

江苏昆山检察院探索“灯塔系数”推动高质效履职

涉罪未成年人重获新生的司法刻度

中青报·中青网见习记者 张仟煜
记者 李超

一起未成年人酒吧聚众斗殴的案件发生后,检察机关办案有哪些步骤?审查批捕、起诉是常规选项,同时还有诸多司法保护延伸选项,如督促行政主管部门对涉案酒吧依法处罚,根据涉案未成年人具体情况适用社会调查、心理评估或观护帮教等特殊制度,依托社会支持体系对办案专业化帮教社会化成果进行评估等。

如何延伸“非常规”职能?延伸到何种程度?司法实践中,往往依赖未成年人检察(以下简称“未检”)检察官办案经验,难免存在有价值的监督线索发现难、涉罪个体待遇难、社会服务效果验收难等问题。

去年以来,江苏省昆山市人民检察院(以下简称“昆山检察院”)探索“精准画像+社会支持+科学测算”未检高质效履职评价标准,拓宽未成年人犯罪预防与治理辐射半径。正如这一标准的名字“灯塔系数”,其为未成年人搭建坚实“灯塔”,托举起未成年人的未来。



2024年9月初,昆山检察院未检检察官韩蕾带领包桥小学三年级学生赴昆山市校外实践基地法治教育馆学习。受访者供图

抱回检察院,一本本研究。她觉得,将家庭完整、父母帮教心态积极的流动未成年人交给社区观护,就是“案外因子画像”在18年前的萌芽。“一代代未检人用经验、习惯甄别涉罪未成年人的特征,选择适用哪项特殊检察制度,什么样的孩子适用什么制度,能否探索出规律?”

未检检察官张鹏记得一起发生在2023年6月的案件,16岁女孩小悦(化名)组织一群“花臂”少年在出租屋殴打前男友,致其脊柱损伤,构成人体轻伤二级。公安机关提请批准逮捕时,张鹏直觉判断,应首先进行心理评估,“因为犯罪手段明显超过必要限度”。

当年5月,江苏省首家涉案未成年人心理评估中心在昆山检察院成立,由昆山检察院会同市卫生健康委员会联合打造,遴选了10名专家为涉罪未成年人提供心理援助。专家参与了小悦案的首次提审,第一句话“你愿意相信我吗?”让小悦泪流满面,她表示,殴打前男友的原因是“生气他也和他们不一样不乎我”。

“他们”是谁?画出案外因子的是社会调

查。社会工作者参与涉案未成年人教育矫治、保护救助,包括开展社会调查、观护帮教、心理疏导、家庭教育指导等,这是基层深化未成年人检察社会支持体系的重点工作。

昆山市大同社会工作服务中心负责人周非在审查起诉阶段,对小悦开展社会调查。周非发现,小悦母亲17岁生下小悦后,又结了一次婚,陆续生下弟弟妹妹,其中一次婚姻期间,要求小悦人前只能叫自己姑姑。“这是她的案外关键因子。”

近100页的社会调查报告说明了小悦的家庭和个人情况、涉案情况、行为认知和帮教条件。在社会调查报告附件中,周非尝试用“生态系统图”和“生命故事线”两种社工分析工具,画了两张图。生态系统图由多个圈、线、波浪组成,展现了小悦身边的横向平面人际关系,涉及父亲、家庭、朋辈关系。而生命故事线是一条轴坐标,纵向梳理她幼年、童年到少年的大事件。

周非说,对于小悦针对性地开展家庭教育指导和职业生涯规划指导,不仅有效修复了她和父母的关系,还帮她获得了专业运动员资格。



2024年11月14日,昆山检察院未检检察官们讨论重点场所违规接待未成年人模型应用情况。受访者供图



2025年元宵节刚过,昆山检察院未检检察官许成巧和社工事务所司法社工讨论家庭教育指导中使用的“家长成长记录手册”内容设计。受访者供图

在对参与聚众斗殴的16岁男孩小林(化名)开展帮教中,小林说他由奶奶带大,“没爸没妈不需要帮教,坐了牢还有人管饭”。绘制案外因子画像时,根据小林成长经历、家庭结构、教育背景,社工分析,小林能否顺利回归社会的关键为父爱缺失这一异常因素,检察官安排了1名男性社工“扮演父亲”,最终,小林通过了附条件不起诉考验期。

实践中不断完善未成年人司法社工服务评估体系

2021年3月,上海社会科学院姚建龙专家团队工作室落户昆山检察院。4年来,双方共同研究、实践。2021年,最高人民检察院、团中央印发了《关于开展全国未成年人检察工作社会支持体系示范建设的通知》。

作为非示范地区的基层检察机关,昆山检察院采用“检察+高校+社工”模式,检察院牵头,协同高校开展课题研究,研发设计具有共通性、标准性、实践性的评估指标体系,会同社工组织依托这套体系在实践

中完善工作模板。

一年的研究分析后,未成年人刑事案件司法社会工作服务总体评估及涉及合适成年人、社会调查、观护帮教、家庭教育指导四方面的评估体系搭建起来了。以观护帮教、考察教育评估为例,由服务规范性、服务专业性、服务成效性、减分专项等4个一级指标和7个二级指标、13个三级指标组成。

周非注意到,观护帮教、考察教育评估减分专项中,有“发现帮教对象有再犯倾向但未及时上报、制止”这一情形。最近,她在帮教小望(化名)中遇到了难题。16岁的小望长期深夜不归,一次与朋友深夜拉车门盗窃,检察机关作出了附条件不起诉决定。接受帮教中,小望找到了奶茶店的工作,偶尔会晚归,这种情况是否有“再犯倾向”?张鹏建议周非启动“3次提醒+1次司法机关约谈”的督导方式,“帮教中很多情况不能一刀切”。张鹏记得,3年前,社工对参与聚众斗殴的小飞(化名)帮教时,发现小飞因两次违法被治安处罚,公安机关告知情况后,检察机关决定批捕、起诉小飞。“吃一堑长一智,虽然那次帮教失败了,但督促我们抓规范司法社会服务评价标准。”张鹏说。

算法研判未成年人保护类案法律监督线索

去年年底,全国检察机关大数据法律监督模型推广活动中,昆山检察院开发的“重点场所违规接待未成年人监督模型”被全国330多家检察院应用。模型的诞生,源于全国检察机关未成年人检察业务标兵、昆山检察院未检部副主任卢晨办案中遇到的痛点。

2021年9月,4名14岁女孩入住某宾馆一个月,其间被组织、强迫卖淫。以组织卖淫罪等罪名严惩犯罪分子之外,公安机关按照治安管理处罚法对涉案宾馆罚款5000元,责令其限期改正。卢晨在办案中发现,2020年5月,宾馆就因未登记住宿人员身份信息被行政处罚3000元。“更为恶劣的犯罪发生后,罚5000元效果又能有多大?”卢晨很是担忧。

2021年6月1日起,修订后的未成年

人保护法实施,规定了旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人入住的义务及责任。“未成年人保护法是上位法,应当优先适用。涉案宾馆的不作为,明显属于‘造成了严重后果’。”卢晨认为。检察机关依据未成年人保护法对公安机关发出检察建议,建议撤销第二次处罚决定并重新作出处罚。公安机关采纳了建议,责令涉案宾馆停业整顿,并处罚款3万元。这一次,让宾馆经营者“痛到不敢再犯”。

办理一个案件显然不是目的。为了梳理类似行政处罚位、不到位情况,卢晨整理了2021年至2023年昆山检察院受理的侵害未成年人案件,发现发生在酒吧的有15件,占比约24.7%,涉案未成年人达23人。KTV、酒吧等场所违规接待未成年人问题,存在线索发现难、易忽视、检察机关易遗漏监督线索等监督难点。

类似问题多发,法律监督是“刚需”。为此,昆山检察院决定借助大数据模型,从问题多发性、数据可取性、操作高效性、监督紧迫性4个维度,就监督线索从0至100%给出指数评价。经检察官联席会议统一测算后,对超75%评价指数的线索进行监督。

未检部将21个涉未成年人重点场所关键词一个个扒出来。其中,“私人影院”“电竞酒店”“密室逃脱”“剧本杀”等新业态领域场所也被一一列举,“重点场所违规接待未成年人监督模型”上架。法律监督方式多样,本质相同。“以往主动寻找法律监督点,常常靠经验、靠概率。”2022年5月,张鹏曾发现当地的城市湿地公园木栈道缺少围挡,在全市范围开展儿童在公园水体活动安全公益调查。两名女检察官启动“铁脚板”模式,两周内调查了13个公园。“现在回头看,如果前期对于‘数据可取性’研判得再细一些,政府信息公开中的公园桥规划图等研判充分,效率会更高,结果会更精准。”最终推动全市137处公园绿地的安全隐患整改了40多处,张鹏仍有遗憾。

在2025年江苏省首批优秀社会治理检察建议评选中,昆山检察院提出的提升住宅小区公共空间儿童安全公益调查建议入选。这份建议源于一起小区儿童活动区域道路缺乏隔离设施,引发人车碰撞致儿童死亡案件。根据4个维度分析,承办检察官紧扣“紧迫性”“多发性”等关键词,最终将小区水体、用电安全等发案风险点均纳入检察建议。

“司法的刻度,要转化为守护的温度。”昆山检察院检察长王国庆表示,将深化探索灯塔系数,促进每项未成年人检察特殊制度的适用、每个帮教环节的推进、每次法律监督的启动都可量化、可追溯、可复制,“让最有利于未成年人原则无死角实现”。

成年人性侵、猥亵案,2024年12月,江岸检察院联合区教育局,开展了一次“强制报告制度”专题培训。

宋晨琳担任主讲人,全区公办、民办中小学、幼儿园、培训机构相关负责人参加。培训围绕落实安全管理责任、完善安全管理、应对突发事件和意外伤害预案、学生欺凌防控等工作展开,要求全方位提升对未成年人的保护意识。

记者注意到,近年来,发生在校外培训机构的侵害未成年人案件,持续引发社会各界关注。

2022年11月,最高人民法院同最高人民检察院、教育部发布《关于落实从业禁止制度的意见》明确规定,教职员工实施性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等犯罪的,法院应当判决禁止其从事密切接触未成年人的工作;2023年7月,教育部办公厅印发《关于做好校外培训机构从业人员准入查询工作的通知》,要求全面推行校外培训机构从业人员准入查询制度,把好从业人员“入口关”。

宋晨琳长期关注涉校外培训机构的未成年人保护。她注意到,近日,教育部印发《全国校外教育培训监管与服务综合平台应用管理办法》,明确将线上线下培训机构全部纳入全国平台全流程监管。该平台是全国统一的校外培训公共服务平台,为家长学生、培训机构、主管部门免费提供相关服务和专业技术支撑,平台构建有严格的从业人员准入及查询机制,与公安等部门实现数据对接,落实密切接触未成年人行业入职查询和从业禁止制度要求,旨在守好校外培训安全底线。

眼下,让宋晨琳“稍微放下心来”的是,在回访时她注意到,小颖的父母较之以往与孩子的交流更深入、顺畅了,小颖也重新恢复了以往正常的学习生活。

观看视频追踪。

连续多日的高强度工作让许喆病情不断加重,有时疼痛难忍只能蹲坐在现场缓解。战友发现后想要带他去医院,但他却摆摆手说“一点小毛病,没事”。

就这样,许喆带领民警连续奋战20余天成功侦破此案。

领导和同事看到许喆快速消瘦下来,脸色越来越暗,强制将他送到医院检查。

2023年4月19日,许喆被诊断为胃癌晚期,确诊后的500余天里,许喆往返医院百余次,接受了8次化疗。

每次化疗后,许喆稍微缓缓回回大队与民警探讨研判疑难案件,而一聊起案子,他那双双被病魔折磨得看起来疲惫不堪的眼睛,又重新泛出光亮。

许喆凭借常人难以想象的毅力与病魔抗争,吃不下饭,1个月内体重骤减10余斤。家属和战友极力劝他就医检查,但一心想早日破案的许喆并没有当回事,还是一如既往地坚持工作。

2023年3月,在侦办“涉野生动物案”等多起重大案件时,由于案件敏感,侦破难度大,许喆始终坚持带病在一线,奔波在各个案件工作现场。为尽快找到破案地点,他带领民警以案发地为圆心,在冰凉的芦苇荡方圆5公里内开展地毯式摸排。他们白天不漏一处地探查着可疑地点,夜里继续

一起校外培训机构教职人员猥亵儿童案背后,检察官探索多维出击——

斩断伸向未成年人的“黑手”

的手拿开,杜某继续掀开小颖的上衣并抚摸内衣,亲吻小颖的耳朵。杜某欲进一步抚摸小颖隐私部位,被小颖阻止。

回家后,小颖将此事告诉了家长。家长报警,杜某迅即被抓。

案发后,江岸检察院第一时间联系共青团武汉市江岸区委员会,由团区委联系专业心理辅导老师,通过“沙盘游戏”与“画像”的形式,走进小颖的内心世界,尽力修复小颖的内心创伤。

同时,了解到小颖的父母平时对孩子疏于陪伴,关心关注不够,江岸检察院制发《家庭教育指导通知书》和《督促监护令》,并邀请武汉市江岸区妇联共同对家长开展了家庭教育指导,责令小颖的父母加强对孩子的关心关爱。

涉事“老师”无教师资格证

“该案系性侵害未成年人案件,证据容易灭失。”宋晨琳介绍,案发后,检察院提前介入引导公安机关侦查取证,及时固定包括监控录像、培训机构内相关师生证人证言等证据。在审查起诉期间,杜某试图翻供,检察机关出示了确凿证据,杜某表示认罪服法。

江岸区人民法院对该案判决显示,杜某明知小颖系不满14周岁的儿童,仍对其进行猥亵,已构成猥亵儿童罪。法院判处杜某有期徒刑一年五个月。杜某未上诉。



江岸检察院调查发现,杜某无教师资格证。根据《校外培训机构从业人员管理办法(试行)》规定,校外培训机构从业人员须具备相应教师资格证,且不得与学生发生不正当关系,包括猥亵、性骚扰等。

针对该案,2024年10月,检察机关向杜某所在的培训机构制发《检察建议书》,建议其对机构内部人员无教师资格证开展培训等违法违规行为自查并整改,为新入职教师组织岗前培训,落实教培机构主体责任。

起初,涉事培训机构称“对入职老师都做过教师资格证排查”,但无法出示排查台账。后来该机构称有的老师没有教师资格

证,是因“尚在试用阶段”。对此,宋晨琳提出,不论是否在试用期,持有教师资格证是资格审查力度。”宋晨琳说,接下来,检察机关还会不定期“回头看”,再展开抽查。

江岸区教育局对涉案机构督查发现:在2023年校外培训机构年检工作中,该机构未按要求报送全体员工工花名册,未将杜某作为从业人员报送;在人员入职时,机构未核查杜某的教师资格证情况;在开展教职工准入查询全覆盖工作中,也没有将杜

人物

刑侦队里的“拼命三郎”

——追记“全国公安系统二级英雄模范”许喆

公安警官职业学院刑侦专业的他,主动申请成为一名重案刑警。

一大队主要负责全重大刑事案件,民警担子最重、最辛苦。初到一大队,许喆办案经验不足,他白天配合案件侦查,晚上总结经验战法,从侦查员迅速成长为嫉恶如仇、屡立战功的刑侦尖兵。

许喆边学习边探索,总结出一套大幅提高侦查破案效率的“工作战法”,三年间累计破获各类案件176起,打击各类犯罪嫌疑人145人,抓获外逃人员36人。

2005年11月,塘沽老湾道发生一起重大刑事案件。许喆临危受命,带领专案民警不眠不休开展侦查,经过大量工作,唯一可能的突破口放在了关系人排查梳理上。他连夜奔赴700多公里外的辽宁辽阳,获取到关系人相关信息1万余条。

受当时条件限制,如果用传统办法梳理排查嫌疑人至少需要一周时间。时机稍纵即逝,嫌疑人很有可能再次

出逃。许喆通过自创的“工作战法”,仅用18个小时,成功锁定嫌疑人,并顺利将其抓获。初出茅庐的许喆一战成名。

法情相融,温暖人心

凭着信念和热爱,许喆在一大队一干就是18年。他刚正不阿,更坚持法情相融、温暖人心。

2012年,70多岁的李大爷被恶意指复,双腿被打骨折,案件久拖未破。许喆拿下了这个案子,两名犯罪嫌疑人被绳之以法。

李大爷紧紧握着许喆的手,眼含热泪,“谢谢你,许警官,我的冤屈终于昭雪了”。后来,每逢节日,李大爷都会给许喆人相关信息1万余条。

2016年,许喆破获一起重大刑事案件,面对凿实的证据链条,嫌疑人供认不讳。但是,在批准逮捕之后,嫌疑人宋某向

许喆提出了一个“不情之请”:请求替他回趟吉林老家,见见他身患癌症晚期的父亲。

虽然还有两天过年,但许喆没有犹豫,不顾凛冽寒风,连夜驱车前往。

见到病弱的老人,许喆心酸说道:“叔叔,我们是小宋同事,今年单位忙,他不能回家了。我们正好出来出差,替他看看您,这点年货您收下……”

嫌疑人看到这段视频后感动地说:“许队,感谢你们能这么照顾我一个罪人,我这一生定好好做人……”

锻造“利剑”,屡建奇功

多年的刑侦重案历练,将许喆锻造成一柄打击犯罪的“利剑”。面对疑难案件,他总能从蛛丝马迹中觅得线索,并最终将其侦破。

中青报·中青网记者 何春中

2024年9月15日,原天津市滨海新区公安局(现为天津市公安局滨海分局)刑侦支队一大队副大队长许喆因长期超负荷工作身患疾病,医治无效不幸去世,年仅43岁。

从警22年,许喆带领民警侦破各类刑事案件1100余起,抓获犯罪嫌疑人900余名。他还带出了一批能打硬仗的刑侦尖兵。他所在的刑侦一大队先后荣立集体二等功2次、三等功1次,2017年被公安部授予全国优秀公安基层单位。

2023年4月,许喆被确诊患胃癌晚期。他在配合治疗的同时,以顽强的毅力回到工作岗位,全力参与疑难案件分析研判,悉心传授侦查工作经验。

许喆曾被授予“全国公安系统二级英雄模范”,荣立个人二等功3次、三等功2次,获嘉奖5次。

无情的病魔,最终将许喆吞噬。这个铁骨硬汉用忠诚和信仰书写了生命的价值。

初出茅庐,一战成名

许喆曾说:“当警察就要当刑警,惩恶扬善除暴安良。”2005年8月,毕业于天津