

“国家账本”暖民心

——数读预算报告

中青报·中青网记者 朱彩云

赤字率创近年来最高、大幅下调非税收入的预算数、再次明确兜牢“三保”底线、足额安排“三保”支出预算……2025年“国家账本”刚一出炉就带来多个好消息。

3月5日，财政部提请十四届全国人大三次会议审查《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》。3月6日，财政部部长蓝佛安在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上，一连用5个“更加”介绍“更加积极的财政政策”，即在赤字安排上更加给力、在支出强度上更加给力、在政府债券规模上更加给力、在转移支付上更加给力、在重点领域保障上更加给力。

“‘更加积极’是多年来首次出现的一个词。”蓝佛安说，宏观调控要与经济情景相适应，财政政策需相机抉择、因势而动。实施更加积极的财政政策，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能。

在解释“在重点领域保障上更加给力”时，他说，今年全国教育支出、社会保障和就业支出安排均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%；科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%。卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅。

支出给力惠民生

作为近年来财政发力的“标配”，如何优化财政支出结构备受关注。在2024年一般公共预算支出中，用于医疗、教育、社保就业、住房保障支出占比为39.7%。2025年全国一般公共预算支出中，上述分项支出占比则上升至40%。

许多具体数据进一步勾勒出新一年的“民生清单”：今年进一步增加教育投入，中央本级教育支出安排1744.43亿元，增长5%；提高中央高校研究生学业奖学金以及中等职业学校、普通高中国家助学金标准，中央对地方学生资助补助经费安排809.45亿元，增长11.5%。

从养老、医疗支出上看，今年公共卫生服务经费财政补助标准进一步提高到每人每年99元，城乡居民医保人均财政补助标准提高30元，达到每人每年700元。城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元，保障养老金按时足额发放。

“加大民生保障力度，这不仅是中国经济发展阶段变化的要求，也是满足人民美好生活需要的要求，还是宏观经济进一步发展的要求。”在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来，我国居民的需求正从生存

型消费逐步转向发展型消费，尤其是医疗、教育、养老需求上升，相关支出比重必然也随之提高。

“中国经济发展的潜力大，韧性强，实际上也体现在这种结构性变化上。”总是动态看待支出结构变化的全国政协委员、中国财政科学研究院原院长刘尚希说，这种结构性变化的能量一旦释放出来会巨大，“中国仍有巨大的结构性变化红利”。

特别国债 特别期待

实际上，受市场期待的还有写入政府工作报告和“国家账本”的特别国债，这是发挥逆周期调节功能的又一工具。

早在去年全国两会，2024年政府工作报告就提出拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设即“两重”。2024年，超长期特别国债发行1万亿元，重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等方面任务，其中不少领域涉及民生。

2025“国家账本”显示，今年发行超长期特别国债1.3万亿元，比上年增加3000亿元，其中8000亿元用于更大力度支持“两重”项目，5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。同时，新增发行特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本，增强稳健经营能力和服务实体经济能力。

这意味着，财政政策更加积极的2025年，发行特别国债规模达到1.8万亿元，比2024年增加8000亿元，创下历史新高。

“超长期特别国债规模进一步提高，不仅力度加大，而且对‘两重’‘两新’（推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新）的支持范围扩大，除了继续形成大量的优质基础设施优化供给结构外，还将有力地促进设备更新向高端智能化绿色化转型、促进消费。”罗志恒说，超长期特别国债形成了优质资产，更重要的是避免地方加杠杆导致的风险，为地方财政腾出了空间。

“今年安排超长期特别国债资金3000亿元（支持消费品以旧换新），比去年翻了一番，并将手机、平板等产品纳入补贴范围，直接降低消费者购物成本。”蓝佛安在上述记者会上透露，今年春节前，中央财政已经预拨810亿元的资金，补贴资金提前到位，让广大消费者及时享受政策红利。

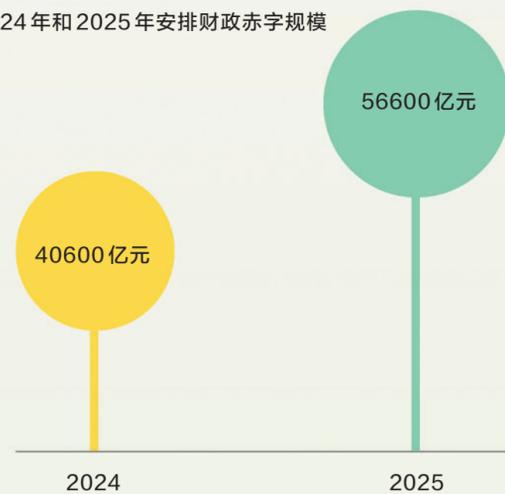


2025年全国财政收支安排

单位：亿元



2024年和2025年安排财政赤字规模

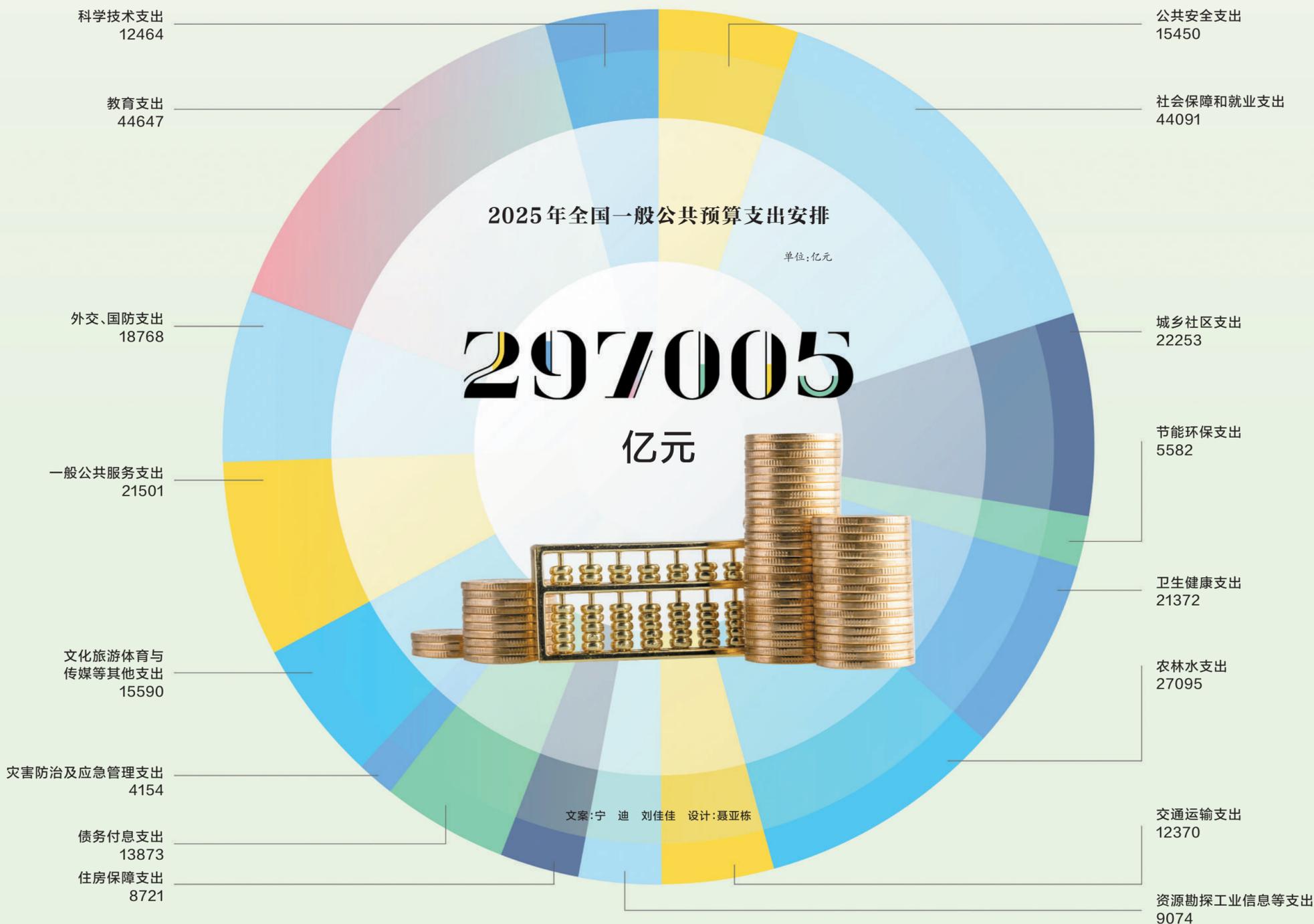


2025年全国一般公共预算支出安排

单位：亿元

297005

亿元



文案：宁迪 刘佳佳 设计：聂亚栋



2025年居民医保人均财政补助标准再提高30元

2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准再提高5元

2025年城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，其中3000亿元支持消费品以旧换新

拟发行特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充资本

拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等