好检察为民实事的不懈努力。

严格司法 回应群众关切

“我就是电信网络诈骗的受害人之一。”3月8日下午，在全国政协十四届三次会议社教科界别围绕“两高”报告的小组讨论中，全国政协委员、山东国曜琴岛律师事务所首席合伙人、山东省律师协会副会长李连祥谈到电信网络诈骗时非常气愤。

李连祥回忆，那天，一个顶着头像的社交账号，用着深度模仿的声音，在语音电话中指挥单位的会计和出纳转走了两笔30万元。在警方的介入下，后一笔被紧急止付，而前一笔已被转走了28万元。

“两高”报告都用一定篇幅对惩治电信网络诈骗予以回应。“浙江检察机关对缅北明家犯罪集团及关联犯罪集团39人提起公诉，这

是检察机关打击电信网络诈骗的一个缩影。”杨剑波说。

缅北明家犯罪集团及关联犯罪集团被公诉的39名被告人中，有16人为缅甸籍。杨剑波解释，根据案件事实、我国缔结的相关国际条约以及我国刑法普遍管辖的规定，对其依法进行打击。“这一系列案件的办理，正是我国依法行使司法主权的重要体现，昭示了严厉打击跨境电信网络诈骗的坚定决心。”杨剑波说。

除了电信网络诈骗，酒店、民宿等场所多发的偷拍窃听犯罪也成为群众关心的热点。海伟介绍，今年首次将“依法惩治偷拍窃听违法犯罪”写入报告，进一步亮明人民法院对这类行为从严惩治的态度。

海伟介绍，一直以来，对于公共场所偷拍窃听违法犯罪，人民法院依法予以惩治。在司法实践中，法院发现，偷拍窃听违法犯罪已经形成黑灰产业链条。为此，人民法院加强与公安部门协作配合，开展打击整治窃听窃照专用器材专项行动，加大对非法制售相关设备的打击力度。

2024年年底，最高法发布一批典型案例，揭露偷拍窃听违法犯罪的惯常行为表现，提醒广大人民群众增强防范意识。

护航高质量发展 营造法治营商环境

“政府工作报告讲了，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。最高法报告中提到，法院应加强对违规异地执法、趋利性执法案件的审查，严防以刑事手段干预经济纠纷。最高检报告也强调，坚决纠正利用刑事手段干预经济纠纷、违规异地执法和趋利性执法司法等问题。”在全国政协委员、全国律协监事长吕红兵看来，“两高”报告围绕国家高质量发展大局，提供司法服务和司法保障。

“法治是最好的营商环境。”杨剑波介绍，检察机关充分发挥检察职能，助力营造法治化营商环境。针对履职中发现的小过重罚、小额滥罚问题，检察机关向行政执法机关提出检察建议519件。对利用刑事手段干预经济纠纷、违规异地执法和趋利性执法等问题，坚持发现一起，监督纠正一起，提升执法司法公信力。

海伟介绍，人民法院坚持和落实“两个毫不动摇”，对于国有、民营等各类所有制经济，做到合法权益依法平等保护、违法犯罪一律依法惩治。

他举例，人民法院在办案中发现，有的大企业在建设工程施工、商品采购等合同中，与中小企业约定，在收到第三方向其支付的款项后再向中小企业付款。海伟指出，从表面上看是双方“自愿”，但实际上是大企业将第三方付款风险转嫁给中小企业。

海伟说，2024年8月，最高法发布司法解释，明确这类条款无效，有力规制这类“以大欺小”行为，促进改善中小企业经营环境、保障其公平参与市场竞争。

随着民营经济促进法立法快车道，吕红兵期待，“两高”未来能够把法律实施到位，推进民营企业行稳致远，让民营企业成长为参天大树。

小案大道理 以公正裁判引领社会风尚

“我今天看到报告中有一个案例，患者在医院开水间跌倒了，最后因为医疗机构履行了安全保障义务并及时提供救助，判医疗机构不承担责任，我觉得这一点特别欣慰。”全国政协委员、南京医科大学第一附属医院院长刘云说。

一同被写入最高法报告的还有“行人闯红灯致人摔倒被轧身亡案”，法院依法判决闯红灯行人构成交通肇事罪，而符合安全驾驶规范、确因躲避不及致人死亡的机动车司机不承担责任。（下转6版）

3月8日，北京，十四届全国人大三次会议第二次全体会议开始前，黑龙江团的刘蕾代表（左二）和其他几位女代表走向会场。刘蕾是黑龙江省佳木斯市同江市人，赫哲族。她自2008年起连续四届当选全国人大代表，致力于赫哲族文化的传承和发扬，提出了大量关于赫哲族地区建设、民族发展、教育等方面的建议。中青报·中青网记者 李隽辉/摄



年，如今实现连续4年全线贯通；海河流域“有河皆干、有水皆污”的状况得到根本扭转。“我国农业科技贡献率达63%。”农业农村部副部长韩俊提到的这个数字，意味着各种现代科技在农业上的广泛应用，这也催生了农业新生产力，“过去我们说一亩地用几斤种子，现在可以按粒来算。”

韩俊介绍，我国农业无人机保有量超过20万架，无人机作业面积超过4亿亩，无人机可以打药、施肥、播种、运输，还能实现作物苗情、旱情、灾情的监测。

“不能轻言我们国家粮食产量已经过关了，作为14亿人的大国，必须靠自己养活自己。”韩俊强调，粮食安全这根弦要始终绷紧。

韩俊还回应了农村一些地方存在的高价彩礼“娶不起”、人情来往礼金“还不起”、豪华丧葬“死不起”、农村老人“老无所养”等现象。他表示，乡村振兴既要塑形又要铸魂，要进一步加强宣传和发动群众，提升农民的精神风貌，持之以恒抓出成效，让农民有获得感。本报北京3月8日电

## 部长通道上的数字折射发展“含金量”

中青报·中青网记者 张艺 尹希宁 贾骥业

数字、数字、还是数字。发展、发展还是发展。在3月8日上午举行的十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上，来自生态环境部、水利部、农业农村部的3位部长，用大量数据展现了高质量发展的“含金量”。

“没有绿色低碳就谈不上高质量发展。”生态环境部部长黄润秋提到一组数字：“下30”“跨90”，在黄润秋看来，政府工作报告中提到的“生态环境质量有新改善”，其中“新改善”的特征就在这组数字中体现。

所谓“下30”，是全国的PM<sub>2.5</sub>平均浓度去年下降到29.3微克/立方米，大幅度超过了“十四五”规划的目标；“跨90”，指地表水优良水质断面比例下降到90.4%，尽管同比增加了1个百分点，但这是在高位上增加的，来之不易。

比数字还要直观的，是黄润秋带来的北京大气环境监测仪上的两块滤膜，一块灰黑色，一块灰白色。黄润秋说，灰黑色的是10年前的滤膜，彼时北京PM<sub>2.5</sub>年均浓度是80.6微克/每立方米，全年有46天重度污染。2024年，北京的PM<sub>2.5</sub>浓度降到了30.5微克/每立方米，全年只有1天是重度污染。

黄润秋说，这10年全国的生态环境发生

了根本性、转折性的变化。但污染防治攻坚战不能歇脚、不能停步，还要持续深入地打下去。水利部部长李国英带来的一组数据是：近10年，我国国内生产总值增长近一倍的情况下，全国用水总量实现了零增长。

大力节水，是让河流恢复生命的一个重要举措。李国英介绍，我国人均水资源占有量仅为世界平均水平的35%，过度取水浪费水现象时有发生。水利部坚持节水优先，使水资源开发利用强度不超过江河湖泊承载能力，实现“还水于河”。此外，水利部抓水资源调配、抓水生态修复，实现“补水于河”“通水于河”。

成效已经显现：京杭大运河断流100年，如今实现连续3年全线贯通；永定河断流26

## 这5元，如何更好惠及慢病患者

中青报·中青网记者 刘昶荣

3月5日，李强总理作政府工作报告时指出，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准再提高5元。

这5元的一个重要作用是用来管理糖尿病和高血压患者，2024年，又增加了一个慢病——慢阻肺。全国政协常委、中国工程院院士王辰是这个改变的重要推动者，他曾4次在全国政协会上提交关于慢阻肺的提案。

“我国慢阻肺病患者超过1亿，但诊断率只有35%，规范治疗率更低。”王辰说，慢阻肺病是我国常见的慢性呼吸系统疾病，

在我国单病种死因排序中位列第三，具有高患病率、高死亡率和经济负担的“三高”特征，严重危害人民健康。

被纳入基本公共卫生服务范围后，基层医务人员需要对辖区内35岁及以上常住居民中的慢阻肺患者进行系统管理。管理方式包括每年至少随访4次，了解患者症状、用药情况和是否有急性加重情况等。对于高血压和糖尿病患者管理也类似。据统计，我国成人高血压患者约为2.45亿，成人糖尿病患者约为1.4亿。

患者人数如此庞大的慢病是老百姓健康的重大威胁。2009年，国家基本公共卫生服务项目设立，此后每年增加约5元的人均

财政补助，今年将增加至99元。与此同时，基本公共卫生服务项目覆盖的内容也在不断增加。除了上述3种慢病之外，还包括农村妇女“两癌”检查，强化孕产妇和0-6岁儿童健康服务、落实儿童眼保健、发育评估和科学育儿指导等10多项内容。

随着基本公共卫生服务项目的增多，3月6日，全国政协十四届三次会议的小组讨论会上，全国政协委员郭玉芬建议，应该提高基本公共卫生服务经费的利用效率，向目前威胁老百姓健康的慢病倾斜。

郭玉芬关注农村慢病患者的管理。她分析说，“一老一小”两个问题，农村更为严重的是“一老”问题，因为村里的小孩并不多，村

里老人的慢病必须管理好，如果管理不好的话就容易发展成为失能老人，管理成本会更高。

每年新增的基本公共卫生服务经费会有部分落实在基层医务人员的绩效上。“增加的补贴确实把村医的积极性调动起来了，但是现在考核指标太多了。”郭玉芬说。

曾多年在基层医疗卫生机构工作的全国政协委员吴浩也认为，应该优化的是对基层医务人员的考核。他举例说，比如高血压、糖尿病和慢阻肺，分别属于3个专科考核，那就意味着要填3个表，但实际情况是，可能一个人同时得3种病。

2019年，当时已是全国政协委员的吴浩就建议，借力智慧医疗为基层医疗卫生机构减负赋能，推进基层医疗卫生机构智慧健康服务惠民。

当时，吴浩建议，减少基本公共卫生服务过程中，不必要的数据库收集工作，简化表格内容；优化考核评价机制，将基层从应对考核的大量“填表”工作中解放出来，还时间于改善医疗卫生服务。（下转6版）

## 柬埔寨学者：中国政策将对柬埔寨产生直接影响

外眼看两会

中青报·中青网见习记者 马子倩 驻柬埔寨记者 王岩

为什么柬埔寨社会要关注中国两会？柬埔寨金边皇家大学国际问题和公共政策研究所研究员孟孟难开门见山地说：“中国两会提出的新政策，将对柬埔寨产生直接影响，特别是在经济合作和投资领域。”

孟孟难在接受中青报·中青网记者采访时表示，中国提振民营企业发展信心，柬埔寨有望看到中方在柬埔寨基础设施、制造业以及技术领域的投资出现增长，特别是在工业园区、能源项目及数字基础设施等关键领域，柬埔寨可能会迎来更多来自中国的投资机遇。这将为柬埔寨创造更多就业岗位，提升民众的技能水平，改善民生福祉。

柬埔寨记者俱乐部主席布伊格用3组词来概括当前的中柬关系：深厚的历史渊源，不断加强的战略利益和经济联系。他对中青报·中青网记者表示，多年来，在两国共同努力下，中柬建立起牢固的外交关系，特别是两国持续推进共建“一带一路”，既有丰硕的成果，也有共同的愿景。

柬埔寨《新鲜资讯》网站报道称，中国改革开放有新突破，中国制造业领域外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

全国政协委员、全国政协外事委员会副主任林松添4日说，共建“一带一路”倡议提出10多年来，成果惠及150多个国家的人民，引领世界走出了一条合作共赢、共同发展新路。

在采访中，布伊格详细列举了中柬在共建“一带一路”领域取得的成果：中企承建了援柬埔寨11号国家公路及各类桥梁、港口等基础设施，极大提升了柬埔寨的交通连通性和经济实力；中柬企业共同开发建设的西哈努克港经济特区，为柬埔寨创造了成千上万的就业机会；中企投资开发了桑河二级水电站，总装机容量达到40万千瓦，约占柬埔寨全国总装机容量容量的20%，有力推动了柬埔寨能源来源的多元化，增强了电力供应能力；在贸易方面，柬埔寨主要向中国出口大米、橡胶和木薯等农产品，中国则向柬埔寨出口机械、电子产品和纺织品，中柬贸易额在过去10年里大幅增长，中国连续多年保持柬埔寨第一大贸易伙伴地位……在布伊格看来，中国对柬埔寨经济的贡献“具有变革性”。（下转6版）



3月8日上午，北京，人民大会堂北大厅，十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”集中采访活动中，农业农村部副部长韩俊回答记者提问。“粮食安全这根弦要始终绷紧。”韩俊介绍，近3年我国粮食产量平均达到1.39万亿斤，今年政府工作报告将粮食产量目标定为1.4万亿斤左右，这个目标经过严格的科学论证，经过努力可以实现。中青报·中青网记者 李隽辉/摄