

坚定信心 改革创新 决胜“十四五”

■ 胡 敏

准确把握我国居民消费转型升级的新趋势、新特征,及时响应市场需求丰富多样化服务供给,是实现消费需求 and 消费供给有效匹配的关键。

2025年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”列为今年政府工作报告十项任务之首,并围绕“大力提振消费”作出了具体工作部署,提出要“实施提振消费专项行动,制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级”。相关决策部署把握住了当前我国宏观经济运行的主要矛盾,深入研究并制定全面落实落细提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项政策措施,将有助于进一步扩大国内需求、推动中国经济实现平稳增长。

提升消费能力是根本

消费是国民经济循环中生产、分配、交换的终点,同时又是下一轮再生产的起点。马克思指出:“没有消费,也就没有生产,因为如果没有消费,生产就没有目的。”从这个意义上讲,消费能力的提升对于整个国民经济循环向更高水平均衡迈进至关重要。居民消费能力在宏观上取决于国民收入分配中居民部门收入所占的份额,在微观上取决于居民的可支配收入。促进消费稳定增长,其根本途径是促进居民可支配收入的稳定增长,从而形成稳定的收入预期以及更强的消费信心。

一要多渠道促进居民增收。当前,我国居民的收入来源主要是工资性收入,大部分城乡居民主要依赖劳动就业所得获取收入,因此提升居民消费能力,让居民“能消费”,很重要的就是要完善劳动者工资正常增长机制。同时,对于经营性收入、转移性收入和财产性收入等其他类型收入的增长机制,也要相应地研究和制定相关政策措施。从经济学的基本规律来看,中低收入群体的边际消费倾向往往是比较高的,推动数量规模庞大的中低收入群体收入增长,将进一步壮大中等收入群体规模,对于提振消费需求作用巨大,并且有助于缩小社会收入差距、推动实现共同富裕。

二要全方位推动居民“减负”。如果家庭在生老病居教等方面负担过重,存在不少“后顾之忧”,那么即使存在一定的收入增长,也可能会将增收更多留作预防性储蓄,而难以转化为增量消费需求。因此,政府进行制度设计和政策制定的重点,应该是加快向公共服务型政府转变,大幅提升公共服务支出在政府支出中的比重,大力提升在保障性住房、教育、医疗、社保、养老等基本公共服务领域的保障水平,以共享发展理念增强人民福祉,使居民对未来子女教育、医疗、养老等方面的支出产生稳定预期,减少预防性储蓄,让居民“敢消费”。

三要大力度支持居民消费。2024年,我国部署推进了新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,推动更多高质量耐用消费品进入居民生活,带动汽车特别是新能源汽车、家电、家装等消费超1.3万亿元,有力释放了消费需求潜力,带动了产业转型升级,提高了居民生活品质,对经济实现平稳增长有所推动。在新的一年里,面对高度不确定的外部环境,有必要进一步加力扩围实施“两新”政策,政府工作报告提出安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,可以考虑将更多市场需求广、更新换代潜力大的消费品纳入政策支持范围。

增加优质供给是关键

任何消费行为的发生,都是消费需求和消费供给匹配的结果。当前,随着居民收入水平以及人民对于美好生活需要的日益增长,我国消费正在经历从实物型消费向服务型消费转型、从生存型消费向发展型消费升级的重要历史阶段。准确把握我国居民消费转型升级的新趋势、新特征,及时响应市场需求丰富多样化服务供给,是实现消费需求和消费供给有效匹配的关键。

一是增加优质服务供给。服务消费是当前我国消费的一个新增长点。2024年,我国服务零售额比上年增长6.2%,比同期商品零售额增速高3.0个百分点。服务消费的发展在很大程度上与惠民生是紧密结合在一起的,病有所医、老有所养、幼有所育等方面蕴含着巨大的消费提升空间。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手,扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给,有助于深挖服务消费潜力。

二是增加新型消费供给。2024年,我国新型消费增势良好,网上零售额比上年增长7.2%,其中实物商品网上零售额增长6.5%;新能源乘用车零售量首次突破1000万辆,增长40.7%;限额以上单位家电零售额突破1万亿元,创历史新高,高效等级家电、智能家电销售实现较快增长。通过创新和丰富多元化消费场景,加快推进数字、绿色、智能等高品质新型消费供给,有助于激发消费潜能。

三是增加消费时间供给。除了收入之外,时间也是影响居民消费的一个重要约束,内卷式加班、休假时间不足也是影响消费提振的突出因素。落实和优化休假制度,适当增加法定假期,保障居民的闲暇时间,对于消费总量的提升与消费结构的优化,具有不可忽视的重要作用。随着假期的适当增多,人们在休闲娱乐方面的消费需求将得到进一步释放,交通旅游、餐饮住宿、文化娱乐、体育健身等行业将迎来新的发展机遇。

改善消费环境是保障

改善消费环境是提振消费信心、激发经济活力的重要举措,对推动高质量发展、保障人民高品质生活具有重要意义。当前,我国正在深入开展优化消费环境三年行动,其总目标就是建设诚信、公平、便捷、安全的消费环境,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局,进而不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。在相关政策执行的过程中,应该把握基本原则、突出工作重点。

一是要坚持法治引领。进一步完善以消费者权益保护法及其实施条例为核心的法律体系,充实消费者具体权利的内涵,提高消费者保护规则的确定性。不断强化消费维权与行政执法衔接,以问题为导向增强消费者权益保护法的威慑力。不断推进消费领域的信用体系建设,健全消费领域失信联合惩戒机制,全面提升消费者权益保护法治化水平,营造基于法治的安全放心消费环境。

二是要落实环境共治。消费环境的改善不能仅靠单一主体,要着力构建保护消费者权益的共同治理体系。引导各类市场主体建立消费者权益保护合规体系,落实企业主体责任。引导行业协会、商会等加强行业自律,在管理协调、纠纷调处、技术支持等方面进一步增强服务能力。支持消费者协会组织依法履职尽责,向消费者提供消费维权服务与支持。支持新闻媒体发挥舆论监督作用,提升消费者自我保护和维权能力。

三是要深化国际合作。探索深化跨境电商、跨境旅游等领域合作,深化消费品安全共同监管,促进消费者权益共同保护,推动将消费者保护纳入多双边自贸协定,服务更高水平对外开放。对标国际通行规则,引领国内消费环境升级,完善免税店政策,打通入境人员消费堵点,深化国际消费中心城市建设,并形成以中心城市引领和带动周边城市、以周边城市支撑和服务中心城市的一体化消费市场。

(作者系上海财经大学中国式现代化研究院特聘研究员、中国经济思想发展研究院副院长)

惊蛰时节,万物复苏。一年一度的全国两会春意盎然中胜利召开。

3月5日上午,李强总理代表国务院作政府工作报告(以下简称《报告》)。《报告》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神,客观分析我国经济发展面临的新形势新挑战,对新的一年经济社会发展目标任务和政府工作作出全面部署。

从主要指标看发展信心

每年《报告》最大的看点就是对新一年经济社会发展的主要预期目标的设定。其中,最受关注的就是国内生产总值(GDP)增长目标。2025年经济增长预期目标确定为5%左右。综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。

目前,我国发展的外部环境极为复杂严峻,受单边主义、保护主义、强权政治和多重地缘政治冲突影响,世界经济增长动能不足,我国贸易、科技等领域面临很大冲击,我国参与国际经济循环正遭遇重重阻碍。从国内发展来看,受周期性、结构性、体制性障碍和经济修复性因素叠加影响,我国经济转型升级和经济回升向好压力很大。从过去一年我国经济运行轨迹来看,虽然去年也确定了5%左右的经济增长目标,但在二三季度经济增长面临超乎寻常的下行压力。针对此情况,中央推出一揽子强有力的增量刺激政策,经过各方面共同努力,才及时扭转了局面,如期实现全年经济社会发展目标。

综合分析今年外部环境,不确定性进一步上升,国内改革发展稳定任务也更为繁重,尤其是在134万多亿元经济总量基础上再增长5%,压力不可小视。为什么我们依然确定经济增长为5%左右呢?从短

擦亮民生底色 提升社会治理效能

■ 任 恒 龙 姝

民生工作没有“完成时”,只有“进行时”。需要拿出更多务实举措,将惠民生、暖民心、顺民意的实事办到群众心坎深处,切实提升群众的幸福感。

今年政府工作报告(以下简称《报告》)提出:“加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。”民生保障直接关系到人民群众的基本需求,而社会治理则是国家治理体系的重要组成部分,两者相辅相成。为增强人民的获得感、幸福感、安全感,必须在保障和改善民生的基础上,推动社会治理效能的全面提升。

以更大力度稳定和扩大就业,推动社会治理的基础性提升

就业是民生之本,也是社会治理的重要基础。《报告》强调,“更大力度稳定和扩大就业”,提出要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。

完善就业优先政策,关键在于实现资源的公平配置与就业机会的平等享有。通过支持重点领域、重点行业和基层就业群体,尤其是促进脱贫人口、农民工等群体就业,使他们能够更好地融入社会。同时,通过加大灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推动更多人参与到经济活动中,增强社会的凝聚力与稳定性。

政策准措施实 更大力度促民营经济发展

■ 马 亮

通过法治化来营造适合民营经济发展的制度环境,破除有违民营企业参与市场公平竞争的制度壁垒,是激发民营经济活力的关键所在。

民营经济是中国经济的重要组成部分。2月17日,民营企业座谈会召开,习近平总书记发表重要讲话。3月5日,在第十四届全国人民代表大会第三次会议上,国务院总理李强作政府工作报告(以下简称《报告》),提出促进民营经济发展的具体措施。

民营经济发展是全国两会代表委员热议的话题,也是《报告》重点关注的议题。《报告》多次提及民营经济、民营企业和民营企业,从专门立法、体制改革、市场监管、发展环境、货币政策等方面为民营经济发展保驾护航。同时提出,要提请全国人大常委会审议民营经济促进法(草案),改善民营经济发展环境。

政府所有工作的出发点和落脚点,就是不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。大道至简,实干为要。扎实完成每一年目标任务,中国式现代化宏伟蓝图就能一步步变成美好现实。

期需要看,只有稳增长,才能稳就业、防风险、惠民生。从长期需要来看,未来一二十年只有每年大体保持5%左右的增长,才能确保2035年如期基本实现社会主义现代化的目标。

实现5%左右的增长,既是现实需要,也完全有实现可能。我国具有显著的制度优势,有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力资源等诸多优势条件,有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制,有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间。这是中国经济的韧性所在。

实践证明,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国经济“稳”的态势巩固延续,“进”的步伐坚实有力,中国式现代化迈出新的坚实步伐。只要我们坚定发展信心,付出艰苦努力,就没有闯不过的难关,中国经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

从任务部署看改革创新

无论是确定今年的政策取向和政策安排,还是部署全年政府工作重点任务,我们可以清晰看出,落实每一项政策举措既是改革也是创新,实现每一项任务既体现改革的穿透力,也体现创新的执行力。

中央经济工作会议要求,做好今年经济工作要统筹协调好五大关系,坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合。在政策取向和政策安排上,《报告》提出实施“更加积极”的财政政策和“适度宽松”

的货币政策,强调着力打好政策“组合拳”,协同推进政策实施和预期引导,塑造积极的社会预期。同时,《报告》强化宏观政策民生导向,有利于形成政策驱动、经济发展和民生改善良性循环。灵活的宏观调控,既反映了以超常规经济政策有力有效破解经济运行困境的现实需要,又实现了“政策加力”和“改革用力”的同频共振,促进我国宏观治理创新达到新的境界。

在今年十大重点工作任务部署上,《报告》紧扣高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务,完整准确全面贯彻新发展理念,以目标为引领,以问题为导向,以市场为基础,将党的二十届三中全会部署的重点改革任务贯穿于全年具体经济工作之中。

比如,《报告》将“全方位扩大国内需求”置于全年经济工作任务的首位。内需是当前拉动经济增长的主动力和稳定锚,“两重”“两新”对拉动国内需求发挥巨大作用。今年,还将进一步改善消费环境、挖掘消费潜能。

再比如,新质生产力已成为中国经济新一轮增长的主要引擎。今年年初,DeepSeek火爆出圈展示创新的无尽魅力和广阔潜力。《报告》强调推动科技创新和产业创新融合发展,培育壮大新兴产业、未来产业,提出持续推进“人工智能+”行动,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,为更多企业特别是专精特新中小企业在新领域新赛道跑出加速度营造健康发展环境。

《报告》还强调,推动标志性改革举措加快落地。其中,很重要的一个方面是有效激发各类经营主体活力。今年的政府工作任务明确要集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查

人享有公平、可及的医疗服务。《报告》提到的深化以公益性为导向的公立医院改革、改善病房条件、促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局等措施,将进一步提升医疗服务质量和效率。这不仅有助于提高居民的健康水平,还能有效减少“因病致贫”“因病返贫”现象。

随着人口老龄化问题的日益突出,完善发展养老事业和养老产业政策机制势在必行。《报告》提出,要推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度,扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展。这对于解决老年人生活照料问题、提升老年人生活质量具有重要意义。同时,大力发展幼托一体服务,增加普惠托育服务供给,能够从源头上减轻家庭负担,在促进生育的同时,支持年轻一代的成長与发展。

社会保障政策的完善有助于缩小贫富差距,推动社会的公平与正义。通过加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,完善分层分类社会救助体系,可以实现对困难群体的精准帮扶,确保不同群体得到合适的保障,进而增强社会的包容性和向心力,促进社会长期的和谐与稳定。

强化社会稳定与治理创新,提升社会治理的现代化水平

社会治理的核心目标之一是维护社会稳定和长治久安。《报告》明确提出,落实维护社会稳定责任制,加强公共安全治理,强化基层应急基础和力量。通过创新社会治理,有利于

封的“四乱”问题,真正“用服务的暖心增强企业的信心”。《报告》还提出纵深推进全国统一大市场建设,坚决破除地方保护和市场分割,综合整治“内卷式”竞争等。

《报告》在推进实施科教兴国战略、扩大高水平对外开放、有效防范化解重点领域风险、推进乡村全面振兴、推进新型城镇化和区域协调发展、加快经济社会发展全面绿色转型、加大保障和改善民生力度等方面也都作出具体细致的工作安排。这一系列工作任务聚焦问题导向、发展所需、民生所盼,充分体现了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的新发展理念,充分体现了高质量发展的实质内涵,充分体现了制度建设的精髓和改革创新的精神。

从工作要求看务实作风

《报告》文风最大程度体现务实,对各级政府工作人员的工作作风要求也是求真务实。

在检视政府自身建设中,《报告》并没有回避问题,指出一些工作协调配合不够,有的政策落地偏慢、效果不及预期;有的部门服务理念不强,办事效率不高,一些干部乱作为、不作为、不善为等问题。对此,既要正视困难问题,更要坚定发展信心。应对新挑战、完成新任务,政府工作必须全面提升政府履职能力,加强法治政府建设,提升行政效能和水平,切实提高创造性贯彻落实能力,持续整治形式主义为基层减负,让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。

归结起来,政府所有工作的出发点和落脚点,就是不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。大道至简,实干为要。扎实完成每一年目标任务,中国式现代化宏伟蓝图就能一步步变成美好现实。

【作者系中央党校(国家行政学院)研究员、中国行政体制改革研究会理事】

从根本上提升政府治理能力与社会整体的治理效能。

创新社会治理离不开基层治理能力的提升。随着社会结构的变化,城乡治理体系面临新挑战。《报告》提出,要适应社会结构变化,健全城乡基层治理体系,加强乡镇街道服务管理能力,提高市域社会治理能力。对基层干部而言,要不断提升服务意识和能力,从而更好地回应群众需求,增强人民对政府的信任感和认同感。

创新社会治理需要依托现代信息技术。通过推动智能化管理和“互联网+”等技术手段,可以有效提升社会治理的精准度和效率。例如,可以通过大数据、人工智能等手段,建立健全社会大数据服务体系 and 危机干预机制,更准确地预判和应对潜在的心理危机和矛盾冲突,从而避免问题的恶化。

社会稳定依托强有力的法治保障。加强法治建设,推动社会治理法治化,能够从源头上预防和化解社会矛盾。《报告》强调,建设更高水平的平安中国,完善社会治安防控体系,依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动。通过严格执法,落实维护社会稳定责任制,保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

基层治理的强化能更好地回应人民需求,现代技术的应用则使得治理更精准高效,法治的完善不仅保障了社会秩序的稳定,也促进了公平正义的实现。

(任恒系深圳大学马克思主义学院副院长、副教授,广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心深圳大学基地特约研究员;龙姝系深圳大学马克思主义学院研究生)

和民营企业合法权益,这给民营企业吃了一颗定心丸,使他们对民营经济发展更加充满信心。各项政策措施的利好效应能否真正发挥,主要取决于政策落地与措施兑现。只有实字当头,真正抓落实,让符合民营企业发展需要的各类政策措施尽快有效落地,才能让民营企业切实地感受到政府对民营经济的重视程度与服务温度。

与此同时,《报告》强调,要深化政企常态化沟通交流,切实帮助企业解决实际困难和问题。政府部门出台的政策不能是闭门造车、纸上谈兵和空中楼阁,否则,既无法真正摸清、找准和抓住企业关心的关键问题,也难以对症下药地出台最有利于解决问题的政策措施。民营企业最了解各地市场与政策情况,也最清楚哪些政策是最相关和最有效的,只有问计于企、问策于企,才能摸准企业面临的难题,找准企业关注的措施,使政策措施的靶向性和有效性更强。

此外,民营企业长期以来存在融资门槛高、融资难、融资成本高等问题,很大程度上制约了企业做大做强,甚至让一些企业面临资不抵债的退市风险。加强货币政策支持,使企业得到更好的融资环境保障,对于解决民营企业的急难愁盼无异于雪中送炭。与此同时,结合数字金融、科技金融、绿色金融、普惠金融等方面的技术与政策创新,也会更好地引导民营企业朝着高质量发展的方向努力。

(作者系北京大学政府管理学院教授)