

为完善灵活就业者保障争取“最大公约数”

两会青问答

中青报·中青网记者 黄丹玮 沈杰群
见习记者 赵丽梅

2025年政府工作报告明确提出，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。一时间，如何将这一目标落地、构建更完善的保障体系，成为代表委员、专家学者和广大劳动者热议的焦点。

前不久，各大平台宣布为骑手缴纳社保的消息传来，90后北漂骑手陈平满心欢喜。可随之而来的疑惑，也代表了众多灵活就业者的心声——缴纳费用由谁出、怎么出？会影响收入吗？将来回老家还能算数吗？不缴纳又会怎样？

明确收益预期，让灵活就业者心里有底

随着平台经济、共享经济蓬勃发展，我国灵活就业队伍日益壮大。截至去年底，灵活就业人员已突破两亿人，占劳动人口近三分之一，涵盖外卖员、快递员、网约车司机、自媒体博主等多个领域。

全国政协委员、全国总工会书记处书记邹震观察到，灵活就业人员的工作周期通常较短，且流动性大，他们担心现在交的保险将来能否享受到。全国政协委员、广东技术师范大学副校长许玲在调研中发现，受益预期是影响灵活就业人员参保积极性的关键。

“一些人在一个城市工作一阵子就走，对未来没底，不知道社保如何受益，转移还麻烦，所以抱怨‘两眼一抹黑，白交钱了。’”许玲指出，社保区域限制和结算障碍亟待破除，“别让缴纳者犯难，需要让他们心里有底，明确不管在哪儿缴费都能受益。”

全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭也提到，对于流动性大的灵活就业者而言，实现社保账户全国一体化迫在眉睫。

陆铭表示，按照目前的制度，社保需跟随工作城市转移。跨地区转移时，需关闭旧账户，重新开账户。在此过程中，原本工作地企业为职工缴纳的金额无法全额带走。

今年年初，国家发展改革委发布《全国统一大市场建设指引（试行）》，明确全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。

记者在走访中发现，减轻社保缴纳负担，同样是灵活就业者的迫切需求。多位灵活就业者向记者倾诉，想缴五险一金，却怕收入减少。

北京一位骑手说：“大家都要养家糊口，钱拿到手才算落实。”

80后自媒体从业者杜强给记者算了笔账：“社保基数年年涨，而我的收入不稳定，不景气的时候，每月两三千的社保费压力太大。”

为完善灵活就业者社会保障，各地进行了积极探索。例如，江西南昌给就业困难的灵活就业人员社保补贴，最高可达到不超过实际缴费的三分之二；江苏南京推动快递企业与员工签合同、参加工伤保险，保障了近数百家快递网点员工

的劳动权益。

降低灵活就业者社会保险参保门槛

全国人大代表、TCL董事长李东生发现，灵活就业人员收入波动大，季节性用工在淡季易断缴。并且，除部分城市允许按月调整缴费档次外，国内大部分地区仍需按年度申报参保档位。此外，各地区对灵活就业人员可参保的险种开放程度不一，部分险种受到限制。

为此，李东生建议，下调社保统筹基金缴费费率，以减轻灵活就业人员的缴费压力；建立灵活就业人员社保缴纳动态调整机制，允许他们按月度变更缴费档次；全面取消灵活就业人员在工伤、失业等部分险种上的参保限制，统一全国参保标准。

全国政协委员、国家市场监督管理总局原副局长蒲淳坦言，当前灵活就业群体的社会保障状况相对欠佳。“若这一群体持续扩大却缺乏保障，他们会内心焦虑，缺乏归属感与安全感，工作质量也可能受到影响。”

现阶段，为骑手缴纳社保大多是企业的自发行为，蒲淳表示，对灵活就业者的社会保障制度亟待跟上，“应上升为一个规范的动作”。

首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚指出，五险一金费用在企业的人力成本当中占比达到30%-40%。当前，骑手数量众多，平台企业作为社保缴纳的责任主体，面临不小压力。

张成刚解释，一般而言，职工的五险

一金费用由企业和个人共同承担。如果灵活就业者参保遵循同样的模式，他们的收入就可能下降。

“一些平台为了防止灵活就业者流失，就需要在保持他们原有收入基本不变的情况下，额外增加人力成本。”然而，张成刚说，此举不但加重企业经营负担，还可能促使企业向其他利益相关者转嫁成本。

在多次调研中，许玲同样发现了企业的难处。

她提到，曾有初创型软件企业负责人找她诉苦：企业创办初期，体量较小、盈利能力尚弱，给员工缴社保的资金压力颇大。因此，许玲建议，有条件的地方政府可以给新兴产业初创企业设置专项扶持期，提供资金支持，补贴员工社保。对于经营困难的企业，缴费方式也可以更灵活，比如按半年或一年结算。

许玲还指出，灵活就业人员往往服务于多个平台，劳动关系复杂，责任主体难界定，导致许多纠纷难以妥善解决。“通过法律明确新就业群体和企业的劳动关系，划分清楚权责，才能保障双方权益。”

设计有针对性的保险制度

多位代表委员提及，我国一直在为完善灵活就业人员社保体系努力。2024年，人社部提出健全相关社保制度，扩大职业伤害保障试点和失业、工伤、生育保险覆盖范围。

在日常工作中，邹震发现，不同领域灵活就业者需求不同。因此，根据不同人群的就业特点，设计有针对性的保险制度

极为重要。“例如，厦门在这方面走在前面，他们根据本地实际情况制定了一套办法，我们也在研究他们的方法有没有更大的适应性。”

记者了解到，厦门市成立了新就业形态劳动者权益保障服务中心，为新就业形态劳动者提供权益保障、公共服务办理指引、生活便利查询等一站式服务。不仅如此，还为当地灵活就业人员量身打造了职业伤害保险“益鹭保”。

邹震指出，我国的保险体系是综合性的，以社会保险为主，商业保险和工会的职工互助保障为辅。“在允许的条件下，我们支持劳动者在加入基本社会保险的同时，参与商业保险或职工互助保障。”他提到，今年已经在一些地方试点，通过工会的支持，为新就业形态劳动者提供互助保障。

不过，记者还注意到，尽管灵活就业群体参保的政策阻碍逐步消除，参保便利性显著提升，但仍有一些痛点、堵点。

在个别超大城市，社保缴纳情况与买房、落户、子女教育挂钩，而部分被裁员后选择灵活就业的职工，为了这些权益会冒着违法的风险选择挂靠代缴社保。

北京冠楠律师事务所律师郝正新分析：“这些人不是想骗保，而是想在大城市扎根，很多人无奈才这么做。”随着就业地参保户籍限制的取消，她建议让缴纳社保的灵活就业群体与普通职工享受同等权益。

“（加强）劳动者权益保障是个渐进过程。”张成刚直言，在这个过程中，需要平衡好各方的利益。李东生也表示，让更多灵活就业人员纳入社保体系，关乎民生福祉和社会保障水平提升。

吴德代表：设身处地关注毕业生找工作

今年，全国人大代表、四川农业大学校长吴德围绕促进高校毕业生就业问题，提出关于加强民营企业吸纳高校毕业生就业稳岗的政策建议。

“民营企业一方面急需提升科技创新能力和经营管理水平，另一方面人才的‘引留用’又面临严峻考验和现实困境。”吴德指出。

对此，他建议，一是构建政策直达机制。整合人社、税务等部门政策资源，推行“一码通办”集成服务，搭建“政策库-企业库-人才库”智能匹配平台，实现“政策精准推送、补贴免申即享、审批全程网办”。

二是完善人才引留用协同机制。健全薪酬激励机制，引导企业构建“基础薪酬+绩效奖金+股权激励+技能分红”多元化收入体系，对稳定用工企业给予一定比例的财政补贴。

作为大学校长，他最关注的是高校毕业生就业问题。他说，当前就业总量持续增加，国内外经济环境仍然复杂多变，市场不确定性依然较大，促进高校毕业生高质量充分就业面临诸多挑战。这包括：就业岗位需求下降态势明显；行业间、专业间的就业不平衡加大；学生就业观念引领亟待强化。

去年年初，四川农业大学《2024届毕业生就业指南》在网上火了。“官方终于出接地气的就业指导了”，各大高校的大学生纷纷留言，并前往川农官网下载完整版指南。

“实际上，编写《毕业生就业指南》的工作从2015年就开始了，每年的指南内容都不同。”吴德表示，这一版之所以能够“出圈”，是因为完全站在学生角度，将学生可能遇到的问题分门别类，为毕业生提供了“保姆级教程”。

去年全国两会，吴德建议优化高校毕业生就业工作促进机制：进一步加大阶段性促就业政策支持力度，先解决最眼前的问题；搭建多级联动更加便捷的智慧就业平台，实现用人单位资源共享、就业信息智能匹配和精准推送等就业服务提档升级；进一步完善学生职业生涯教育体系；建立高校毕业生就业登记制度。

吴德告诉中青报·中青网记者，去年全国两会结束后，人力资源社会保障部相关负责同志就跟他进行了沟通，此后一直保持密切联系，邀请他参加了两次座谈会，并前往重庆和湖北进行调研。

实际上，吴德此前连续两年提出的关于促进高校毕业生就业的建议都被列为重点督办建议选题。

“相关部门直面问题，积极回应大家的关切，后期推出的政策也很实在。”这给了吴德更多的信心。

吴德指出，就业核心的问题是高校专业设置的精度和深度需要提升，要对接市场需求动态调整。

因此，四川农业大学基于师资力量、招生分数、学生就业率以及社会影响力四大因素，设立了学科综合指数和专业综合指数评价体系，每年都向行业企业、政府部门发放大量问卷进行社会调查，并实施红蓝预警体系。“对于指数低的专业和学科，将亮起蓝色预警，要求其负责人在3年内采取有效措施提升专业或学科质量；对于进入红色预警的专业，学校的学位委员会将审慎考虑将其撤销。”吴德说。

吴德还建议，进一步改革优化高校人才培养机制。人社部门与教育行政部门联动，编制发布行业、专业就业前景指数，引导高校优化学科专业设置、招生计划确定等；出台相关政策措施，促进企事业单位参与学校人才培养合作，将校企资源有机结合，紧扣市场需求，制定特色人才联合培养方案，推进科教融汇、产教融合，提高人才培养市场竞争力。

照料中心和卫生服务中心等设施，为群众提供了全方位的服务。在老年活动中心，老人们下棋、打扑克，其乐融融；在新建的学校里，孩子们在宽敞明亮的教室里学习成长。

何东表示，临夏州计划从4个方面做好灾后重建的“下半篇文章”：一是紧盯规划目标，调动各种资源推动项目对接；二是实行挂图作战，明确项目建设的各个环节和时间节点；三是确保项目高质量完成，建立七位一体的质量安全管理体系；四是扎实推进县域产业和搬迁群众的后续产业发展，让群众搬得稳、住得下、能致富。

推动产业健康发展将是积石山下一阶段重要发力方向。何东说，将大力发展特色农业和富民产业，通过联农带农机制，拓展创新模式，为养殖户提供经营渠道，为创业者提供资金支持，为劳动力提供就业平台，为困难户提供分红来源。此外，还将积极发展劳动密集型产业，如食品加工、农副产品加工等，为群众提供家门口的就业机会。



3月7日，北京，人民大会堂，全国政协十四届三次会议第二次全体会议开始前，委员们在大会堂内拍照留念。

中青报·中青网记者 曲俊燕/摄

“紧盯”入河排污口的人大代表

中青报·中青网记者 张 艺

近日，有群众曝光一些地方黑水臭水排入河道。全国人大代表、中国水科院水资源所所长蒋云钟也关注到此事，今年他继续就落实入河排污口监督管理体系提出建议。

“入河排污口是污染物进入环境水体的最后关口。”作为从事水资源科研工作的代表，蒋云钟长期关注入河排污口监督管理。

在入河排污口监督管理职责未转隶到生态环境部之前，蒋云钟就参与了入河排污口相关调查分析工作。彼时，入河排污口监管还存在“九龙治水”的“痛点”“堵点”。机构改革将入河排污口设置管理权限转隶到生态环境部之后，打通了岸上和水里，推动实现了“水陆统筹”。

不过，蒋云钟发现，入河排污口监管与排污单位监管之间的关联关系尚未从法律层面厘清，入河排污口设置审批登记、监

测、执法，以及按入河排污口计罚超标排放等方面尚未明确上位法律规定；生态环境部门长期致力于排污单位出厂界排口监督监测，视角由出厂界处转移至入河处，监管经验及监测能力建设尚且不足。

2024年，蒋云钟提出《关于加快推进入河排污口监测监管体系建设的建议》，认为还要进一步完善入河排污口监管相关法律法规体系，在生态环境法典编撰过程中应当充分提升入河排污口“排污量”和“排污浓度”双要素监测能力，强化以入河排污口监测数据为依据的执法力度。

就强化入河排污口监督管理问题，生态环境法典编纂工作专班通过部门调研、召开企业座谈会等形式，征求相关主管部门和企业的意见。结合新的入河排污口分类管控思路，在立法工作中认真研究蒋云钟提出的相关意见建议，并对相关立法中关于入河排污口的规定进行统筹完善。

从2022年至2024年，蒋云钟连续3年

参加全国无党派人士长江生态环境保护专项民主监督，从上游的四川走到中游的湖南、江西，发现除了登记备案的一些固定入河排污口外，还有许多移动排污口存在偷排暗排的现象，比如码头、船只、沿岸排污单位利用游动的方式违法排污。

针对一些地方污水混排偷排现象普遍，入河排污口污水来源不清、责任主体不明，事中事后监管不到位等问题，生态环境部发布了最新的《入河排污口监督管理办法》。

生态环境部相关负责人表示，该办法充分吸收采纳蒋云钟的相关建议，对入河排污口设置审批程序、权限、监测监管等作出了具体规定，为进一步加强入河排污口监督管理，有效管控入河污染物排放提供重要制度保障。

2025年，蒋云钟还将继续参加全国无党派人士长江生态环境保护专项民主监督，调研长江下游情况，并继续就这一主题研提相关建议。

山县大河家镇陈家村，有住户搬进了128平方米的新安置房，房子漂亮又干净，冬天还有暖气，群众十分满意，“脸上洋溢着幸福的笑容”。

灾区产业重建同样取得了显著成效。何东介绍，积石山良种管理中心已经建立起来，为当地畜牧业发展提供了有力支撑。同时，通过标准化养殖培训，提高了劳动者的养殖技术和管理水平。此外，还投资建设了养殖项目，群众可通过入股分红实现增收。

积石山灾后重建还注重提升群众的生活质量。何东提到，灾区新建了党群服务中心、物业中心、老年人活动中心、日间

连续两年带着照片上两会

人大代表讲述积石山震区新变化

中青报·中青网记者 马富春

时隔一年，全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州州长何东又带来了关于甘肃积石山地震灾区重建的最新照片，和去年的设计图纸不同，这次全是建成的实景图。

“在过去一年里，我们克服了重重困难，圆满完成了国家规划的当年重建任务。”3月7日上午，在全国两会甘肃代表团开放日上，何东就积石山地震灾区如何做好灾后重建的“下半篇文章”作了详细介绍。



全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州州长何东介绍积石山灾区重建情况。

中青报·中青网记者 马富春/摄