

热点

文 森(国家行政学院研究员)

系统谋划 “十三五”经济社会发展的着力点

草根看法

整治电信诈骗很难吗

冷雪峰



科技发展到今天,假若有人说没有接到过乱七八糟的骚扰电话、诈骗短信,那肯定身处世外桃源...

电信诈骗害人已经不是一天两天的事,早就该重拳打击这一社会公害。但是,据说真正整治起来很难...

想不到的是,最近义乌警方打破窘境,解决了业内人士声称的不可为之事。据介绍,义乌警方专门梳理汇总今年以来全市通讯(网络)诈骗案中涉及的手机号码...



中共中央总书记习近平前不久到浙江调研并召开华东7省市党委主要负责同志座谈会,听取对“十三五”时期经济社会发展的意见和建议...

第十三个五年规划制定得好不好,各项规划执行得到不到位,规划目标能不能达到预期目的,将决定着我们已经确定的国家战略发展目标能不能有效实现...

“十三五”是我国经济社会发展的重要节点

“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期。“十三五”规划是2016年至2020年我国经济社会发展的五年规划...

按照党的十八大要求,到2020年我国

将全面建成小康社会,国内生产总值和人均国民收入将比2010年再翻一番,从而实现“两个一百年”奋斗目标...

按照十八届三中全会提出的推进全面深化改革的总体部署,到2020年年末,我国经济社会各领域的全面深化改革要基本见效...

到2020年,我国国家在经过前面社会主义建设、改革开放两个30年之后,按照社会发展新的“三步走”战略部署,我们将进入到本世纪中叶达到中等发达国家水平...

正是因为2020年将汇集着这三个重要节点,它不仅对全面建成小康社会、实现全面深化改革、全面实施依法治国的战略目标具有标志性意义...

就此看,第十三个五年规划制定得好不好,各项规划执行得到不到位,规划目标能不能达到预期目的,将决定着我们已经确定的国家战略发展目标能不能有效实现...

三对关键词确定“十三五”规划总基调

习近平同志在这次重要讲话中认真分析了当前和今后一个时期国内外经济大势,系统梳理了当前我国经济社会发展中遇到的问题和矛盾...

第一对关键词是“与我有利”和“抓住机遇”。习近平同志认为,当前和今后一个时期,世界经济环境仍然比较复杂,机遇和挑战相互交织,时和势总体于我有利...

第二对关键词是“任务艰巨”和“立足优势”。习近平同志认为,当前我国经济社会发展面临不少困难和挑战,这其中,调结构、转方式、促创新任务仍然艰巨...

第三对关键词是“积极作为”和“统筹兼顾”。在这样的时和势下,习近平同志要求各级党政部门要把我们前进的方向和目标理清楚,把各方面情况考虑得更周全一些...

就这些观点来看,“十三五”规划的基本思路基本延续了党的十八大以来的新一届中国中央治国理政的指导思想和大政方针,对形势的把握是实事求是的,也是充满信心的...

还值得关注的是,总书记这次调研放在华东7省市的东部沿海地区也很有深意。东部沿海地区是我国改革开放的最前沿,也是我国经济最发达地区...

《中国制造2025》亦称中国版的“工业4.0”规划。规划经李克强总理签批,已由国务院于2015年5月8日公布...

海)所在的东部沿海地区赋予更大的责任和使命,期望在“十三五”时期我国东部沿海地区能继续发挥担当和引领作用...

立足新常态 谋划新发展

习近平总书记治国理政以来,务实、执着、果敢,全面成为其执政风格的鲜明特征。改革发展以问题为导向,体现其求真务实精神...

“十三五”期间,中国经济将集中体现增速换挡、由大向强迈进的新常态,在从“旧常态”到“新常态”过程中,以要素驱动的传统行业对经济发展的贡献转向以创新驱动...

一项好的五年规划,不仅具有历史的继承性和现实的发展性,还要能够经得起历史的检验,结合过往的成功经验,立足于我国经济社会发展新常态,凸显新发展将着力强调整新的规划需要正确处理三个关系...

首先是处理好发展改革稳定的关系。解决中国的现实问题依然要靠改革,改革也是发展,今天的改革是以问题倒逼催生的发展。“十三五”规划必须体现发展的精神,改革的精髓。但改革与发展又必须兼顾社会稳定...

其次是处理好速度质量效益的关系。我国经济社会发展进入新常态后,必须认识到作为一个发展中大国,还需要一定的经济增长速度来支撑。在“十三五”期间,依然需要保持好投资、消费、进出口三者之间的比例协调关系...

第三是处理好经济与社会和人与自然的关系。从过去的经验看,我们只有遵循经济规律才能实现科学发展,只有遵循自然规律才能实现可持续发展,只有遵循社会规律才能实现包容式发展...

“十三五”经济社会发展规划如果能在上述方面取得突破,我们将可以以时间换取空间,为今后30年中国经济实现可持续发展,再次创造新的30年辉煌奠定重要基础。

学界观点

布克

坚持三大原则、实施三大议程、实现三大目标——

学者眼中的“我国工业化现代化路线图”



发达国家工业和制造业占GDP比例持续下降,但工业和制造业劳动生产率不断提高。在1970~2012年期间,美国工业比例从35%下降到20%,制造业比例从24%下降到13%

最近几年,发达国家纷纷调整工业发展战略。2012年美国学者提出了“第三次工业革命”,美国政府推动“再工业化”。2013年德国政府提出了《工业4.0》战略计划,推动德国工业的智能化转型...

如何实现三次跃进

《中国现代化报告2015》认为,中国工业化现代化可以采取“运河战略”,迎头赶上。即瞄准世界工业的未来前沿,两次工业化现代化协调发展,并持续向第二次工业化现代化转型...

中国工业化现代化需要全面推进,未来30年可以重点突破三个方面。

首先,坚持质量优先原则,推动工业质量现代化。建设“工业质量强国”。实施“中国质量十年议程”,建设“工业质量强国”。

其次,坚持创新驱动原则,推动工业结构现代化。建设“工业创新强国”。实施“工业

创新议程”,建设工业创新强国和绿色智能制造强国;把握新技术和新产业革命的机遇,建设“生物经济强国”。

其三,坚持环境友好原则,推动工业环境现代化。建设“绿色工业强国”,实现工业与环境的共赢。实施“绿色工业议程”,走绿色发展道路,推动工业发展与环境退化的脱钩...

21世纪,中国工业的世界声誉,要实现三次跃进,从“中国制造”到“中国质量”,从“中国质量”到“中国标准”,从“中国标准”到“中国设计”。

【链接】

什么是工业4.0

“工业4.0”是德国联邦教研部与联邦经济技术部在2013年汉诺威工业博览会上提出的概念。它描绘了制造业的未来愿景,提出继蒸汽机的应用、规模化生产和电子信息技术等三次工业革命后,人类将迎来以信息物理融合系统(CPS)为基础,以生产高度数字化、网络化、机器自组织为标志的第四次工业革命...

《中国制造2025》

亦称中国版的“工业4.0”规划。规划经李克强总理签批,已由国务院于2015年5月8日公布。规划提出了中国建设三个十年的“三步走”战略,是第一个10年的行动纲领。

学者建言

顾严

以结构调整为主线助推 “十三五”公共服务

“十三五”时期的公共服务改革发展,重点需要应对城乡、地区、人群、行业领域、供给主体五大结构性问题的挑战。

在此条件下,进一步加大财政投入来支持公共服务发展的力度相对趋弱,公共服务迫切需要通过结构调整来提高效率。

社会呈现新特征。随着收入水平从中高收入向高收入迈进,社会需求的多元化、多样化、多层次趋势更加明显。仅仅增加资源投入、扩大供给规模,不一定能带来服务效果尤其是主观满意度的直接提升。

人口形成新结构。“十三五”时期,社会总抚养比将达到60%左右,人口抚养的负担空前加剧,城市内部新的二元结构空前凸显。这就需要公共服务调整人群结构、空间结构以及供给方式,以适应老龄社会和城市社会的新要求。

资源环境新瓶颈。自然资源和环境生态的承载力面临更大的考验,尤其是人们心理上的承载力将逼近极限。尽管公共服务的并不属于“两高一资”(高耗能、高污染、资源性)的行业,但也需要通过转变发展方

式、优化资源配置、提高供给效率,以最大限度地降低资源环境损耗。

科技孕育新突破。从近一段时期的研发情况看,基础科学、生态环境、能源资源、空天海洋、先进制造、生命科学、信息技术、新材料等领域正在酝酿重大的进展。未来5年,如果一些适用技术能够被应用到公共服务领域,将显著提高公共服务的效率和效果。

“十三五”时期公共服务自身的状况

一方面,公共服务的绩效提升面临“瓶颈期”,大幅的投入并不一定能够带来绩效指标的明显提升。公共服务的效率与GDP的增长高度相关,随着经济增长的放缓,公共服务的发展速度会趋缓。公共服务作为一种消费,存在“棘轮效应”,一般需要持续提升水平才能使服务对象的满意度提升。

另一方面,全面小康中社会领域目标的实现,主要取决于公共服务结构性问题的解决。“十三五”时期是全面建成小康社会

的战略决胜阶段,在此阶段,公共服务的改革发展理应与全面小康目标紧密衔接。党的十八大关于全面建成小康社会的小康社会目标中,社会领域的任务有:“人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现。全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高,进入人才强国和人力资源强国行列,教育现代化基本实现。就业更加充分。收入分配差距缩小,中等收入群体持续扩大,扶贫对象大幅减少。社会保障全民覆盖,人人享有基本医疗卫生服务,住房保障体系基本形成,社会和谐稳定”。

按照近几年这些任务的进展情况,结合未来5年的阶段性特征,预计可能会导致目标完成任任务艰巨:一是结构性就业矛盾更加突出;二是相对贫困问题更加显性化;三是城市新二元对立更加直接;四是橄榄型社会形成更加困难。这些都是结构性问题,需要通过调整公共服务的结构来加快解决。

“十三五”时期面临五大结构性问题挑战

基于上述分析判断,笔者认为,“十三五”时期的公共服务改革发展,重点需要应对城乡、地区、人群、行业领域、供给主体等五大结构性问题的挑战。

一是城乡结构。在“十二五”颁布实施首部国家基本公共服务体系五年规划的基础上,基本公共服务已经初步实现了城

全覆盖。尽管如此,广大农村地区的服务水平与城镇相比,仍有较大差距。尤其是,当前以行政村为单元的全覆盖,在自然村较为分散的农村地区,如山区、少数民族聚居地区等,尚不能很好解决公共服务的可及性问题,服务到了行政村却进不了自然村,到了村口却进不了家门口的“最后一公里”问题越发凸显。

二是地区结构。在城镇化的大背景下,劳动力和人口等公共服务的对象在向东部地区、城镇特别是大城市流动,但公共服务资源的配置依然在中西部地区和农村倾斜,一方面新市民不能平等地享有流入地的公共服务,另一方面流出地则出现了服务设施等资源的闲置浪费甚至废弃。

三是人群结构。当前以常住人口为政策锚定人群的公共服务体系,存在着政策盲区,比如暂住人口,又如实际常住但不进行登记的人口,不能顺畅地享有所在地的公共服务。机关事业单位的养老、医疗及福利体系,与公共服务体系尚未实质性并轨,一些基层落后和条件艰苦的地区,客观上存在“真空地带”,职工实际上无法享受到或者只能低水平享受到公共服务。

四是行业领域结构。一些对城乡居民基本的生存权保障、发展权维护至关重要的领域,还没有纳入基本公共服务的范畴,或者没有按照基本公共服务的要求进行改革和管理,导致实际的服务效果较差,影响

到公共服务的整体绩效。其中,公共安全、儿童福利、学前教育 and 高中教育等,迫切需要纳入公共服务体系。

五是供给主体结构。政府、企业、社会组织作为公共服务的提供主体,各自的比较优势没有完全发挥出来,通力协作的合作平台也不完善,公共服务的供给方式依然落后,与新的形势不相适应,制约服务效率和效果的提高。

鉴于此,笔者建议,把结构调整作为“十三五”时期公共服务改革发展的主线,着力优化公共服务的城乡结构、地区结构、人群结构、行业结构和主体结构,切实转变公共服务的提供方式,向结构调整要效率要满意度。其中,基本公共服务在农村的可及性提升、与人口分布的匹配度提高、对盲人群体的加快覆盖、行业领域之间的均衡发展、供给主体的高效合作,应作为重点问题予以谋划推进。在“十三五”的国家级公共服务规划及相关规划中,可以考虑将公共安全与社会稳定、适度普惠的儿童福利、学前教育 and 高中教育等内容纳入,把按照一定人口规模配备的公安警力、面向事实无人照料儿童和困境儿童等提供的福利政策、部分补贴的学前教育 and 完全免费的高中教育,作为公共产品向全社会提供。通过结构的优化,促进公共服务的体系完善和水平提升,进而更好地保障和改善民生。



近日,习近平总书记在华东7省市党委主要负责同志座谈会上,提出我国“十三五”时期经济社会发展的十大目标要求。其中,作为经济发展出发点和落脚点的保障——改善民生,是一个重要方面。公共服务的改革发展,是兜底民生保障的基本载体,也是民生可持续发展的基础性工程。

“十三五”时期公共服务的外部环境

从“十三五”时期公共服务的外部环境及其自身特点来看,公共服务已经到了必须调整结构才能进一步提高供给效率和改善服务效果的阶段,迫切需要解决公共服务存在的结构性问题,以实现全面小康的社会建设目标。